



Provincia Autonoma di Trento

# **AZIENDA PROVINCIALE PER I SERVIZI SANITARI**

Trento – via Degasperi 79

---

## **VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE**

Reg. delib. n. 62|2019

---

**OGGETTO: Procedura aperta, suddivisa in 61 lotti, per l'affidamento della fornitura di prodotti per nutrizione enterale occorrenti all'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari di Trento e all'Azienda Sanitaria dell'Alto Adige. Delibera a contrarre.**

**CLASSIFICAZIONE: 18.2.1**

Il giorno **07/02/2019** nella Sede dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari sita in Trento, via Degasperi 79, il dott. Bordon Paolo, nella sua qualità di

### **Direttore Generale**

nominato con deliberazione della Giunta Provinciale di Trento n. 583 del 18 aprile 2016, esamina l'argomento di cui all'oggetto coadiuvato da:

Direttore Sanitario	Direttore Amministrativo	Direttore per l'Integrazione Socio Sanitaria
Dott. Claudio Dario	Dott.ssa Rosa Magnoni	Dott. Enrico Nava

**OGGETTO:** Procedura aperta, suddivisa in 61 lotti, per l'affidamento della fornitura di prodotti per nutrizione enterale occorrenti all'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari di Trento e all'Azienda Sanitaria dell'Alto Adige. Delibera a contrarre.

Il Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari economico finanziari, conformemente a quanto a lui relazionato dal Responsabile Unico del Procedimento, relaziona quanto segue:

- con determinazioni del Direttore di Tecnostruttura Area Tecnica n. 903/2015 dd. 25.06.2015 e n. 940/2015 dd. 30.06.2015 si è provveduto ad aggiudicare, a seguito di procedura aperta indetta con determinazione del Dirigente del Servizio Procedure di gara e contratti n. 7/2015 dd. 07.01.2015, la fornitura di prodotti per alimentazione enterale occorrenti all'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari di Trento, per un anno, con possibilità di rinnovo per un ulteriore anno fino ad un massimo di complessivi due anni;
- con determinazione del Direttore di Tecnostruttura Area Tecnica n. 1397/2016 dd. 03.11.2016 si è provveduto al rinnovo annuale dei contratti di fornitura di cui al precedente paragrafo;
- con determinazione del Dirigente del Servizio Acquisti e Gestione Contratti n. 1423/2017 dd. 17.10.2017 si è provveduto a prorogare per un semestre la fornitura di prodotti per nutrizione enterale;
- nel piano di attività di acquisizione dei beni e servizi per l'anno 2018, approvato con deliberazione del Direttore Generale n. 166/2018 del 29.03.2018 è stata pianificata l'effettuazione di una procedura aperta di rilevanza comunitaria per l'affidamento della fornitura di prodotti per nutrizione enterale occorrenti all'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari di Trento;
- con determinazione del Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari economico finanziari n. 606/2018 dd. 17.05.2018 si è provveduto ad effettuare un "contratto ponte" in attesa dell'espletamento della procedura di gara per la fornitura dei suddetti prodotti;
- con mail dd. 03.01.2018 è stato nominato il Gruppo di Lavoro per la predisposizione del Capitolato Tecnico al fine di avviare una nuova procedura di gara per la fornitura dei prodotti per nutrizione enterale occorrenti all'APSS di Trento, come di seguito indicato:
  - o dr.ssa Pasquazzo Maria Teresa, Coordinatrice del Servizio di Dietetica e Nutrizione Clinica dell'Ospedale S. Chiara di Trento;
  - o dr.ssa Simonetta Federica Lunardi, Dietista del Servizio Dietetica e Nutrizione Clinica dell'Ospedale S. Chiara di Trento (in sostituzione di altro componente);e individuata la dr.ssa Nadia Dal Prà del Servizio Acquisti e Gestione Contratti APSS come segretaria verbalizzante;
- il nuovo progetto di gara prevede n. 61 lotti da porre in gara con procedura aperta;
- per il calcolo delle basi d'asta è stato considerato il prezzo storico, verificato l'allineamento a quello delle altre Centrali d'acquisto delle zone limitrofe;
- il Dirigente del Servizio Acquisti e Gestione Contratti, ha provveduto a verificare che a tutt'oggi sul portale CONSIP o APAC non esiste alcuna convenzione attiva riferita alle categorie

merceologiche oggetto della procedura di gara cui viene dato avvio col presente provvedimento;

