



Provincia Autonoma di Trento

# **AZIENDA PROVINCIALE PER I SERVIZI SANITARI**

Trento – via Degasperi 79

---

## **VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE**

Reg. delib. n. 159|2019

---

**OGGETTO: Procedura aperta sopra soglia comunitaria per la fornitura di acqua minerale da tavola destinata agli Ospedali e Ambiti Territoriali dell’Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento. Delibera a contrarre.**

**CLASSIFICAZIONE: 18.2.1**

Il giorno **25/03/2019** nella Sede dell’Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari sita in Trento, via Degasperi 79, il dott. Bordon Paolo, nella sua qualità di

### **Direttore Generale**

nominato con deliberazione della Giunta Provinciale di Trento n. 583 del 18 aprile 2016, esamina l’argomento di cui all’oggetto coadiuvato da:

Direttore Sanitario	Direttore Amministrativo	Direttore per l’Integrazione Socio Sanitaria
Dott. Claudio Dario	Dott.ssa Rosa Magnoni	Dott. Enrico Nava

**OGGETTO:** Procedura aperta sopra soglia comunitaria per la fornitura di acqua minerale da tavola destinata agli Ospedali e Ambiti Territoriali dell’Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento. Delibera a contrarre.

Il Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari economico finanziari, conformemente a quanto a lui relazionato dal Responsabile Unico del Procedimento, relaziona quanto segue:

- con determinazione del Dirigente del Servizio Programmazione Acquisti e Logistica n. 1526/2015 dd. 17 novembre 2015 si è provveduto ad aggiudicare, a seguito di trattativa privata indetta con determinazione del Dirigente del Servizio Programmazione Acquisti e Logistica n. 1358/2015 dd. 14 ottobre 2015, *la fornitura, con confronto concorrenziale di offerte tramite il sistema di negoziazione telematica ME-PAT, di durata annuale, con possibilità di rinnovo per un ulteriore anno, di acqua minerale da tavola destinata agli Ospedali e Distretti dell’Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento* alla ditta Pregis S.p.A., Via S. Andrea n. 61 Riva del Garda (TN);
- con determinazione del Dirigente del Servizio Programmazione Acquisti e Logistica n. 1720/2016 dd. 29 dicembre 2016 si è provveduto al rinnovo annuale del contratto di fornitura di acqua minerale da tavola destinata agli Ospedali e Ambiti Territoriali dell’Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento di cui al precedente paragrafo fino al 16 dicembre 2017;
- con determinazione del Dirigente Dipartimento approvvigionamenti e affari economico finanziari n. 606/2018 dd. 17 maggio 2018 si è provveduto a prorogare, ai sensi dell’art. 63 – comma 2 – lett. c) (c.d. “contratto ponte”), la fornitura di acqua minerale da tavola destinata agli Ospedali e Ambiti Territoriali dell’Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento, per la durata presunta di un biennio;
- con Rep. Int. n. 18446 dd. 23.10.2018 è stato nominato il gruppo di lavoro per la predisposizione del Capitolato Tecnico al fine di avviare una nuova procedura di gara per l’affidamento della fornitura di acqua minerale da tavola destinata agli Ospedali e Ambiti Territoriali dell’Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento, come di seguito indicato:
  - dott.ssa Nicoletta De Scisciolo – Funzionario del Servizio Gestione Servizi generali – Gruppo qualità ristorazione;
  - dott. Fabio Ghersini – Funzionario Direzione Dipartimento Infrastrutture;

e individuata la dr.ssa Giada Cristelli del Servizio Acquisti e Gestione Contratti APSS come segretaria verbalizzante;

- il gruppo di lavoro ha concluso le proprie attività istruttorie con la predisposizione del Capitolato Speciale d’Appalto riportante le caratteristiche tecniche e la previsione dei consumi annuali della fornitura di acqua minerale da tavola che risultano parte integrante e sostanziale della presente delibera;

