



Provincia Autonoma di Trento

AZIENDA PROVINCIALE PER I SERVIZI SANITARI

Trento – via Degasperi 79

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Reg. delib. n. 613|2019

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento in concessione della gestione del servizio di erogazione di bevande calde e fredde ed altri prodotti alimentari a mezzo di distributori automatici da installare presso le varie sedi dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari - Delibera a contrarre.

CLASSIFICAZIONE: 18.2.2

Il giorno **21/11/2019** nella Sede dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari sita in Trento, via Degasperi 79, il dott. Bordon Paolo, nella sua qualità di

Direttore Generale

nominato con deliberazione della Giunta Provinciale di Trento n. 583 del 18 aprile 2016, esamina l'argomento di cui all'oggetto coadiuvato da:

Direttore Sanitario	Direttore Amministrativo	Direttore per l'Integrazione Socio Sanitaria
Dott. Claudio Dario	Dott.ssa Rosa Magnoni	Dott. Enrico Nava

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento in concessione della gestione del servizio di erogazione di bevande calde e fredde ed altri prodotti alimentari a mezzo di distributori automatici da installare presso le varie sedi dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari - Delibera a contrarre.

Il Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari Economico Finanziari, tenuto conto di quanto rappresentatogli dal Direttore del Servizio Acquisti e Gestione Contratti, relaziona quanto segue:

- il Piano biennale di acquisto dei beni e servizi per gli anni 2019-2020, approvato con deliberazione del Direttore Generale n. 256/2019, prevede fra le procedure da istruire una procedura di gara per la concessione della gestione del servizio di erogazione di bevande calde e fredde ed altri prodotti alimentari a mezzo di distributori automatici da installare presso le varie sedi dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari;
- con Rep. int. 4339 del 13/03/2018 è stato nominato il gruppo di lavoro incaricato per la definizione del Capitolato tecnico, composto da:
 - dott. Stefano Mazzetto - Responsabile Ufficio definizione e controllo contratti di servizi - Servizio Acquisti e gestione contratti;
 - dott.ssa Nicoletta De Scisciolo - collaboratore sanitario Servizio Gestione Servizi generali;
 - dott. Fabio Ghersini - Direzione Dipartimento Infrastrutture;e individuata la dott.ssa Simona De Munari - Servizio Acquisti e Gestione Contratti come segretaria verbalizzante;
- il gruppo di lavoro ha concluso le proprie attività istruttorie con la predisposizione del capitolato tecnico e del documento relativo ai parametri e criteri di valutazione delle offerte che risultano parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- il nuovo progetto di servizio in concessione prevede la suddivisione in n. 4 lotti da affidarsi con procedura aperta unica. I singoli lotti sono stati individuati in modo da consentire la maggior partecipazione di operatori economici e conseguentemente la maggior concorrenza possibile e la massima apertura al mercato. La suddivisione in tali lotti permette inoltre la partecipazione anche alla PMI in piena aderenza alle finalità proprie sia dell'ordinamento provinciale in materia di contrattualistica pubblica che del legislatore nazionale del codice;
- il Direttore del Servizio Acquisti e Gestione Contratti, ha provveduto a verificare che a tutt'oggi sul portale Consip non vi è alcuna convenzione attiva riferita alle categorie merceologiche oggetto della procedura di gara cui viene dato avvio con presente provvedimento;
- in data 23/11/2018 in adempimento delle previsioni del piano per la prevenzione della corruzione di Apss, è stata pubblicata sul sito dell'Apss una consultazione di mercato, ai sensi dell'art. 8 della L.P. n. 2/2016 (e conforme anche all'art. 66 comma 1 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.) in modo tale da raccogliere utili informazioni per la definizione degli atti di gara, anche al fine di garantire la massima partecipazione dei concorrenti;
- entro la data del 07/12/2018 fissata come termine per la ricezione delle eventuali osservazioni, sono pervenute le considerazioni da parte di un'unica ditta, che sono state analizzate e recepite nei termini indicati da verbale agli atti;