- con ID n. 16465 dd. 21/09/2018 si è provveduto ad avviare una consultazione preliminare di mercato, ai sensi dell'art. 8 della legge provinciale n. 2/2016 (e conforme anche all'art. 66, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.) in modo tale da raccogliere utili informazioni per la definizione degli atti di gara, anche al fine di garantire la massima partecipazione dei concorrenti;
- in data 06.11.2018 si sono riuniti:
  - dr. Simone Bilato, Dirigente del Servizio Acquisti e Gestione Contratti,
  - dr.ssa Sonia Pinamonti, Dirigente del Servizio procedure di gara e contratti APSS,
  - dr.ssa Simonetta Federica Lunardi, Dietista del Servizio Dietetica e Nutrizione Clinica dell'Ospedale S. Chiara di Trento, per quanto attiene le osservazioni di natura tecnica,
  - dr.ssa Nadia Dal Prà, funzionario del Servizio Acquisti e Gestione Contratti, segretario verbalizzante,i quali, prendendo atto delle osservazioni presentate dagli operatori economici, in seguito a consultazione preliminare di mercato propedeutica all'indizione della procedura di gara, sulla base delle esigenze cliniche, hanno ritenuto opportuno provvedere alle modifiche e/o specifiche al capitolato tecnico riportate nel relativo verbale ID n. 98834410 del 22.01.2019;
- con nota prot. n. 0108130818 del 18.09.2018 – prot. n. APSS.26/10/2018.0164260 – l'Azienda Sanitaria dell'Alto Adige ha chiesto all'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari di Trento la possibilità di agganciamento alla procedura di gara in oggetto, in quanto ritenuto opportuno al fine di ottenere risparmi sui prezzi unitari, anche in uniformità a quanto disposto con gli indirizzi del tavolo tecnico per i contratti pubblici istituito nel 2015 fra le Province Autonome di Trento e Bolzano;
- con nota prot. n. APSS.07/12/2018.0188214 l'APSS di Trento ha accettato la richiesta di agganciamento di cui alla nota suddetta, richiedendo al contempo la comunicazione, tramite apposito file predisposto allo scopo, dei fabbisogni previsti per l'Azienda Sanitaria dell'Alto Adige;
- con nota prot. n. 15463/18 del 10.12.2018 (prot. APSS.11/12/2018.0189444) l'ASDAA ha comunicato i propri fabbisogni in relazione alla gara per la fornitura di prodotti per nutrizione enterale, pertanto, vengono incorporati e sommati ai fabbisogni previsti dall'APSS di Trento per provvedere all'avvio della procedura di gara aggregata;
- con deliberazione del Direttore Generale dell'ASDAA n. 686 del 18.12.2018, si è ritenuto di incaricare l'APSS di Trento come capofila, autorizzandola, come previsto al punto 1. del dispositivo, alla definizione di tutti i contenuti dei documenti, compresi i criteri di idoneità, della gara comune per la fornitura in oggetto, dando altresì atto che la stipulazione dei singoli contratti con le ditte aggiudicatrici sarà di competenza di ciascuna azienda sanitaria secondo le determinazioni previste nel capitolato di gara;
- preso atto che la stipula dei singoli contratti sarà di competenza di ciascuna Azienda Sanitaria;
- preso atto che l'APSS, tramite APAC, agirà come capofila per l'espletamento della procedura e pertanto i CIG verranno acquisiti nella forma idonea a garantire l'assegnazione di CIG derivati per la stipula dei contratti di APSS e ASDAA;