- l’obbligo di applicazione dei Criteri Ambientali Minimi (CAM), come previsto dal Decreto Ministeriale 25 luglio 2011, recante “criteri ambientali minimi per la ristorazione collettiva e derrate alimentari”, in riferimento alla categoria merceologica oggetto di gara, è stato differito alla data del 31 dicembre 2019 per effetto della deliberazione di G.P. 141/2018. Per quanto riguarda *la ristorazione scolastica e collettiva*, tale provvedimento dispone che, entro tale data, devono essere applicati i CAM contenuti nel “Programma per l’orientamento dei consumi e l’educazione alimentare”, approvato con deliberazione di G.P. 27/2017. Premesso che tale disposizione normativa fa riferimento ai CAM da inserire nei bandi di gara per l’acquisto di prodotti e servizi nella *ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari* e visto che tale settore comprende un ambito piuttosto ampio rispetto alla categoria merceologica oggetto di gara, il gruppo di lavoro ha ritenuto opportuno inserire nel capitolato tecnico solo ed esclusivamente quelle specifiche tecniche di base, ritenute appropriate alla tipologia del prodotto in oggetto (acqua minerale in bottiglia). In particolare, si è deciso di adottare i CAM relativamente ai *requisiti degli imballaggi e alle modalità di trasporto*;
- preso atto che non è stata effettuata una consultazione preliminare di mercato relativamente alla bozza di capitolato tecnico, considerata la standardizzazione sul mercato dei prodotti oggetto di gara per cui la possibilità di partecipazione di più operatori economici è nota;
- la fornitura da porre in gara prevede un unico lotto da ritenersi “minima unità autonoma e funzionale” ai sensi dell’art. 3 comma 1 della L.P. 2/2016, non ritenendo possibili suddivisioni ai sensi dell’art. 7, commi 2 e 3 della medesima norma, in funzione di favorire la maggior partecipazione di operatori economici, e conseguentemente la maggior concorrenza possibile e la massima apertura al mercato, rendendo più appetibile la fornitura in considerazione dei volumi posti a base di gara ed evitando il rischio di limitazione della concorrenza per gli ambiti territoriali più periferici dell’Azienda;
- la base d’asta è stata calcolata considerando:
  - il prezzo attuale di fornitura che, da una verifica sui prezzi di acquisto di altre stazioni appaltanti, è allineato alle attuali quotazioni di mercato;
  - le quantità derivanti dalla media dei consumi effettuati nell’ultimo bimestre dai diversi Ambiti Territoriali, tenute in considerazione anche gli eventuali acquisti legati a mal funzionamenti della rete idrica pubblica (ove siano presenti sistemi di distribuzione dell’acqua differenti dall’approvvigionamento di acqua in bottiglia);
- il Dirigente del Servizio Acquisti e Gestione Contratti, ha provveduto a verificare che a tutt’oggi sul portale CONSIP o APAC non esiste alcuna convenzione attiva riferita alle categorie merceologiche oggetto della procedura di gara cui viene dato avvio col presente provvedimento;
- considerato che nella fase istruttoria che sarà svolta dall’Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti è possibile che emerga la necessità di apportare minime rettifiche o modifiche agli atti di gara adottati con il presente provvedimento, in particolare in ragione di stilare un disciplinare di gara in linea con il “bando tipo” di recente approvato da ANAC, e che è opportuno delegare il Dirigente del Servizio Procedure di Gara, ad effettuare tali modifiche e/o rettifiche, previo accordo con il RUP;

Tutto ciò premesso e considerato, accertato che:

- sulla base di quanto sopra esposto si ritiene di procedere all’avvio di una gara sopra soglia comunitaria per la fornitura di acqua minerale da tavola destinata agli Ospedali e Ambiti Territoriali dell’Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento

mediante procedura aperta con aggiudicazione anche in caso di unica offerta valida presentata, purché ritenuta economicamente conveniente, in base al criterio del minor prezzo, (ai sensi dell'art. 16, comma 4 lettera b-bis della L.P. n. 2/2016 e s.m.), tale criterio viene adottato vista la standardizzazione del prodotto richiesto, sulla base delle caratteristiche tecniche indicate in capitolato e considerate idonee per l'utilizzo in azienda sanitaria, sia per la somministrazione dei pasti ai degenti sia per l'utenza nell'ambito dell'erogazione delle prestazioni ambulatoriali specialistiche; le caratteristiche permettono anche l'utilizzo nelle mense aziendali come back up ad eventuali blocchi dei distributori di acqua attualmente utilizzati;

- è prevista una durata del contratto di 5 (cinque) anni a decorrere dalla data fissata in sede di stipula del contratto, con possibilità di rinnovo per ulteriori 4 (quattro) anni e quindi per una durata massima di anni 9 (nove), oltre all'eventuale proroga di 6 (sei) mesi qualora, alla scadenza del contratto quinquennale o del successivo quadriennio, la nuova procedura di affidamento o di rinnovo non fosse stata completata; tale durata permette di favorire la maggior partecipazione di operatori economici, e conseguentemente la maggior concorrenza possibile e la massima apertura al mercato, rendendo più appetibile la fornitura in considerazione dei volumi posti a base di gara;
- il valore complessivo a base d'asta per l'affidamento della suddetta fornitura (periodo contrattuale di 5 anni + 4 anni per eventuale rinnovo + 6 mesi per eventuale proroga tecnica + 20% di eventuale incremento contrattuale) è di euro 1.362.414,00 oltre IVA; a tale importo vanno aggiunti euro 6.000,00 per oneri inerenti le spese per la procedura di gara;
- il progetto di gara risulta pertanto completo ed i relativi documenti sottoposti per l'approvazione e parti integranti e sostanziali della presente delibera sono i seguenti:
  - Allegato 1: Capitolato speciale,
  - Allegato 2: Capitolato tecnico allegato al Capitolato speciale,
  - Allegato 3: Modello di offerta economica,
  - Allegato 4: Modulo richiesta avvio procedimento gara,
  - Allegato 5: Modello referenze bancarie;
- preso atto che non è richiesta la stesura del DUVRI in quanto l'appalto ha per oggetto un contratto di mera fornitura di beni e che la procedura è sottoposta ad AVCPass;
- ricordato che con deliberazione del Direttore Generale n. 422 dd. 26.10.2015 si è provveduto ad adottare disposizioni organizzative disciplinanti il rapporto di avvalimento tra la Provincia Autonoma di Trento e l'APSS, regolato da apposita convenzione, in forza della quale le procedure aperte sopra soglia comunitaria vengono espletate dall'Agenzia Provinciale Appalti e Contratti (APAC); con deliberazione del Direttore Generale Provvisorio n. 209 dd. 29/04/2016 al predetto provvedimento sono state apportate le modifiche atte ad adeguare le disposizioni alla normativa nel frattempo intervenuta;

