



Provincia Autonoma di Trento

AZIENDA PROVINCIALE PER I SERVIZI SANITARI

Trento – via Degasperi 79

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Reg. delib. n. 614|2019

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento della “fornitura in service di sistemi di diagnostici per l'esecuzione degli esami della emoglobina glicata occorrenti al Dipartimento di Laboratorio”: delibera a contrarre.

CLASSIFICAZIONE: 18.2.3

Il giorno **21/11/2019** nella Sede dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari sita in Trento, via Degasperi 79, il dott. Bordon Paolo, nella sua qualità di

Direttore Generale

nominato con deliberazione della Giunta Provinciale di Trento n. 583 del 18 aprile 2016, esamina l'argomento di cui all'oggetto coadiuvato da:

Direttore Sanitario	Direttore Amministrativo	Direttore per l'Integrazione Socio Sanitaria
Dott. Claudio Dario	Dott.ssa Rosa Magnoni	Dott. Enrico Nava

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento della “fornitura in service di sistemi di diagnostici per l'esecuzione degli esami della emoglobina glicata occorrenti al Dipartimento di Laboratorio”: delibera a contrarre.

Il Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Servizi Economico Finanziari, tenuto conto di quanto rappresentatogli dal Dirigente del Servizio Acquisti e Gestione Contratti, relaziona quanto segue.

- la diagnostica oggetto del presente provvedimento è eseguita nelle Strutture del Dipartimento di Laboratorio dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento (di seguito APSS), con contratto di fornitura in service, attualmente prorogato per permettere l'esecuzione degli esami per il tempo necessario all'espletamento della nuova procedura di gara.
- Il Piano Acquisti Beni e Servizi per l'anno 2019-2020, approvato con delibera del Direttore Generale, n. 256/2019, fra le attività da allestire elencate nell'allegato elenco 2: “Procedure biennio 2019-2020 relative ad acquisizioni di beni e servizi in conto esercizio” annovera, al punto 118, la “fornitura in service di sistemi diagnostici per l'esecuzione degli esami di emoglobina glicata occorrenti ai Laboratori di Patologia clinica”; detta procedura compare altresì nell'elenco delle procedure prioritarie per l'anno 2019, - punto 70 dell'elenco 4 “Procedure prioritarie per l'anno 2019 (in conto esercizio)”.
- Il capitolato tecnico, la quantificazione del fabbisogno, i criteri di valutazione, sono stati predisposti dal gruppo di lavoro composto da:
 - dott.ssa Paola Slomp Biologa Laboratorio di Patologia Clinica Ospedale di Trento;
 - dott.ssa Vilma Tonini Medico Laboratorio di Patologia Clinica Ospedale di Arco;la signora Ida Job Collaboratore Amministrativo del Servizio Acquisti e Gestione Contratti ha svolto le funzioni di segretario verbalizzante.
- In adempimento delle previsioni del piano per la prevenzione della corruzione di APSS e ai sensi dell'art. 8 della L.P. n. 2/2016 ed in conformità all'art. 66 comma 1 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., è stata pubblicata, sul sito di APSS dal 30.08.2018 al 14.09.2018, una consultazione di mercato in modo tale da raccogliere utili informazioni per la definizione degli atti di gara, finalizzata anche a garantire la massima partecipazione dei concorrenti.
- Le osservazioni pervenute sono state esaminate dal RUP in seduta congiunta con il gruppo di lavoro riunito in data 23.10.2018 le proposte sono state valutate ai fini di essere o meno accolte con motivazione trascritta nel verbale della seduta che, redatto e sottoscritto, è conservato agli atti. I suggerimenti accolti sono stati integrati nel capitolato tecnico e di riflesso nei criteri di valutazione in approvazione con il presente documento.
- Rispetto all'attuale assetto della fornitura, è stata predisposta una procedura focalizzata sull'esame della emoglobina glicata mentre è stato enucleato lo screening delle emoglobine patologiche, test ora obbligatorio per l'accesso alle prestazioni di PMA, (previsto nei LEA), per il quale si provvederà successivamente con procedura negoziata, in considerazione della spesa presunta che si pone ben al di sotto della soglia comunitaria e della opportunità clinica di poter disporre, direttamente nel Laboratorio di Trento, di una dualità diagnostica utile ai fini di confermare la correttezza della diagnosi nei casi dubbi, senza ricorrere a laboratori esterni, evitando anche di ricorrere a costosi test genetici legati alla suddetta diagnostica, come segnalato dal Direttore del Dipartimento di Laboratorio.

