



Publicato il 3 ottobre 2018

PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO

SERVIZIO GESTIONE STRADE

Prot. n. 111

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE N. 105 DI DATA 21 Agosto 2018

OGGETTO:

Aggiornamento del programma di spesa dei servizi di sgombero neve e trattamenti antighiaccio delle strade provinciali e statali per le stagioni invernali 2017-2018, 2018-2019 e 2019-2020, predisposto ai sensi dell'art. 25 della L.P. 19 luglio 1990, n. 23.

IL DIRIGENTE

Premesse:

Gli interventi di manutenzione invernale (operazioni di sgombero e pulizia della neve dalla carreggiata ed il trattamento del piano viabile con sale e/o ghiaietto) rappresentano le principali attività di manutenzione della rete stradale di competenza del Servizio Gestione Strade (di seguito SGS), durante la stagione fredda. Essi sono eseguiti impegnando tutte le risorse interne di SGS (personale operaio, automezzi e attrezzature assegnati alla medesima Struttura) e, dove queste non sono sufficienti, affidando il servizio a ditte esterne.

Al fine di organizzare il servizio di manutenzione invernale secondo principi di efficacia e tempestività, la parte del reticolo viario parzialmente o totalmente scoperta da risorse interne è stata scomposta in tronchi stradali che sotto il profilo della mobilità hanno autonomia funzionale, ossia in tratti elementari della rete che singolarmente risultano funzionali a garantire il collegamento tra centri abitati, centri di servizi, stazioni turistiche, punti di snodo della rete e, più in generale, tra poli in cui sono ubicati insediamenti e/o attività di significativo interesse sotto il profilo viabilistico, tali da costituire origine e destinazione di flussi di traffico rilevanti ai fini della mobilità, indipendentemente dalla transitabilità degli altri elementi del reticolo viario del territorio provinciale.

Per ciascuno di essi il servizio di manutenzione invernale è organizzato in modo autonomo ed indipendente dall'attività da prevedere per il resto della rete viaria. Tale articolazione consente altresì di definire, per ciascuna unità funzionale, i mezzi e le attrezzature appropriate da impiegare, in funzione dell'altitudine e delle caratteristiche orografiche e climatiche del territorio, nonché delle caratteristiche di traffico, di tracciato e geometriche dei singoli tratti stradali ad essa afferenti.

Con determinazione n. 101 dd. 30.08.2017 del Dirigente di SGS, successivamente integrata con determinazione n. 10 dd. 13.02.2018 è stato approvato il programma di spesa del servizio di sgombero neve e trattamento antighiaccio delle strade provinciali e statali per le stagioni invernali 2017-2018, 2018-2019 e 2019-2020, predisposto secondo i criteri sopra esposti e che prevede un onere complessivo, a valere sul capitolo n. 741050 del Bilancio della Provincia, pari a € 9.550.000,00.= ripartito come segue:

	Esercizio finanziario 2017	Esercizio finanziario 2018	Esercizio finanziario 2019	Esercizio finanziario 2020
Capitolo 741050	Euro 650.000,00	Euro 3.300.000,00	Euro 3.100.000,00	Euro 2.500.000,00

In coerenza con le previsioni del citato programma di spesa, nel corso dell'autunno 2017 si è provveduto ad affidare il servizio di cui trattasi per la parte del reticolo viario parzialmente o totalmente scoperta da risorse interne, distintamente per ciascuna delle unità minime autonome funzionali della rete stradale di competenza della Struttura.