- considerato che nella fase istruttoria che sarà svolta dall’Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti è possibile che emerga la necessità di apportare minime rettifiche o modifiche agli atti di gara adottati con il presente provvedimento, è opportuno delegare la Dirigente del Servizio Procedure di Gara in Ambito Sanitario, previo accordo con il RUP, ad esaminare e definire le modifiche o rettifiche necessarie e comunicarle attraverso corrispondenza tracciabile;
- sulla base di quanto sopra esposto si ritiene di procedere all’avvio di una gara per la fornitura quadriennale, rinnovabile per ulteriori due bienni, di prodotti per nutrizione enterale mediante procedura aperta con aggiudicazione anche in caso di unica offerta valida presentata, purchè ritenuta economicamente conveniente, in base al criterio del minor prezzo. In merito alla scelta del criterio di aggiudicazione del prezzo più basso rispetto all’offerta economicamente più vantaggiosa si osserva che la norma di riferimento (art. 16 comma 4 lettera b bis della L.P. n. 2/2016) consente l’uso di detto criterio nel caso di forniture che presentano caratteristiche standardizzate. Nel caso di specie l’Azienda si è orientata al soddisfacimento delle esigenze sottese all’acquisto dei prodotti in argomento secondo un approccio terapeutico che determina l’uso di prodotti standard secondo combinazioni varie che sono definite in sede terapeutica con l’elaborazione di una dieta specifica per ogni singolo paziente specificatamente connessa alla peculiare situazione dello stesso. Data questa impostazione di base la stazione appaltante intende acquistare prodotti standard, per i quali non è prevista alcuna modifica e/o personalizzazione rispetto a quanto già presente sul mercato. Questo perché obiettivo dell’Azienda è quello di “personalizzare” la dieta dei pazienti in funzione delle patologie riscontrate e del piano terapeutico messo a punto dal Servizio di Dietetica dotandosi di tutti i prodotti standard necessari per procedere alla predetta personalizzazione che rimane riservata alla definizione terapeutica dello specialista interno all’Azienda. A tal fine è stato individuato un elenco di prodotti standard (e le relative caratteristiche tecniche), che permette il soddisfacimento di tutte le esigenze della stazione appaltante. Il progetto di acquisto non può essere esaminato con un focus particolare e di dettaglio sul singolo lotto, ma deve essere colto in un’ottica d’insieme che – in funzione dell’obiettivo perseguito - copre tutte le necessità derivanti dalle varie possibilità combinatorie degli eventuali diversi bilanciamenti per assicurare la creazione della dieta personalizzata necessaria a ciascun paziente. La suddivisione in lotti persegue l’obiettivo – posto dal legislatore provinciale e dal legislatore nazionale – di assicurare la massima partecipazione alla procedura di gara e la massima apertura al mercato. A questo scopo soccorre anche la disposta “consultazione preliminare di mercato” effettuata – in adempimento a precisa prescrizione del Piano aziendale di prevenzione della corruzione – al fine di acquisire maggiori informazioni dal mercato circa le caratteristiche dei singoli prodotti posti in gara;
- stilata la graduatoria in base al prezzo più basso offerto:
  - a) l’Azienda provvederà ad accertare, con riguardo al primo classificato nella graduatoria di ciascun lotto, tramite il Servizio di Dietetica dell’Ospedale di Trento, la conformità di quanto riportato in scheda tecnica presentata in sede di gara rispetto a quanto previsto in capitolato tecnico relativamente alle caratteristiche generali e specifiche essenziali inderogabili richieste per ciascun prodotto, compresa anche l’eventuale equivalenza tecnica ai sensi di quanto previsto dall’art. 68 del D. Lgs. 50/2016;
  - b) qualora venisse riscontrata la non conformità alle prescrizioni minime inderogabili fissate nel capitolato tecnico si procede all’esclusione dell’offerente dalla gara: l’esclusione è disposta dal Presidente di gara sulla base delle valutazioni condotte dal competente Servizio Dietetica dell’Ospedale di Trento; l’Azienda, tramite il Servizio di Dietetica dell’Ospedale di Trento, procederà ad eseguire l’accertamento sul prodotto presentato dall’operatore economico immediatamente successivo nella graduatoria;
  - c) la stessa procedura verrà replicata fino ad esito positivo dell’accertamento;