- Con riferimento all'art. 7, comma 2 e della L.P. n. 2/2016, l'eventuale suddivisione in più lotti della fornitura per l'esecuzione degli esami della sola emoglobina glicata, suddivisione necessariamente su base territoriale, avrebbe pregiudicato la possibilità di disporre di un sistema diagnostico unico valido per tutta l'azienda, di disporre quindi della medesima qualità e omogeneità delle prestazioni a livello provinciale, confrontabilità dei dati per la valutazione di qualità dei risultati, back-up reciproco delle strumentazioni nonché interscambiabilità degli operatori, formati sul sistema, in caso di necessità.
- La stima del fabbisogno è stata costruita con riferimento all'attività dell'ultimo anno e alla tendenza della richiesta che risulta in progressione.
- L'importo a base d'asta, pari a 751.500,00 per 6 anni contrattuali è stato calcolato tenuto conto dei prezzi ottenuti da altre Centrali di Acquisto in recenti aggiudicazioni della medesima diagnostica, in particolare di quelle maggiormente confrontabili per volume e metodologia, tenuto conto della consistenza della strumentazione richiesta. E' stato altresì fissato l'importo massimo unitario per determinazione, come dettagliato in allegato "*documento con CPV, GIC, CUI, importi basi asta e fornitura*" considerato che il capitolato speciale prevede una fornitura gestita in "*consignment stock*" ovvero, la consegna di tutti i reagenti/materiali di consumo necessari per lo svolgimento dell'attività analitica effettuata in conto deposito in relazione alla media delle determinazioni (esami) previsti e monitorati mensilmente che costituiscono, con i rispettivi prezzi unitari offerti, il riferimento per la liquidazione dei corrispettivi, fatto salvo quanto previsto per le strumentazioni. Con l'adozione di detto metodo si stima un più puntuale monitoraggio della spesa nel corso degli anni.
- E' stato redatto il documento DUVRI per la parte specifica dell'appalto, al fine di rilevare alcuni possibili rischi relativi alla installazione e manutenzione degli strumenti, per i quali le azioni di mitigazione sono peraltro riconducibili ad alcune indicazioni e raccomandazioni nei confronti dell'Appaltatore per le quali si stima, da parte di quest'ultimo, un impegno temporale minimo, apprezzabile ai fini del rimborso.
- Per la partecipazione alla gara è richiesto, quale requisito di capacità economico finanziaria, l'aver eseguito forniture analoghe (service di strumenti e prodotti per esami di emoglobina glicata) per un importo complessivo nell'ultimo triennio almeno pari ad € 150.000,00 netto IVA. Il fatturato minimo richiesto si pone per un valore di circa il 50% della base d'asta rapportato ad un triennio, quale dimostrazione del possesso di una minima capacità di organizzazione e di esperienza nello specifico ambito, trattandosi di forniture continuative pluriennali con installazione di strumenti per la specifica diagnostica in più Ospedali di APSS con un forte impatto sull'attività svolta dall'Azienda su una pluralità di utenti ed evidenti ricadute cliniche e gestionali.
- L'importo complessivo dell'appalto, comprensivo di tutte le opzioni (6 anni contrattuali, 3 di eventuale rinnovo, 12 mesi di eventuale proroga tecnica, 20% in più di fornitura quale massima variabilità contrattuale completo delle spese derivanti dal DUVRI) ammonta ad € 1.503.425,00 + IVA 22%, ai sensi dell'art. 6, comma 1 della L.P. n. 2/2016. A tale importo vanno aggiunti € 7.000,00 per le spese di gestione della gara.
- Il Servizio Procedure di Gara in ambito sanitario ha perfezionato la propria supervisione e i suggerimenti forniti sono stati debitamente considerati nella elaborazione degli atti finali come qui approvati.