Nella gran parte dei casi gli affidamenti di cui trattasi sono stati previsti di durata pluriennale, anche al fine di contenere gli oneri per l'espletamento delle procedure di selezione delle ditte esecutrici. Per alcuni tronchi, peraltro residuali, dove nel 2017, all'atto della predisposizione del programma di spesa in argomento, erano attese variazioni e/o riduzioni delle risorse di personale, mezzi ed attrezzature a disposizione di SGS tali da richiedere, a breve termine, la riorganizzazione del servizio di manutenzione invernale, i contratti sono stati stipulati di durata

annuale (per la sola stagione invernale 2017-2018). Altri contratti di durata annuale, limitata alla sola stagione invernale 2017-2018, sono stati stipulati per affidare con urgenza, in tempo utile prima dell'inizio dell'inverno, il servizio in questione su alcune unità funzionali del reticolo viario per le quali, in esito alla gara già esperita per l'appalto pluriennale, non è pervenuta alcuna offerta oppure non sono pervenute offerte idonee. Inoltre va segnalato che nel corso del 2018 circa 30 operai stradali assegnati a SGS sono stati o verranno posti in quiescenza. Di essi solo alcuni saranno sostituiti da altri lavoratori, né allo stato è possibile prevedere in modo certo quando saranno completate la formazione e l'addestramento dei nuovi operai perché possano svolgere le attività di manutenzione invernale delle strade in autonomia. In relazione a tale circostanza si rende necessario, per la prossima stagione invernale, affidare a ditte esterne il servizio di sgombero neve e trattamento antighiaccio su alcuni tronchi stradali aggiuntivi rispetto a quelli già individuati per l'inverno 2017-2018.

Tenuto conto delle tratte stradali per le quali i contratti (annuali) in essere durante la scorsa stagione invernale sono scaduti, nonché delle previsioni aggiornate (a luglio 2018) delle risorse di personale, mezzi ed attrezzature a disposizione della Struttura per la prossima stagione invernale, sono stati individuati i tronchi stradali, articolati per unità minime autonome funzionali, per i quali si rende necessario provvedere a nuovi affidamenti a ditte esterne per assicurare la copertura del servizio di sgombero neve ed i trattamenti antighiaccio per le stagioni invernali 2018-2019 e 2019-2020.

Sulla base di quanto sopra, si provvede all'aggiornamento del programma di spesa dei servizi in esame ai sensi dell'art. 25 della L.P. 23/1990 per le stagioni invernali 2017-2018, 2018-2019 e 2019-2020, approvato con determinazione del Dirigente del Servizio Gestione Strade n. 101 dd. 30.08.2017, successivamente integrata con determinazione n. 10 dd. 13.02.2018, già citate in precedenza. L'aggiornamento riguarda i nuovi contratti che si andranno a sottoscrivere sia per il servizio di sgombero neve e di trattamento antighiaccio, sia per le prestazioni accessorie funzionali allo svolgimento del servizio di cui trattasi (quali ad esempio noleggio di dispositivi a controllo satellitare o similare per la localizzazione in continuo ed il tracciamento dei percorsi effettuati dai mezzi impiegati per l'esecuzione delle attività), a partire dal corrente anno solare e nel corso degli anni a venire, in relazione alla particolare natura ed aleatorietà degli interventi in argomento, riferiti ad ambiti territoriali, tratte stradali, mezzi ed attrezzature previsti in impiego, modalità di svolgimento ed intervalli temporali differenziati per ciascuna unità funzionale di tronchi stradali, in funzione delle esigenze delle singole squadre di operai da supportare. I nuovi contratti saranno per lo più di durata biennale, ossia riferiti alle stagioni invernali 2018-2019 e 2019-2020. Peraltro per fronteggiare situazioni destinate a cambiamenti nel breve termine e/o circostanze anche contingenti al momento non prevedibili che dovessero emergere in futuro relativamente alla effettiva disponibilità ed affidabilità delle risorse interne a disposizione del Servizio, potranno essere stipulati anche contratti di durata limitata ad una sola delle due prossime stagioni invernali.

