



Provincia Autonoma di Trento

AZIENDA PROVINCIALE PER I SERVIZI SANITARI

Trento – via Degasperi 79

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Reg. delib. n. 157|2020

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento della “fornitura e noleggio di sistemi diagnostici per l'esecuzione di esami di emocoltura, occorrenti ai laboratori dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari di Trento (APSS)”: delibera a contrarre
CLASSIFICAZIONE: 18.2.3

Il giorno **30/03/2020** nella Sede dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari sita in Trento, via Degasperi 79, il dott. Bordon Paolo, nella sua qualità di

Direttore Generale

nominato con deliberazione della Giunta Provinciale di Trento n. 583 del 18 aprile 2016, esamina l'argomento di cui all'oggetto coadiuvato da:

Direttore Sanitario	Direttore Amministrativo	Direttore per l'Integrazione Socio Sanitaria
Dott. Pier Paolo Benetollo	Dott.ssa Rosa Magnoni	Dott. Enrico Nava

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento della “fornitura e noleggio di sistemi diagnostici per l'esecuzione di esami di emocoltura, occorrenti ai laboratori dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari di Trento (APSS)”: delibera a contrarre

Il Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Servizi Economico Finanziari, tenuto conto di quanto rappresentatogli dal Dirigente del Servizio Acquisti e Gestione Contratti, relaziona quanto segue.

- la diagnostica oggetto del presente provvedimento è eseguita nelle Strutture del Dipartimento di Laboratorio dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento (APSS), con contratto di fornitura in service attualmente prorogato per permettere l'esecuzione degli esami per il tempo necessario all'espletamento della nuova procedura di gara.
- Il Piano biennale di acquisti di beni e servizi di interesse dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari, approvato con delibera del Direttore Generale, n. 256/2019, all'allegato 2 “acquisti spesa corrente 2019-2020” annovera al punto 75 la “fornitura in service di sistemi diagnostici per esecuzione esami emocoltura per i laboratori dell'APSS ed esami di micobatteri in terreno liquido per i Laboratori di Trento e Rovereto”.
- Il capitolato tecnico, la quantificazione del fabbisogno, i criteri di valutazione, sono stati predisposti dal gruppo di lavoro composto da:
 - Dott.ssa Rosanna Predazzer Dirigente Biologo di Laboratorio di Microbiologia e Virologia dell'Ospedale di Trento;
 - Dott.ssa Paola Gualdi Dirigente Biologo di Laboratorio di Patologia Clinica di Rovereto;
 - Dott.ssa Rosanna Leonardi Tecnico di Laboratorio Patologia Clinica di Arco;la dott.ssa Sharon Anthea Tamanini Funzionario del Servizio Acquisti e Gestione Contratti ha svolto le funzioni di segretario verbalizzante.
- Durante la redazione della documentazione di gara è emersa la necessità di inserire quale requisito a pena di esclusione, la fornitura di un sistema capace di trasferire i dati associati ad un flacone, compresa la curva di crescita microbica, da uno strumento all'altro, di sospendere momentaneamente l'incubazione del flacone per un minimo di n. 3 (tre) ore, di mantenere la curva di crescita microbica e di riprendere la stessa a seguito di ri-incubazione del flacone. Nella prima stesura tale caratteristica era stata inserita come specifica del middleware; a seguito della consultazione preliminare di mercato, tenuto conto delle osservazioni pervenute, si è modificato il capitolato tecnico, inserendo tale requisito non più come specifico del middleware ma relativo al sistema nel suo complesso. È stata quindi mantenuta come caratteristica a pena di esclusione e non come caratteristica valutabile da parte della Commissione Tecnica poiché è stato valutato con il responsabile di Microbiologia e Virologia di Trento che per le modalità organizzative del sistema provinciale del laboratorio analisi tali spostamenti risultano molto frequenti e non occasionali e la perdita di tali informazioni non permetterebbe l'effettuazione delle diagnosi e determinerebbe l'impossibilità di ripetere l'esecuzione dell'esame stesso, mettendo a rischio l'individuazione tempestiva delle situazioni di sepsi con possibili gravi ricadute sulla salute dei pazienti e il mancato o ritardato avvio dei protocolli di cura necessari alla risoluzione delle infezioni.
- In adempimento alle previsioni del piano per la prevenzione della corruzione di APSS e ai sensi dell'art. 8 della L.P. n. 2/2016 ed in conformità all'art. 66 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., è stata pubblicata, sul sito di APSS dal 29/10/2019 al 12/11/2019, una consultazione di

mercato al fine di raccogliere utili informazioni per la definizione degli atti di gara e garantire la massima partecipazione dei concorrenti.

