



Provincia Autonoma di Trento

# **AZIENDA PROVINCIALE PER I SERVIZI SANITARI**

Trento – via Degasperi 79

---

## **VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE**

Reg. delib. n. 642|2018

---

**OGGETTO: Procedura aperta mediante appalto specifico per la fornitura di prodotti farmaceutici urgenti da grossista occorrenti all’Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento. Deliberazione a contrarre.**

**CLASSIFICAZIONE: 18.2.1**

Il giorno **27/12/2018** nella Sede dell’Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari sita in Trento, via Degasperi 79, il dott. Bordon Paolo, nella sua qualità di

### **Direttore Generale**

nominato con deliberazione della Giunta Provinciale di Trento n. 583 del 18 aprile 2016, esamina l’argomento di cui all’oggetto coadiuvato da:

Direttore Sanitario	Direttore Amministrativo	Direttore per l’Integrazione Socio Sanitaria
Dott. Claudio Dario	Dott.ssa Rosa Magnoni	Dott. Enrico Nava

**OGGETTO:** Procedura aperta mediante appalto specifico per la fornitura di prodotti farmaceutici urgenti da grossista occorrenti all'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento. Deliberazione a contrarre.

Il Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Servizi Economico Finanziari, tenuto conto di quanto rappresentatogli dal Dirigente del Servizio Acquisti e Gestione Contratti, relaziona quanto segue:

- l'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari ha la necessità di addivenire all'affidamento della fornitura di farmaci in classe A e C che devono essere consegnati in tempi brevi per garantire la somministrazione delle terapie ai pazienti ricoverati nelle strutture ospedaliere provinciali prevalentemente per ragioni di urgenza non prevedibili o per soddisfare richieste non esaudibili mediante ricorso a contratti di fornitura già in essere;
- si ravvisa pertanto la necessità di proporre lo svolgimento di una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 per l'individuazione dell'operatore economico cui affidare in appalto la fornitura di cui al punto precedente;
- a tal proposito, con nota rep. int. 90813762 del 08/06/2018 è stato nominato il Gruppo di lavoro, incaricato di predisporre il capitolato speciale e gli altri documenti di gara;
- il Gruppo ha concluso l'attività di predisposizione del capitolato speciale e degli altri documenti di gara riportanti la quantificazione dei consumi che risultano parte integrante e sostanziale della presente delibera;
- l'appalto è composto da un unico lotto, ai sensi dell'art. 7, comma 2, della L.P. n. 2/2016 al fine di ottenere condizioni economiche maggiormente favorevoli e favorire la partecipazione di più operatori economici. La frammentazione della fornitura rischierebbe di limitare la concorrenza, soprattutto negli ambiti territoriali caratterizzati da una situazione geografica più ampia e dispersa, tenendo conto anche della situazione orografica del territorio, dovendo gli operatori economici disporre di una struttura organizzativa tale da garantire la consegna, anche minima, presso tutti i presidi ospedalieri dell'APSS, in orari stringenti dovuti al regime d'urgenza per cui sono richiesti i farmaci oggetto dell'appalto, strutture il cui approntamento distinto potrebbe rendere eccessivamente oneroso per l'operatore economico gestire il contratto pregiudicando così la stessa corretta esecuzione del contratto (con le possibili gravi ripercussioni sull'erogazione del servizio sanitario in genere e, in particolare, sulle terapie da somministrare in via d'urgenza al paziente ricoverato). La suddivisione in due voci riguarda solamente una diversa normativa di regolamentazione dei prezzi dei farmaci, non a concrete differenze di distribuzione dei farmaci;
- l'importo a base d'asta è stato calcolato in base a dati storici di consumo, non essendo disponibili prezzi di riferimento ANAC ovvero di altre Centrali di Acquisto in aggiudicazioni confrontabili per tipologia;
- la stima del fabbisogno è stata costruita con riferimento all'attività degli anni 2015, 2016, 2017 e del primo semestre dell'anno 2018, dando un peso maggiore ai valori dell'ultimo anno e mezzo, calcolando la media degli importi, al netto dell'IVA, degli acquisti in regime d'urgenza di farmaci in classe A e in classe C;