Sono stati altresì quantificati i risparmi, rispetto agli impegni di spesa conseguenti agli atti negoziali già stipulati, relativamente all'esercizio finanziario 2018, per i contratti di servizio per i quali all'atto della stima (luglio 2018) era già stata compiutamente liquidata la spesa afferente alla stagione invernale 2017-2018. L'ammontare complessivo dei risparmi di cui trattasi risulta pari a € 500.000,00.=, con riferimento all'esercizio finanziario 2018, ottenuto per effetto del minore costo a consuntivo, rispetto alle somme impegnate, riscontrato per buona parte dei contratti già stipulati a conclusione della stagione invernale 2017-2018.

Si ritiene pertanto di ridurre il citato programma di spesa di Euro 500.000,00.= relativamente all'esercizio finanziario 2018, portandolo da Euro 3.300.000,00.= ad Euro 2.800.000,00.= ed autorizzare conseguentemente la riduzione della relativa prenotazione fondi n.

2012084-002 sul capitolo 741050 dell'esercizio finanziario 2018, rendendo disponibile la somma su tale capitolo di bilancio.

Si da atto che le risorse in esame sono state programmate all'interno del Documento di Programmazione Settoriale (DPS) 2018 del Dipartimento Infrastrutture e mobilità – Sezione relativa agli interventi di competenza del Servizio Gestione Strade, approvato con deliberazione di Giunta Provinciale n. 769 dd. 09.05.2018 alla sezione “Interventi già programmati in corso” - voce “ Servizio sgombero neve e trattamenti antighiaccio” del capitolo 741050 anno 2018. Pertanto le risorse che si rendono disponibili a seguito della riduzione del programma di spesa saranno riprogrammate con successivo atto, in base a quanto previsto dalla disciplina in materia di programmazione settoriale, di cui alla delibera di Giunta Provinciale n. 1197 dd. 13.07.2018.

Si da altresì atto che in sede di passaggio di esercizio dal 2017 al 2018 si è registrata una economia di spesa sull'esercizio finanziario 2017 e pertanto è stata ridotta di Euro 16.008,62.= la prenotazione fondi n. 2012084-001 sul capitolo 741050 dell'esercizio finanziario 2017, rideterminando l'importo relativo all'esercizio finanziario 2017 in complessivi Euro 633.991,38.=

Alla luce di tali riduzioni, la spesa presunta delle attività previste dal programma di spesa per il servizio sgombero neve risulta rideterminata in complessivi Euro 9.033.991,38 = ripartita come segue:

	ESERCIZIO FINANZIARIO 2017	ESERCIZIO FINANZIARIO 2018	ESERCIZIO FINANZIARIO 2019	ESERCIZIO FINANZIARIO 2020
Capitolo 741050	Euro 633.991,38	Euro 2.800.000,00	Euro 3.100.000,00	Euro 2.500.000,00

I nuovi affidamenti di importo presunto inferiore a Euro 46.400,00.=, potranno essere effettuati mediante trattativa diretta in applicazione di quanto stabilito dall'art. 21 comma 4 della L.P. 19.07.1990 n. 23, nei confronti di operatori economici iscritti al bando di abilitazione SERVIZI ANTINEVE E SGOMBERO NEVE del MEPAT.

I nuovi affidamenti di importo presunto superiore a Euro 46.400,00= e fino alla soglia comunitaria (di cui si allega elenco distinto per minima unità funzionale) saranno posti in essere attraverso Richieste di offerta agli operatori economici iscritti al bando di abilitazione SERVIZI ANTINEVE E SGOMBERO NEVE del MEPAT. I requisiti di capacità tecnica e professionale necessari per partecipare alle Richieste di offerta di importo superiore a Euro 46.400,00.= euro consistono nell'aver effettuato, a regola d'arte, negli ultimi 3 (tre anni) antecedenti la data di invio della Richiesta di offerta, servizi analoghi a quelli oggetto dell'affidamento per un importo complessivo pari almeno al 20% dell'importo complessivo posto a base della Richiesta di offerta.