- Rilevata la necessità di analizzare entro stretto giro le osservazioni pervenute a seguito della suddetta consultazione, si è deciso di riunire il gruppo di lavoro nonostante l'assenza del dott.ssa Paola Gualdi. Le osservazioni pervenute sono state esaminate dal RUP in seduta congiunta con la dott.ssa Rosanna Predazzer e sig.ra Rosanna Leonardi, quali membri del gruppo di lavoro e con la dott.ssa Sonia Pinamonti del Servizio procedure di Gara in ambito sanitario (APAC), in data 03/12/2019: le proposte sono state valutate ai fini di essere o meno accolte con motivazione trascritta nel verbale della seduta che, redatto e sottoscritto, è conservato agli atti. I suggerimenti accolti sono stati integrati nel capitolato tecnico e di riflesso nei criteri di valutazione in approvazione con il presente documento.
- Con riferimento all'art. 7, comma 2 della L.P. 2/2016 il presente appalto non è suddiviso in lotti. L'eventuale suddivisione in lotti, avrebbe pregiudicato la possibilità di disporre di un sistema diagnostico unico valido per tutta l'azienda, di disporre quindi della medesima qualità e omogeneità delle prestazioni a livello provinciale, confrontabilità dei dati per la valutazione di qualità dei risultati, back-up reciproco delle strumentazioni nonché interscambiabilità degli operatori.
- L'importo a base di gara è stato calcolato tenuto conto dei prezzi ottenuti da altre Centrali di Acquisto in recenti aggiudicazioni della medesima fornitura, in particolare di quelle maggiormente confrontabili per volume e metodologia, tenuto conto della consistenza dei prodotti richiesti.
- La stima del fabbisogno è stata costruita con riferimento all'attività dell'ultimo anno che si presume possa rimanere stabile rispetto all'evoluzione della clinica e dell'andamento della richiesta di esami.
- È stato redatto il documento DUVRI per la parte specifica dell'appalto, al fine di rilevare alcuni possibili rischi relativi all'installazione e manutenzione strumenti, per i quali le azioni di mitigazione sono peraltro riconducibili ad alcune indicazioni e raccomandazioni nei confronti dell'appaltatore per le quali si stima, da parte di quest'ultimo, un impegno temporale minimo, apprezzabile ai fini del rimborso.
- L'importo complessivo dell'appalto, comprensivo di tutte le opzioni (6 anni contrattuali, 3 anni di eventuale rinnovo, 12 mesi di eventuale proroga tecnica, 20% in più di fornitura quale massima variabilità contrattuale) ammonta ad € 2.108.400,00 + IVA 22%, ai sensi dell'art. 6, comma 1 della L.P. 2/2016. A tale importo vanno aggiunti € 7.000,00 per le spese di gestione della gara.
- Il Servizio Procedure di Gara in ambito sanitario ha perfezionato la propria supervisione e i suggerimenti forniti sono stati debitamente considerati nell'elaborazione degli atti finali come qui approvati.
- Il progetto di gara risulta pertanto completo ed i relativi documenti che costituiranno vincolo per la sottoscrizione del relativo contratto, parti integranti e sostanziali della presente delibera e sottoposti per l'approvazione, sono i seguenti:
 - *capitolato speciale di fornitura parte tecnica*