- d) all'esito positivo dell'accertamento il Presidente di gara provvederà all'aggiudicazione del lotto;
  - e) a seguito dell'aggiudicazione, per i lotti 16-17-18-21-32-33-34-35-36 e solo nel caso in cui per tali lotti il Servizio di Dietetica dell'Ospedale di Trento ritenga necessario provvedere ad accertare la conformità delle caratteristiche generali e specifiche essenziali inderogabili previste in capitolato tecnico non riscontrabili dalla scheda tecnica, l'Azienda si riserva la facoltà di richiedere apposita campionatura (composta da due confezioni commerciali per ciascun lotto, ossia due confezioni secondarie contenenti campioni in confezione ed etichetta originali);
  - f) sulla base delle prove effettuate su tale campionatura, descritte in capitolato tecnico, l'Azienda, tramite il Servizio di Dietetica dell'Ospedale di Trento, accerterà la conformità delle caratteristiche generali e specifiche essenziali inderogabili previste in capitolato tecnico non riscontrabili dalla scheda tecnica;
  - g) qualora venisse riscontrata la non conformità si procederà - previa instaurazione del contraddittorio con l'operatore economico interessato - ad annullare l'aggiudicazione per il lotto interessato e l'Azienda procederà ad eseguire l'accertamento sul prodotto presentato dall'operatore economico immediatamente successivo nella graduatoria, ripartendo dal punto a);
- considerato che il procedimento sopra descritto è quello che persegue al meglio l'obiettivo di garanzia di acquisto di un prodotto conforme alle esigenze dell'Azienda così come declinate in capitolato tecnico tramite la descrizione delle caratteristiche minime inderogabili (in un'ottica di garanzia di corretta e puntuale erogazione del servizio di nutrizione enterale ai pazienti destinatari di siffatti prodotti in quanto affetti da peculiari patologie), contemperando anche l'interesse alla ricerca della massima partecipazione alla gara: in sede di gara si chiede ai competitori un adempimento non particolarmente oneroso (ossia la presentazione delle schede tecniche del prodotto offerto da cui accertare la conformità del prodotto stesso alle prescrizioni minime inderogabili fissate dagli atti di gara), riservando ad un momento successivo all'aggiudicazione - ma precedente alla stipula del contratto - la presentazione dell'eventuale campionatura necessaria - per alcuni lotti - ad accertare la conformità del prodotto offerto alla prescrizioni inderogabili non accertabili documentalmente (es. solubilità);
  - allo stesso fine l'Azienda procederà anche alla valutazione delle offerte anormalmente basse che fossero eventualmente presentate in sede di gara e risultassero tali da non assicurare il corretto adempimento di tutte le obbligazioni dedotte in contratto, nel rispetto di quanto disposto nell'art. 97 del D. Lgs. 50/2016;
  - è prevista una durata del contratto di 4 anni a decorrere dalla data fissata in sede di stipula del contratto, con possibilità di rinnovo di biennio in biennio, per ulteriori 4 anni e quindi per una durata massima di anni 8, oltre all'eventuale proroga semestrale qualora, alla scadenza del contratto quadriennale o dei successivi bienni, la nuova procedura di affidamento o di rinnovo non fosse stata completata. La previsione di due rinnovi di durata biennale, in seguito ad un primo periodo quadriennale, permette alla stazione appaltante:
    - o di verificare l'allineamento ai prezzi di mercato;
    - o di verificare, sulla base delle esigenze cliniche, le innovazioni intervenute sul mercato e valutare l'eventuale introduzione di aggiornamenti tecnologici;
  - il valore complessivo a base d'asta per l'affidamento della suddetta fornitura (periodo contrattuale di 4 anni + 20% di eventuale incremento contrattuale + eventuale rinnovo per 2 bienni + 6 mesi per eventuale proroga tecnica) per tutti i 61 lotti, per l'APSS di Trento e l'ASDAA, è di euro 26.740.686,59 oltre IVA 10%; a tale importo vanno aggiunti euro 6.000,00