- Il progetto di gara risulta pertanto completo ed i relativi documenti che costituiranno vincolo per la sottoscrizione del relativo contratto, parti integranti e sostanziali della presente delibera e sottoposti per l'approvazione sono i seguenti:
 - *capitolato speciale di fornitura, parte tecnica*
 - *capitolato speciale di fornitura, parte amministrativa corredato di nomina e istruzioni al Responsabile del trattamento dei dati*
 - *documento con importi della fornitura e della base d'asta, nn. CPV e CUI*
 - *documento DUVRI, parte generale e parte specifica*
 - *schema di offerta economica*
 - *modulo di richiesta per avvio procedimento completo di parametri e criteri di valutazione delle offerte con relativa tabella punteggi e di schema per l'elencazione dei dati dei prodotti da allegare all'offerta tecnica.*
- E' stato verificato che a tutt'oggi sul portale CONSIP non vi è alcuna convenzione attiva riferita alle categorie merceologiche oggetto della procedura di gara cui viene dato avvio con il presente provvedimento.
- Nella fase istruttoria che sarà svolta dall'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti (APAC) è possibile emerga la necessità di apportare minime rettifiche o modifiche agli atti di gara adottati con il presente provvedimento per le quali è opportuno delegare la Dirigente del Servizio Procedure di Gara in ambito sanitario, previo accordo con il RUP ad esaminare e definire le modifiche o rettifiche necessarie e comunicarle attraverso corrispondenza tracciabile.
- La spesa trova copertura ai conti di bilancio rispettivamente:
 - . al conto 51010950 “ Dispositivi Medici Diagnostici in Vitro (IVD) per l'acquisizione di reattivi, calibratori e controlli ed altri consumabili necessari al funzionamento delle strumentazioni;
 - . al conto 54010300 “Noleggio apparecchiature” per le spese relative alla messa a disposizione e funzionamento delle strumentazioni;
 - . al conto 52029900 “Altri servizi in Appalto” per il rimborso delle spese per la riduzione dei rischi da interferenza (come espresse nel documento DUVRI);
- Sulla scorta di quanto sopra esposto si ritiene opportuno procedere a gara per l'affidamento della fornitura sopra descritta per 6 (sei) anni, rinnovabile per un triennio con eventuale proroga tecnica di un anno, e possibile incremento contrattuale fino al 20%, mediante procedura aperta (con aggiudicazione anche in caso di unica offerta valida presentata, purché ritenuta economicamente conveniente), in base al criterio di cui all'art. 17, comma 3 della L.P. n. 2/2016, a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ovvero in base alla valutazione degli elementi qualità e prezzo rispettivamente nei seguenti rapporti: qualità 70 punti, prezzo 30 punti, secondo le modalità specificate nell'allegato “*parametri e criteri per la valutazione delle offerte*”. La durata dell'appalto è stata individuata in relazione all'opportunità di un ammortamento delle strumentazioni che si richiedono tecnologicamente avanzate e aggiornate nel corso del contratto stesso. E' stato tenuto conto inoltre del notevole impatto che l'avvicendamento dei sistemi diagnostici comporta sull'attività delle Strutture interessate, trattandosi di fornitura che avrà sede oltre che negli ospedali di Trento e di Rovereto, in 3 degli Ospedali di Distretto.
- Il valore di accantonamento utile al finanziamento di quanto previsto dall'articolo 5 bis della L.P. n. 2/2016 a valere sulla spesa per il personale, in relazione a quanto disposto con deliberazione di Giunta provinciale n. 966 del 28 giugno 2019 e all'importo posto a base d'asta sessennale della presente procedura, risulta pari ad € 3.757,50.

Ricordato che:

- con deliberazione del Direttore Generale n. 422 dd. 26.10.2015 si è provveduto ad adottare disposizioni organizzative disciplinanti il rapporto di avvalimento tra la Provincia Autonoma di Trento e l'APSS, regolato da apposita convenzione, in forza della quale le procedure aperte sopra soglia comunitaria vengono espletate dall'Agenzia Provinciale Appalti e Contratti (APAC);
- con deliberazione del Direttore Generale Provvisorio n. 209 dd. 29.04.2016 al predetto provvedimento sono state apportate le modifiche atte ad adeguare le disposizioni alla normativa nel frattempo intervenuta.