Richiamata, per quanto non espressamente precisato, la normativa europea, nazionale e provinciale in materia di appalti compresi i relativi regolamenti di attuazione;

Tutto ciò premesso e considerato,

IL DIRETTORE GENERALE

Preso atto della relazione del Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari economico finanziari;

fatte proprie le motivazioni espresse dal proponente;

acquisito il parere favorevole del direttore amministrativo, del direttore sanitario e del direttore per l'integrazione socio sanitaria nella riunione del Consiglio di Direzione (verbale rep. n. 15 di data 25/03/2019);

## DELIBERA

1. di contrarre, mediante indizione di procedura aperta (ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016), per l'affidamento quinquennale sopra soglia comunitaria la fornitura di acqua minerale da tavola destinata agli Ospedali e Ambiti Territoriali dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento, rinnovabile per altri quattro anni, con aggiudicazione in base al criterio del minor prezzo (ai sensi dell'art. 16, comma 4 lettera b-bis della L.P. n. 2/2016 e s.m.), anche in caso di unica offerta valida presentata, purché ritenuta economicamente conveniente;
2. di approvare gli allegati, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:
  - Allegato 1: Capitolato speciale,
  - Allegato 2: Capitolato tecnico allegato al Capitolato speciale,
  - Allegato 3: Modello di offerta economica,
  - Allegato 4: Modulo richiesta avvio procedimento gara,
  - Allegato 5: Modello referenze bancarie.
3. di affidare all'Agenzia Provinciale Appalti e Contratti (APAC) la predisposizione della procedura di gara, comprese le pubblicazioni ai sensi dell'art.13 della L.P. 2/2016 e ss.mm., richiedendo la pubblicazione degli atti di gara (anche solo mediante link) sul sito dell'APSS: [www.apss.tn.it](http://www.apss.tn.it);
4. di stabilire che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del DLgs 50/2016, è il Dirigente del Servizio Acquisti e Gestione Contratti dell'APSS, con riferimento agli obblighi derivanti dalla procedura di gara e dai contratti attuativi sottoscritti da APSS;
5. di stabilire, altresì, che APSS provvederà ad individuare il Direttore dell'Esecuzione del contratto di fornitura e ne darà comunicazione tempestiva alle Imprese. Il Direttore dell'Esecuzione potrà nominare eventuali assistenti nei limiti previsti dalla normativa vigente;
6. di dare atto che la spesa presunta da sostenere (periodo contrattuale di 5 anni + eventuale rinnovo per 4 anni + 6 mesi per eventuale proroga tecnica + 20% di eventuale incremento contrattuale), per l'APSS di Trento per l'affidamento della fornitura di acqua minerale da tavola destinata agli Ospedali e Ambiti Territoriali dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento da mettere a gara è prevista in via presuntiva in Euro 1.362.414,00 oltre IVA; la spesa trova copertura al conto 51.02.01.00 "Prodotti alimentari" del Bilancio APSS, per gli anni di competenza;
7. di determinare in € 6.000,00 le somme a disposizione dell'Amministrazione per le spese inerenti la procedura di gara in oggetto;

8. di delegare il Dirigente del Servizio Procedure di Gara ad apportare, anche attraverso corrispondenza tracciabile e in accordo con il RUP, le modifiche o rettifiche che l'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti dovesse richiedere nel corso della istruttoria della procedura di gara europea;
9. di dare mandato al Servizio Acquisti e Gestione Contratti di trasmettere il presente provvedimento all'Agenzia Provinciale Appalti e Contratti per i successivi adempimenti.

Allegati:

- Allegato 1: Capitolato speciale,
- Allegato 2: Capitolato tecnico allegato al Capitolato speciale,
- Allegato 3: Modello di offerta economica,
- Allegato 4: Modulo richiesta avvio procedimento gara.
- Allegato 5: Modello referenze bancarie.

Inserita da: Ufficio Progettazione Gare e Definizione Capitolati / Cristelli Giada

Verbale letto, approvato e sottoscritto.

Il Direttore Sanitario

Dario Claudio

Il Direttore Amministrativo

Magnoni Rosa

Il Direttore per l'Integrazione  
socio sanitaria

Nava Enrico

**Il Direttore Generale**

Bordon Paolo

**Il Dirigente del Servizio Affari Generali e Legali**

Toniolatti Armando