- *capitolato speciale di fornitura parte amministrativa corredato da nomina e istruzioni al Responsabile trattamento dei dati*
 - *DUVRI*
 - *importi a base di gara*
 - *schema di offerta economica*
 - *parametri e criteri di valutazione delle offerte e relativa tabella*
 - *documento “modulo di richiesta per avvio procedimento con le informazioni principali per l’avvio della fornitura” completo di parametri e criteri di valutazione delle offerte.*
- È stato verificato che a tutt’oggi sul portale CONSIP ed APAC non vi è alcuna convenzione attiva riferita alle categorie merceologiche oggetto della procedura di gara cui viene dato avvio con il presente provvedimento.
 - Nella fase istruttoria che sarà svolta dall’Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti (APAC) è possibile emerga la necessità di apportare minime rettifiche o modifiche agli atti di gara adottati con il presente provvedimento per le quali è opportuno delegare la Dirigente del Servizio Procedura di Gara in ambito sanitario, previo accordo con il RUP ad esaminare e definire le modifiche o rettifiche necessarie e comunicarle attraverso corrispondenza tracciabile.
 - La spesa verrà contabilizzata ai conti di bilancio rispettivamente:
 - al conto 51010950 “Dispositivi medico diagnostici in vitro (IVD)” per l’acquisto di reattivi, calibratori e controlli ed altri consumabili necessari al funzionamento delle strumentazioni;
 - al conto 54010300 “Canoni di noleggio apparecchiature sanitarie” per le spese relative alla messa a disposizione e funzionamento delle strumentazioni nonché per il rimborso delle spese di riduzione dei rischi da interferenza (come espresse nel documento DUVRI);
 - Il valore di accantonamento utile al finanziamento di quanto previsto dall’articolo 5 bis della L.P. 2/2016 a valere sulla spesa per il personale, in relazione a quanto disposto con deliberazione di Giunta provinciale n. 966 del 28 giugno 2019 e all’importo posto a base di gara sessennale della presente procedura, risulta pari ad € 5.285,00;
 - Sulla scorta di quanto sopra esposto si ritiene opportuno procedere alla gara per l’affidamento della fornitura sopra descritta per sei anni, rinnovabile per ulteriori tre anni con eventuale proroga tecnica di 1 anno, e possibile incremento contrattuale del 20 % mediante procedura aperta (con aggiudicazione anche in caso di unica offerta valida presentata, purché ritenuta economicamente conveniente), in base al criterio di cui all’art. 17, comma 3 della L.P. 2/2016, a favore dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ovvero in base alla valutazione degli elementi qualità e prezzo rispettivamente nei seguenti rapporti: qualità 70 punti, prezzo 30 punti, secondo le modalità specificate nell’allegato “parametri e criteri per la valutazione”.

Ricordato che:

- Con deliberazione del Direttore Generale n. 422 dd 26.10.2015 si è provveduto ad adottare disposizioni organizzative disciplinanti il rapporto di avvalimento tra la Provincia Autonoma di Trento e l’APSS, regolato da apposita convenzione, in forza della quale le procedure aperte sopra soglia comunitaria vengono espletate dall’Agenzia Provinciale Appalti e Contratti (APAC);
- Con deliberazione del Direttore Generale Provvisorio n. 209 dd 29.04.2016 al predetto provvedimento sono state apportate le modifiche atte ad adeguare le disposizioni alla normativa nel frattempo intervenuta.

Richiamata, per quanto non espressamente precisato, la normativa europea, nazionale e provinciale; tutto ciò premesso e considerato,

IL DIRETTORE GENERALE

Preso atto della relazione del Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari Economico Finanziari e fatte proprie le motivazioni espresse dal proponente;

Acquisito il parere favorevole del direttore amministrativo, del direttore sanitario e del direttore per l'integrazione socio sanitaria nella riunione del Consiglio di Direzione (verbale rep. n. 16 di data 30/03/2020);