Richiamata, per quanto non espressamente precisato, la normativa europea, nazionale e provinciale; tutto ciò premesso e considerato,

IL DIRETTORE GENERALE

Preso atto della relazione del Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari Economico Finanziari e fatte proprie le motivazioni espresse dal proponente;

Acquisito il parere favorevole del direttore amministrativo, del direttore sanitario e del direttore per l'integrazione socio sanitaria nella riunione del Consiglio di Direzione (verbale rep. n. 57 di data 21/11/2019);

D E L I B E R A

1. di contrarre, mediante indizione di procedura aperta (ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016) per l'affidamento della "fornitura in service di sistemi di diagnostici per l'esecuzione degli esami della emoglobina glicata occorrenti al Dipartimento di Laboratorio", con aggiudicazione in base al criterio di cui all'art. 17, comma 3 della L.P. n. 2/2016 e cioè a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base alla valutazione degli elementi prezzo e qualità (attribuendo un massimo di 70 punti alla qualità e un massimo di 30 punti al prezzo), anche in caso di unica offerta valida, purché ritenuta economicamente conveniente;
2. di approvare gli allegati, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:
 - *capitolato speciale di fornitura, parte tecnica*
 - *capitolato speciale di fornitura, parte amministrativa corredato di nomina e istruzioni al Responsabile del trattamento dei dati*
 - *documento con importi della fornitura e della base d'asta, nn. CPV e CUI*
 - *documento DUVRI, parte generale e parte specifica*
 - *schema di offerta economica*
 - *modulo di richiesta per avvio procedimento completo di parametri e criteri di valutazione delle offerte con relativa tabella punteggi e di schema per l'elencazione dei dati dei prodotti da allegare all'offerta tecnica*
3. di incaricare l'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti ad espletare la procedura di gara, comprese le pubblicazioni ai sensi dell'art. 13 della L.P. n. 2/2016;
4. di stabilire che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016, è il Dirigente pro-tempore del Servizio Acquisti e Gestione Contratti;
5. di stabilire altresì che APSS provvederà ad individuare il Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DE) in fase di stipulazione del contratto stesso; il DE potrà nominare eventuali

assistenti nei limiti previsti dalla normativa vigente;

6. di dare atto che la spesa massima presunta, posta a base d'asta, per la fornitura da mettere a gara ammonta per il periodo contrattuale (6 anni) ad € 751.500,00 al netto di IVA e di oneri relativi alle misure per la riduzione dei rischi da interferenza e che la stessa trova copertura, per gli esercizi di competenza, ai seguenti conti di bilancio dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento:
 - 51010950 "Dispositivi Medici Diagnostici in Vitro (IVD) per l'acquisizione di reattivi, calibratori e controlli"
 - 54010300 "Noleggio apparecchiature" per le spese relative alla messa a disposizione degli strumenti;
7. di imputare al conto di bilancio 52029900 "Altri servizi in Appalto" il rimborso delle spese per la riduzione dei rischi da interferenza," (come espresse nel documento DUVRI) per un importo previsto in € 425,00 netto IVA e € 518,50 IVA 22% inclusa;
8. di individuare in € 3.757,50 il valore di accantonamento utile al finanziamento di quanto previsto dall'articolo 5 bis della LP 2/2016 a valere sulla spesa per il personale, in relazione a quanto disposto con deliberazione di Giunta provinciale n. 966 del 28 giugno 2019;
9. di dare atto che l'importo complessivo dell'appalto comprensivo di tutte le opzioni previste oltre ai 6 anni contrattuali (3 anni di eventuale rinnovo, 12 mesi di eventuale proroga tecnica, 20% di eventuale incremento contrattuale) ammonta, ai sensi dell'art. 6, comma 1 della L.P. n. 2/2016 ad € 1.503.000,00 al netto dell'IVA e degli oneri previsti dal documento DUVRI, pari ad € 1.833.660 IVA 22% inclusa;
10. di delegare la dirigente del Servizio Procedure di Gara in ambito Sanitario, previo accordo con il RUP, ad esaminare e definire, attraverso corrispondenza tracciabile, eventuali minime rettifiche o modifiche che l'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti dovesse richiedere nel corso della istruttoria della procedura di gara europea;
11. di determinare in € 7.000,00 le somme a disposizione dell'Amministrazione per le spese inerenti la procedura di gara in oggetto;
12. di dare mandato al Servizio Acquisti e Gestione Contratti di trasmettere il presente provvedimento all'Agenzia Provinciale Appalti e Contratti per i successivi adempimenti.

Inserita da: Ufficio Progettazione Gare e Definizione Capitolati /Job Ida

Verbale letto, approvato e sottoscritto.

Il Direttore Sanitario

Dario Claudio

Il Direttore Amministrativo

Magnoni Rosa

Il Direttore per l'Integrazione
socio sanitaria

Nava Enrico

Il Direttore Generale

Bordon Paolo

Il Dirigente del Servizio Affari Generali e Legali

Toniolatti Armando