per oneri inerenti le spese per la procedura di gara; per ciascuno dei lotti la base d'asta annua non potrà essere superata singolarmente;

- il progetto di gara risulta pertanto completo ed i relativi documenti sottoposti per l'approvazione e parti integranti e sostanziali della presente delibera sono i seguenti:
  - a) Capitolato speciale,
  - b) Capitolato tecnico,
  - c) Riepilogo lotti con fabbisogni e basi d'asta,
  - d) Schema di offerta economica (all.to 4.1 per i lotti nn. 20-27-38-40-50-55-56-57 e all.to 4.2 per tutti gli altri lotti),
  - e) Modulo referenze bancarie,
  - f) Modulo richiesta avvio procedimento gara;
- preso atto che non è richiesta la stesura del DUVRI in quanto l'appalto ha per oggetto un contratto di mera fornitura di beni e che la procedura è sottoposta ad AVCPass;
- in relazione a quanto disposto dall'articolo 5-bis della Legge Provinciale n. 2/2016 e s.m.i. e nelle more degli atti attuativi del medesimo, si dà atto che il 2% del valore annuo di gara (valore posto a base di gara per APSS: euro 17.255.266,56 IVA esclusa), da intendersi quale potenziale massimo di somme a disposizione, è pari ad euro 345.105,00;
- ricordato che con deliberazione del Direttore Generale n. 422 dd. 26.10.2015 si è provveduto ad adottare disposizioni organizzative disciplinanti il rapporto di avvalimento tra la Provincia Autonoma di Trento e l'APSS, regolato da apposita convenzione, in forza della quale le procedure aperte sopra soglia comunitaria vengono espletate dall'Agenzia Provinciale Appalti e Contratti (APAC); con deliberazione del Direttore Generale Provvisorio n. 209 dd. 29/04/2016 al predetto provvedimento sono state apportate le modifiche atte ad adeguare le disposizioni alla normativa nel frattempo intervenuta;

Richiamata, per quanto non espressamente precisato, la normativa europea, nazionale e provinciale in materia di appalti compresi i relativi regolamenti di attuazione;

Tutto ciò premesso e considerato,

## IL DIRETTORE GENERALE

Preso atto della relazione del Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari economico finanziari e fatte proprie le argomentazioni ivi riportate;

Acquisito il parere favorevole del direttore amministrativo, del direttore sanitario e del direttore per l'integrazione socio sanitaria nella riunione del Consiglio di Direzione (verbale rep. n. 6 di data 07/02/2019);

## DELIBERA

1. di contrarre, in qualità di capofila, mediante indizione di procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, per la fornitura quadriennale di prodotti per nutrizione enterale

occorrenti all'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari di Trento e all'ASDAA, rinnovabile per altri due bienni, con aggiudicazione per singoli lotti, in base al criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 16 comma 4 lettera b.bis della L.P. n. 2/2016, anche in caso di unica offerta valida presentata, purché ritenuta economicamente conveniente;