Si fa presente che per i servizi in oggetto il costo del noleggio (senza operatore) degli automezzi e delle attrezzature previsti in impiego sommato al compenso per l'impegno da parte della ditta esecutrice ad assicurare con continuità, per tutta la durata di ciascuna delle stagioni invernali cui è riferito l'affidamento, la disponibilità ed il pronto intervento degli automezzi medesimi, debitamente equipaggiati, incide in misura superiore al 50% dell'importo totale dell'affidamento medesimo. Corrispondentemente l'incidenza della manodopera risulta inferiore al 50% dell'importo dell'affidamento. Gli elementi qualitativi delle prestazioni individuati nel capitolato d'oneri definiscono efficacemente le specifiche dei servizi medesimi. Si precisa inoltre che ulteriori aspetti qualitativi o ulteriori specificazioni degli aspetti già individuati non apporterebbero alcun beneficio in considerazione della natura e delle finalità delle prestazioni

richieste. Si rileva altresì che i servizi in questione sono caratterizzati da elevata ripetitività, non hanno carattere innovativo, né contenuto tecnologico di apprezzabile rilievo. Ciò posto, alla luce delle disposizioni di cui all'art. 16 della L.P. 09.03.2016 n. 2 e s.m., il criterio di aggiudicazione sarà quello del prezzo più basso.

L'acquisizione dei servizi di cui sopra avverrà tramite il sistema Mercurio (ME-PAT) con riferimento alle categorie merceologiche in esso abilitate, in ottemperanza alle norme di settore attualmente vigenti. Si precisa altresì che in deroga a quanto stabilito dalle Linee Guida n. 4 A.N.A.C. di attuazione del D. Lgs. 18.04.2016 n. 50, approvate da Consiglio della medesima Autorità con delibera n. 1097 dd. 26.10.2016, peraltro non vincolanti per la Provincia Autonoma di Trento, alle procedure per l'affidamento del servizio di sgombero neve e trattamento antighiaccio dei tronchi stradali di cui sopra, potranno essere invitate anche le ditte già invitate nelle procedure esperite per l'affidamento dei medesimi servizi appena conclusi, nonché il contraente uscente. Ciò in ragione delle seguenti circostanze:

- a) necessità di raggiungere un numero minimo di offerte da sottoporre a selezione, atteso il ristretto numero di operatori debitamente qualificati ed in possesso di adeguati requisiti di capacità tecnica e professionale come sopra definiti, presenti sul mercato;
- b) competitività del prezzo offerto nelle procedure di selezione del contraente uscente, rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;
- c) adeguato grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale, atteso che i servizi affidati sono stati eseguiti dal contraente uscente a regola d'arte, nel rispetto dello standard di qualità e dei tempi previsti dal capitolato d'onere allegato al contratto già in essere.

La previsione di spesa per gli affidamenti che andranno ad interessare le stagioni invernali 2018/2019 e 2019/2020 trova copertura con la prenotazione fondi già effettuata con determinazione n. 101 dd. 30.08.2017 e s.m., sul capitolo 741050 degli esercizi finanziari dal 2018 al 2020, che presenta le necessarie disponibilità.

Tutto ciò premesso,

- vista la legge provinciale 3 aprile 1997 n. 7
- visto il D.P.G.P. 26 marzo 1998 n. 6-78/Leg;
- vista la L.P. 23/1990 e relativo regolamento attuativo approvato con D.P.G.P. n. 10-40/Leg. 22 maggio 1991
- vista la L.P. 2/2016
- vista la L.P. 2 agosto 2017, n. 9
- vista la legge provinciale 14 settembre 1979, n. 7
- visto l'art. 56 del D.Lgs. 118/2011 e il relativo Allegato 4/2
- vista la deliberazione di G.P. n. 769 di data 09.05.2018
- presa visione ed esame degli atti soprarichiamati;

d e t e r m i n a

- 1) di approvare l'aggiornamento del programma di spesa dei servizi di sgombero neve e trattamenti antighiaccio delle strade per le stagioni invernali 2017-2018, 2018-2019 e 2019-2020 predisposto ai sensi dell'art. 25 della L.P. 23/1990 come meglio evidenziato in narrativa, per una somma complessiva presunta di Euro 9.033.991,38=, di cui Euro