- la documentazione è stata sottoposta alla revisione da parte del servizio il Servizio Procedure di gara che opera per le procedure di interesse di Apss nell'ambito di competenza dell'Agenzia Provinciale Appalti e Contratti (APAC);
- il progetto di gara è risultato pertanto completo ed i relativi documenti che costituiranno vincolo per la sottoscrizione dei relativi contratti, sono stati approvati con deliberazione a contrarre del Direttore generale n. 225/2019 del 18/04/2019;
- successivamente, in considerazione delle indicazioni del Dipartimento salute e politiche sociali della Provincia Autonoma di Trento al fine di incentivare il consumo di cibi salutari, attraverso la sostituzione dei prodotti tradizionalmente offerti all'interno dei distributori automatici con altri che offrono alimenti sani e preferibilmente del territorio locale, ed in recepimento dell'istanza in tal senso del Dipartimento di Prevenzione dell'Apss (nota n. 11055 del 03/07/2019), si è ritenuto di dover procedere ad una revisione della documentazione tecnica di gara che tenesse conto delle nuove prescrizioni. In conseguenza a ciò, con deliberazione del Direttore generale n. 396 del 09/07/2019 è stata ritirata la precedente deliberazione a contrarre n. 225/2019;
- con nota n. 11204 del 05/07/2019 sono stati individuati i componenti del gruppo per la revisione del Capitolato tecnico nelle persone di:
 - Dott.ssa Maria Grazia Zuccali - Servizio Igiene e sanità Pubblica - Dipartimento di Prevenzione Apss;
 - Dott.ssa Silva Franchin - Servizio Promozione ed educazione alla salute, sorveglianza stili di vita - Dipartimento di prevenzione Apss;
 - Dott. Carlo Pedrolli Servizio di dietetica e nutrizione clinica - Ospedale S. Chiara di Trento;
 - Dott.ssa Lunardi Simonetta Servizio di dietetica e nutrizione clinica - Ospedale S. Chiara di Trento;
- come conseguenza alle modifiche introdotte dal Dipartimento di Prevenzione si è provveduto ad una revisione del canone a base d'asta precedentemente indicato, stimando anche nell'ambito del Piano economico finanziario una riduzione del numero di erogazioni preventivate dovuta all'eliminazione delle bibite zuccherate, dei gelati ed alla nuova formulazione degli snack dolci e salati;
- i documenti così rivisti che costituiscono vincolo per la sottoscrizione dei relativi contratti, sottoposti per l'approvazione e parti integranti e sostanziali della presente deliberazione sono i seguenti:
 - Capitolato speciale d'appalto – parte amministrativa;
 - Capitolato speciale d'appalto – parte tecnica;
 - Elenco distributori;
 - Piano economico finanziario di massima;
 - Elenco personale impiegato;
 - Duvri parte generale;
 - Duvri parte specifica (replicabile per ognuno dei 4 lotti) e suoi allegati n.1, n. 2, n. 3;
 - Fac simile lettera referenze bancarie;
 - Parametri e criteri di valutazione dell'offerta;
 - Schema offerta tecnica;
 - Schema offerta economica lotto 1;
 - Schema offerta economica lotto 2;

- Schema offerta economica lotto 3;
 - Schema offerta economica lotto 4;
 - Modulo richiesta di avvio del procedimento di gara;
- sulla scorta di quanto sopra esposto si ritiene procedere alla gara per l'affidamento in concessione del servizio sopra descritto mediante procedura aperta (con aggiudicazione anche in caso di unica offerta valida presentata, purchè ritenuta economicamente conveniente) e per i singoli lotti, in base al criterio di cui all'art. 17 comma 4 della L.P. 9/3/2016 n. 2, a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ovvero in base alla valutazione degli elementi qualità (massimo 70 punti) e prezzo (max 30 punti);
 - l'incarico della valutazione tecnica delle offerte che verranno presentate dalle ditte concorrenti sarà affidato alla Commissione Tecnica, che verrà designata con provvedimento della Giunta Provinciale successivamente alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;
 - è prevista una durata del contratto di dieci (10) anni a decorrere dalla data di collaudo del primo distributore installato per ciascun lotto o data diversa concordata con Apss comunque non oltre i 60 gg. dalla stipula del contratto fissata in sede di stipula del contratto. Tale durata permette agli operatori economici di ammortizzare gli investimenti legati all'acquisizione delle apparecchiature compresa la sostituzione prevista all'art. 2 comma 3 del capitolato speciale - parte tecnica;
 - ai sensi dell'art. 167 del D.Lgs. n. 50/2016, il valore della concessione del servizio in questione, è costituito dalla stima del fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto al netto dell'Iva. L'importo complessivo per l'intera durata della concessione per i 4 lotti previsti, ammonta a € 39.051.760,00 (si veda per il dettaglio l'art. 3 del PEF);
 - il valore complessivo del canone di concessione per ciascun lotto, per una durata contrattuale di dieci (10) anni, stimato in modo tale da garantire l'economicità della concessione come evidenziato dalla stima dell'utile presente nel Piano economico finanziario di massima, risulta pari a:

LOTTI	VALORE ANNUO A BASE D'ASTA	COSTO ANNUO DELLA MANODOPERA	VALORE COMPLESSIVO DECENNALE
lotto 1	380.000,00	103.372	3.800.000,00
lotto 2	230.000,00	49.076	2.300.000,00
lotto 3	90.000,00	37.590	900.000,00
lotto 4	40.000,00	19.839	400.000,00

- è stata stimata l'incidenza del costo della manodopera ai fini del calcolo dell'importo a base di gara, ai sensi dell'art. 23, comma 16 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;
- il costo della manodopera è stato calcolato facendo riferimento alle tabelle relative al costo medio del lavoro per i dipendenti delle aziende del terziario, della distribuzione e dei servizi. In particolare si è preso in considerazione il terzo livello di inquadramento del contratto di riferimento (20,08 €/h) moltiplicato x 2 passaggi settimanali per 52 settimane (104) per il tempo di lavoro riferito ad ogni passaggio (1/2 ora) x il n. dei distributori previsti per ogni singolo lotto (n. distributori: n. 99 lotto 1; n. 47 lotto 2 ; n. 36 lotto 3; n. 19 lotto 4);

- di individuare in € 35.000,00 il valore di accantonamento utile al finanziamento di quanto previsto dall'articolo 5 bis della LP 2/2016 a valere sulla spesa per il personale, in relazione a quanto disposto con deliberazione di Giunta provinciale n. 966 del 28 giugno 2019;

Considerato che:

- nella fase istruttoria che sarà svolta dall'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti (APAC) è possibile emerga la necessità di apportare minime rettifiche o modifiche agli atti di gara adottati con il presente provvedimento, è opportuno delegare il Dirigente del Servizio Procedure di gara in ambito sanitario, in accordo con il Rup ad esaminare e definire le modifiche o rettifiche necessarie e comunicarle attraverso corrispondenza tracciabile;

Ricordato che:

- con deliberazione del Direttore Generale n. 422 dd. 26.10.2015 si è provveduto ad adottare disposizioni organizzative disciplinanti il rapporto tra la Provincia Autonoma di Trento e l'APSS, regolato da apposita convenzione, in forza della quale le procedure aperte sopra soglia comunitaria vengono espletate dall'Agenzia Provinciale Appalti e Contratti (APAC);
- con deliberazione del Direttore Generale n. 209 dd. 29/04/2016 al predetto provvedimento sono state apportate le modifiche atte ad adeguare le disposizioni alla normativa nel frattempo intervenuta;

Richiamata, per quanto non espressamente precisato, la normativa europea, nazionale e provinciale

Tutto ciò premesso e considerato,

IL DIRETTORE GENERALE

Preso atto della relazione del Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari Economico Finanziari e fatte proprie le motivazioni espresse dal proponente;

Acquisito il parere favorevole del direttore amministrativo, del direttore sanitario e del direttore per l'integrazione socio sanitaria nella riunione del Consiglio di Direzione (verbale rep. n. 57 di data 21/11/2019);

DELIBERA

1. di contrarre, mediante indizione di procedura aperta (ai sensi dell'art. 60 del D.lgs n. 50/2016 e s.m.) suddivisa in 4 lotti, per l'affidamento in concessione, della durata di anni 10, della gestione del servizio di erogazione di bevande calde e fredde ed altri prodotti alimentari a mezzo di distributori automatici da installare presso le varie sedi dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari;
2. di aggiudicare per singoli lotti in base al criterio di cui all'art. 17 comma 4 della L.P. 2/2016 e cioè a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base alla valutazione degli elementi prezzo e qualità (attribuendo un massimo di 70 punti alla qualità e un massimo di 30 punti al prezzo), anche in caso di unica offerta valida presentata, purché ritenuta economicamente conveniente;
3. di approvare gli allegati, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:
 - Capitolato speciale d'appalto – parte amministrativa;
 - Capitolato speciale d'appalto – parte tecnica;