DELIBERA

1. di contrarre, mediante indizione di procedura aperta (ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016) per la "fornitura e noleggio di sistemi diagnostici per l'esecuzione di esami di emocoltura, occorrenti ai laboratori dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari di Trento (APSS)", con aggiudicazione in base al criterio di cui all'art. 17, comma 3 della L.P. 2/2016 e cioè a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base alla valutazione degli elementi qualità e prezzo (attribuendo un massimo di 70 punti alla qualità e un massimo di 30 punti al prezzo), anche in caso di unica offerta valida, purché ritenuta economicamente conveniente;
2. di approvare gli allegati, parti integrante e sostanziale del presente provvedimento:
 - *capitolato speciale di fornitura parte tecnica*
 - *capitolato speciale di fornitura parte amministrativa corredato da nomina e istruzioni al Responsabile trattamento dei dati*
 - *DUVRI*
 - *importi a base di gara*
 - *schema di offerta economica*
 - *parametri e criteri di valutazione delle offerte e relativa tabella*
 - *documento "modulo di richiesta per avvio procedimento con le informazioni principali per l'avvio della fornitura" completo di parametri e criteri di valutazione delle offerte;*
3. di incaricare l'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti ad espletare la procedura di gara, comprese le pubblicazioni ai sensi dell'art. 13 della L.P. 2/2016;
4. di stabilire che il Responsabile Unico di Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, è il Dirigente pro-tempore del Servizio Acquisti e Gestione Contratti;
5. di stabilire altresì che APSS provvederà ad individuare il Direttore dell'Esecuzione del Contratto in fase di stipulazione del contratto, dandone comunicazione tempestiva all'appaltatore;
6. di dare atto che la spesa massima presunta, posta a base di gara, per la fornitura da mettere a gara ammonta per il periodo contrattuale (6 anni) ad € 1.057.000,00 al netto IVA; che la stessa trova copertura, per gli esercizi di competenza, ai seguenti conti di bilancio dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento:
 - 51010950 "Dispositivi medico diagnostici in vitro (IVD)" per acquisizione di reattivi, calibratori e controlli;
 - 54010300 "Canoni di noleggio apparecchiature sanitarie" per le spese relative alla messa a disposizione e funzionamento delle strumentazioni comprensivo delle spese di riduzione dei rischi da interferenza (come espresse nel documento DUVRI, per un importo previsto di € 595,00 netto IVA e € 725,90 IVA 22% inclusa);
7. di dare atto che l'importo complessivo dell'appalto comprensivo di tutte le opzioni previste oltre ai 6 anni contrattuali (3 anni di eventuale rinnovo, 12 mesi di eventuale proroga tecnica,

- 20% di eventuale incremento contrattuale) ammonta, ai sensi dell'art. 6, comma 1 della L.P. 2/2016 ad € 2.108.400,00 al netto IVA, pari ad € 2.572.248,00 IVA 22% inclusa;
8. di individuare in Euro 5.285,00 il valore di accantonamento utile al finanziamento di quanto previsto dall'articolo 5 bis della LP 2/2016 a valere sulla spesa per il personale, in relazione a quanto disposto con deliberazione di Giunta provinciale n. 966 del 28 giugno 2019;
 9. di delegare la Dirigente del Servizio Procedure di Gara in ambito Sanitario, previo accordo con il RUP, ad esaminare e definire, attraverso corrispondenza tracciabile, eventuali minime rettifiche o modifiche che l'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti dovesse richiedere nel corso dell'istruttoria della procedura di gara europea;
 10. di determinare in € 7.000,00 le somme a disposizione dell'Amministrazione per le spese inerenti la procedura di gara in oggetto;
 11. di dare mandato al Servizio Acquisti e Gestione Contratti di trasmettere il presente provvedimento all'Agenzia Provinciale Appalti e Contratti per i successivi adempimenti.

Allegati:

- *capitolato speciale di fornitura parte tecnica*
- *capitolato speciale di fornitura parte amministrativa corredato da nomina e istruzioni al Responsabile trattamento dei dati*
- *DUVRI*
- *importi a base di gara*
- *schema offerta economica*
- *parametri e criteri di valutazione delle offerte e relativa tabella*
- *documento "modulo di richiesta per avvio procedimento con le informazioni principali per l'avvio della fornitura" completo dei parametri e criteri di valutazione*

Inserita da: Ufficio Progettazione Gare e Definizione Capitolati / Tamanini Sharon Anthea

Verbale letto, approvato e sottoscritto.

Il Direttore Sanitario

Benetollo Pier Paolo

Il Direttore Amministrativo

Magnoni Rosa

Il Direttore per l'Integrazione
socio sanitaria

Nava Enrico

Il Direttore Generale

Bordon Paolo

Il Dirigente del Servizio Affari Generali e Legali

Toniolatti Armando