633.991,38.= sull'esercizio finanziario 2017, Euro 2.800.000,00 sull'esercizio finanziario 2018, Euro 3.100.000,00 sull'esercizio finanziario 2019 ed Euro 2.500.000,00 sull'esercizio finanziario 2020;

- 2) di modificare conseguentemente la determinazione n. 101 dd. 30.08.2017 e s.m. nel senso di prendere atto della riduzione del programma di spesa di Euro 16.008,62.= sull'esercizio finanziario 2017, effettuata in sede di passaggio di esercizio 2017-2018 nonché di ridurre il programma di spesa di Euro 500.000,00.= sull'esercizio finanziario 2018;
- 3) di ridurre conseguentemente di Euro 500.000,00.= la prenotazione fondi n. 2012084-002 sul capitolo 741050 dell'esercizio finanziario 2018, rendendo disponibile la somma su tale capitolo di bilancio;
- 4) di rinviare a successivo atto la programmazione delle risorse rese disponibili sul capitolo 741050 dell'esercizio finanziario 2018, in base a quanto previsto dalla disciplina in materia di programmazione settoriale, di cui alla delibera di Giunta Provinciale n. 1197 dd. 13.07.2018;
- 5) di dare atto che l'acquisizione dei nuovi servizi di cui sopra avverrà attraverso il Mercato elettronico della Provincia MEPAT con riferimento al bando di abilitazione tramite il sistema Mercurio (ME-PAT) con riferimento alla categoria merceologica "SERVIZI ANTINEVE E DI SGOMBERO NEVE";
- 6) di demandare al Servizio Contratti e Centrale Acquisti lo svolgimento delle gare sul MEPAT per gli affidamenti dei nuovi servizi di sgombero neve di importo superiore a Euro 46.400,00.=, come da elenco che si allega al presente provvedimento come documentazione;
- 7) di procedere alla scelta del contraente in conformità delle modalità e criteri fissati dall'art. 21 della L.P. 23/1990 e delle disposizioni di cui all'art. 30 del Decreto del Presidente della Giunta Provinciale 22 maggio 1991, n. 10-40/Leg. Regolamento di attuazione della legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23 concernente: "Disciplina dell'attività contrattuale e dell'amministrazione dei beni della Provincia autonoma di Trento";
- 8) di approvare gli elaborati di gara: capitolato d'oneri tipo (parte tecnica e parte amministrativa) di riferimento per i nuovi affidamenti, aggiornato a seguito delle modifiche nell'ordinamento più recentemente intervenute, e allegato al presente provvedimento come documentazione;
- 9) di prevedere il perfezionamento dei singoli contratti, che potranno avvenire ai sensi dell'art. 39 ter comma 1 bis della L.P. 23/1990, con i soggetti che risulteranno aggiudicatari, autorizzando l'affidamento di servizi, per motivi di urgenza nelle more della stesura dei relativi documenti;
- 10) di dare atto che per quanto riguarda la previsione di spesa per gli affidamenti che andranno ad interessare le stagioni invernali 2018/2019 e 2019/2020, la stessa trova copertura con la prenotazione fondi già effettuata con determinazione n. 101 dd. 30.08.2017 e s.m., sul capitolo 741050 degli esercizi finanziari dal 2018 al 2020, che presenta le necessarie disponibilità,
- 11) di dare immediata esecutività al presente atto, ai sensi dell'art. 8, comma 4 del D.P.G.P. 26.03.1998 N. 6-78/Leg.

Non sono presenti allegati parte integrante

IL DIRIGENTE
Silvio Zanetti