- Elenco distributori;
 - Piano economico finanziario di massima;
 - Elenco personale impiegato;
 - Duvri parte generale;
 - Duvri parte specifica (replicabile per ognuno dei 4 lotti) e suoi allegati n. 1, n. 2, n. 3;
 - Fac simile lettera referenze bancarie;
 - Parametri e criteri di valutazione dell'offerta;
 - Schema offerta tecnica;
 - Schema offerta economica lotto 1;
 - Schema offerta economica lotto 2;
 - Schema offerta economica lotto 3;
 - Schema offerta economica lotto 4;
 - Modulo richiesta di avvio del procedimento di gara;
4. di affidare all'Agenzia Provinciale Appalti e Contratti (APAC) la predisposizione della procedura di gara, comprese le pubblicazioni ai sensi dell'art. 13 della L.P. 2/2016 e ss.mm.ii richiedendo la pubblicazione degli atti di gara (anche solo mediante link) sul sito dell'APSS: www.apss.tn.it;
 5. di dare altresì atto che la valutazione delle offerte tecniche presentate dalle ditte concorrenti e l'attribuzione conseguente dei relativi punteggi compete ad una apposita Commissione Tecnica da individuare successivamente alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;
 6. di dare atto che il costo della manodopera impiegata per l'esecuzione del servizio risulta essere per ciascuno dei lotti in gara in misura inferiore al 50% dell'importo totale posto a base di gara per il lotto stesso con la conseguenza che – non vertendosi in caso di servizio ad alta intensità di manodopera - non ricorre l'obbligo di applicare la formula di valutazione delle offerte economiche prevista dal D.P.P. 21 ottobre 2016, n. 16-50/Leg;
 7. di stabilire che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del DLgs 50/2016, è il Dirigente del Servizio Acquisti e Gestione Contratti dell'APSS, con riferimento agli obblighi derivanti dalla procedura di gara e dai contratti attuativi sottoscritti da APSS;
 8. di stabilire, altresì, che APSS provvederà ad individuare il Direttore dell'Esecuzione del contratto di concessione e ne darà comunicazione tempestiva alle Imprese. Il Direttore dell'Esecuzione potrà nominare eventuali assistenti nei limiti previsti dalla normativa vigente;
 9. di dare atto che l'entrata complessiva presunta per la durata di 10 anni, ferme le percentuali di rialzo, ammonta ad € 7.400.000,00 al netto di IVA e oneri per la sicurezza esclusi. Tale importo verrà contabilizzato al conto 045.01.040.00 "Proventi da distributori automatici bevande" del bilancio dell'Apss di Trento per gli anni di competenza economica;
 10. di dare atto che è richiesta la stesura del Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenti (di seguito DUVRI). A tal fine, a norma dell'art. 26, comma 3, del DLgs 81/08, l'APSS ha eseguito una valutazione, attraverso la redazione del DUVRI, sia in termini di rischi sia in termini di costi. Questi ultimi, sono pertanto sottratti ad ogni confronto concorrenziale e quindi non ribassabili. Gli oneri di sicurezza interferenziale annui sono stati stabiliti in € 260,00 per ogni singolo lotto;

11. di imputare al conto 52029900 “Altri servizi in appalto” il rimborso delle spese per la riduzione di rischi da interferenza (come espresse nel documento Duvri) per un importo annuo previsto di € 1.040,00 + Iva;
12. di determinare in € 6.000,00 le somme a disposizione dell’Amministrazione per le spese inerenti la procedura di gara in oggetto;
13. di individuare in € 35.000,00 il valore di accantonamento utile al finanziamento di quanto previsto dall’articolo 5 bis della LP 2/2016 a valere sulla spesa per il personale, in relazione a quanto disposto con deliberazione di Giunta provinciale n. 966 del 28 giugno 2019;
14. di delegare il Dirigente del Servizio Procedure di Gara ad esaminare e definire, anche attraverso corrispondenza tracciabile e in accordo con il RUP, le modifiche o rettifiche che l’Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti dovesse richiedere nel corso della istruttoria della procedura di gara europea;
15. di dare mandato al Servizio Acquisti e Gestione Contratti di trasmettere il presente provvedimento all’Agenzia Provinciale Appalti e Contratti per i successivi adempimenti.

Allegati:

- Capitolato speciale d’appalto – parte amministrativa;
- Capitolato speciale d’appalto – parte tecnica;
- Elenco distributori;
- Piano economico finanziario di massima;
- Elenco personale impiegato;
- Duvri parte generale;
- Duvri parte specifica (replicabile per ognuno dei 4 lotti) e suoi allegati n.1, n. 2, n. 3;
- Fac simile lettera referenze bancarie;
- Parametri e criteri di valutazione dell’offerta;
- Schema offerta tecnica;
- Schema offerta economica lotto 1;
- Schema offerta economica lotto 2;
- Schema offerta economica lotto 3;
- Schema offerta economica lotto 4;
- Modulo richiesta di avvio del procedimento di gara.

Inserita da: Ufficio Progettazione Gare e Definizione Capitolati / De Munari Simona

Verbale letto, approvato e sottoscritto.

Il Direttore Sanitario

Dario Claudio

Il Direttore Amministrativo

Magnoni Rosa

Il Direttore per l'Integrazione
socio sanitaria

Nava Enrico

Il Direttore Generale

Bordon Paolo

Il Dirigente del Servizio Affari Generali e Legali

Toniolatti Armando