2. di approvare gli allegati, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:
  - a) Capitolato speciale,
  - b) Capitolato tecnico,
  - c) Riepilogo lotti con fabbisogni e basi d'asta,
  - d) Schema di offerta economica (all.to 4.1 per i lotti nn. 20-27-38-40-50-55-56-57 e all.to 4.2 per tutti gli altri lotti),
  - e) Modulo referenze bancarie,
  - f) Modulo richiesta avvio procedimento gara;
3. di affidare all'Agenzia Provinciale Appalti e Contratti (APAC) la predisposizione della procedura di gara, comprese le pubblicazioni ai sensi dell'art.13 della L.P. 2/2016;
4. di dare altresì atto che l'accertamento della conformità tecnica delle proposte che verranno presentate dalle ditte concorrenti sarà effettuato dal Servizio di Dietetica dell'Ospedale di Trento;
5. di stabilire che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del DLgs 50/2016, è il Dirigente *pro-tempore* del Servizio Acquisti e Gestione Contratti dell'APSS, con riferimento agli obblighi derivanti dalla procedura di gara e dai contratti sottoscritti da APSS. L'ASDAA individuerà il RUP dei propri contratti successivamente alla conclusione della procedura di gara e prima della sottoscrizione dei medesimi contratti;
6. di stabilire, altresì, che APSS provvederà ad individuare il Direttore dell'Esecuzione del contratto di fornitura e ne darà comunicazione tempestiva alle Imprese. L'ASDAA provvederà, ove necessario per legge o ritenuto opportuno, a nominare il Direttore dell'Esecuzione dei propri contratti in contemporanea con l'individuazione del RUP. Ciascun Direttore dell'Esecuzione potrà nominare eventuali assistenti nei limiti previsti dalla normativa vigente. Il RUP individuato da ASDAA sarà il referente esclusivo per i rapporti con APSS;
7. di dare atto che la spesa presunta da sostenere (periodo contrattuale di 4 anni + 20% di eventuale incremento contrattuale + eventuale rinnovo per 2 bienni + 6 mesi per eventuale proroga tecnica), per l'APSS di Trento e l'ASDAA per l'acquisto di prodotti per nutrizione enterale da mettere a gara è prevista in via presuntiva in Euro 26.740.686,59 oltre IVA al 10%, di cui Euro 17.255.266,56 oltre IVA 10% per APSS ed Euro 9.485.420,03 oltre IVA 10% per ASDAA; per quanto riguarda APSS, la spesa trova copertura al conto 51.01.17.00 "prodotti dietetici" del Bilancio APSS, per gli anni di competenza;
8. di determinare in € 6.000,00 le somme a disposizione dell'Amministrazione per le spese inerenti la procedura di gara in oggetto;
9. di dare atto che non è richiesta la stesura del DUVRI in quanto si tratta di mera fornitura di beni;
10. di delegare la Dirigente del Servizio Procedure di Gara in Ambito Sanitario, previo accordo con il RUP, ad esaminare e definire, anche attraverso corrispondenza tracciabile, le modifiche o

rettifiche che l’Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti dovesse richiedere nel corso della istruttoria della procedura di gara europea;

11. di dare mandato al Servizio Acquisti e Gestione Contratti di trasmettere il presente provvedimento all’Agenzia Provinciale Appalti e Contratti per i successivi adempimenti.

Allegati:

- 1) Capitolato speciale
- 2) Capitolato tecnico
- 3) Riepilogo lotti con fabbisogni e basi d’asta
- 4) Schema di offerta economica (all.to 4.1 per i lotti nn. 20-27-38-40-50-55-56-57 e all.to 4.2 per tutti gli altri lotti)
- 5) Modulo referenze bancarie
- 6) Modulo richiesta avvio procedimento gara.

Inserita da: Ufficio Progettazione Gare e Definizione Capitolati / Dal Prà Nadia



Verbale letto, approvato e sottoscritto.

Il Direttore Sanitario

Dario Claudio

Il Direttore Amministrativo

Magnoni Rosa

Il Direttore per l'Integrazione  
socio sanitaria

Nava Enrico

**Il Direttore Generale**

Bordon Paolo

**Il Sostituto del Dirigente del Servizio Affari Generali e  
Legali**

Dalle Fratte Chiara Francesca