- è inoltre prevista un'opzione aggiuntiva per acquisti di farmaci equivalenti e/o alternativi in caso di carenze dei farmaci in utilizzo in APSS o esigenze imprevedibili e improcrastinabili. L'acquisto di tali farmaci è soggetto alle condizioni contenute nel Capitolato ed avviene applicando il medesimo sconto e sino al raggiungimento di un importo massimo annuale pari a quello del contratto. Tale opzione è motivata dal fatto che, a norma dell'art. 1, comma 1, lettera s) del D.Lgs. n. 219/2006, sussiste *«l'obbligo per i grossisti di garantire in permanenza un assortimento di medicinali sufficiente a rispondere alle esigenze di un territorio geograficamente determinato (...); a tal fine non possono essere sottratti, alla distribuzione ad alla vendita per il territorio nazionale, i medicinali per i quali sono stati adottati specifici provvedimenti al fine di prevenire o limitare stati di carenza o indisponibilità, anche temporanee, sul mercato e in assenza di valide alternative terapeutiche»*;
- ai sensi dell'art. 16, comma 4, lett. b bis), della L.P. n. 2/2016, l'appalto è aggiudicato con il criterio del prezzo più basso, trattandosi di beni con caratteristiche standardizzate in quanto si tratta di prodotti la cui immissione in commercio, distribuzione e consegna sono disciplinate da specifiche norme di settore;
- è prevista una durata contrattuale di 5 anni con l'opzione di estenderlo, ove ritenuto conveniente da APSS e previa valutazione positiva dell'esecuzione della fornitura svolta, di ulteriori 4 anni, nonché la possibilità di opzione del +/-20% degli importi indicati per ciascuna tipologia di farmaco. La durata contrattuale è così prospettata al fine di ampliare al massimo la partecipazione all'appalto consentendo a un operatore economico di dotarsi di una struttura organizzativa e logistica tale da consentire lo svolgimento ottimale della fornitura su tutto il territorio provinciale sostenendone i relativi costi anche in funzione di una durata considerevole del contratto;
- è inoltre prevista la facoltà per l'APSS, nel caso in cui alla scadenza del contratto o dell'eventuale rinnovo non fosse riuscita a completare le procedure di affidamento o di rinnovo, di prorogare il contratto per il tempo necessario alla conclusione delle procedure predette e, comunque, non oltre 180 (centottanta) giorni dalla sua naturale scadenza;
- la documentazione è stata sottoposta alla revisione da parte del Servizio Procedure di Gara e Contratti che opera per le procedure di interesse dell'APSS nell'ambito di competenza dell'Agenzia Provinciale Appalti e Contratti (APAC) che ha proposto modifiche di alcuni aspetti del capitolato speciale e dello schema di offerta economica;
- al fine di raccogliere utili informazioni per la definizione degli atti di gara e garantire la massima partecipazione dei concorrenti, ai sensi dell'art. 8, della L.P. n. 2/2016, in data 23.10.2018 è stata pubblicata sul sito dell'APSS una consultazione preliminare di mercato fissando il termine per la presentazione delle osservazioni nella data del 06.11.2018. Entro tale termine non sono pervenute osservazioni;
- il Dirigente del Servizio Acquisti e Gestione Contratti ha provveduto a verificare che a tutt'oggi sul portale CONSIP o APAC non esiste alcuna convenzione attiva riferita alle categorie merceologiche oggetto della procedura di gara cui viene dato avvio col presente provvedimento;
- il progetto di gara risulta pertanto completo ed i relativi documenti che costituiranno vincolo per la sottoscrizione dei relativi contratti, sottoposti per l'approvazione e parti integranti e sostanziali della presente delibera sono i seguenti:
  - allegato n. 1: capitolato speciale

- allegato n. 2: descrizione lotto e importo a base d'asta
  - allegato n. 3: schema di offerta economica
  - allegato n. 4: modulo richiesta ad APAC per avvio procedimento;
- l'importo quinquennale a base d'asta ammonta ad € 388.260,00 IVA esclusa e verrà contabilizzato sui conti 51010100 "*medicinali e prodotti farmaceutici con AIC ad eccezione di vaccini ed emoderivati di produzione regionale*" e 51010104 "*medicinali e prodotti farmaceutici con AIC per assistenza farmaceutica domiciliare (classe H)*" del bilancio APSS per gli anni di competenza;
  - il valore complessivo dell'appalto, ai sensi dell'art. 6 della L.P. n. 2/2016, ammonta a € 885.232,80 IVA e oneri per la sicurezza esclusi (importo complessivo quinquennale comprensivo dell'eventuale estensione di 4 anni, del semestre di proroga tecnica e dell'opzione nel limite massimo del + 20%);
  - sulla scorta di quanto sopra esposto si ritiene procedere alla gara per l'affidamento della fornitura sopra descritta per 5 anni, con eventuale possibilità di estensione per ulteriori 4 anni, mediante procedura aperta (con aggiudicazione anche in caso di unica offerta valida presentata, purché ritenuta economicamente conveniente), in base al criterio di cui all'art. 16, comma 4 B bis della L.P. n. 2/2016 e ss.mm.ii., a favore dell'offerta con il prezzo più basso. Trattasi infatti di fornitura di farmaci definiti in ogni dettaglio dalla singola autorizzazione all'immissione in commercio e le cui modalità di esecuzione sono definite direttamente dall'APSS appaltatrice in quanto connesse a situazioni emergenziali relative a casi in cui è necessario garantire la continuità terapeutica al paziente ricoverato nell'immediatezza dell'ospedalizzazione o a casi in cui le necessità terapeutiche impongano un acquisto non programmato o non programmabile;

CONSIDERATO CHE nella fase istruttoria che sarà svolta dall'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti (APAC) è possibile emerga la necessità di apportare minime rettifiche o modifiche agli atti di gara adottati con il presente provvedimento, è opportuno delegare il Dirigente del Servizio Procedure di gara in ambito sanitario, in accordo con il RUP, ad esaminare e definire le modifiche o rettifiche necessarie e comunicarle attraverso corrispondenza tracciabile;

RICORDATO CHE:

- con deliberazione del Direttore Generale n. 422 di data 26.10.2015 si è provveduto ad adottare disposizioni organizzative disciplinanti il rapporto tra la Provincia Autonoma di Trento e l'APSS, regolato da apposita convenzione, in forza della quale le procedure aperte sopra soglia comunitaria vengono espletate dall'Agenzia Provinciale Appalti e Contratti (APAC);
- con deliberazione del Direttore Generale n. 209 del 29.04.2016 al predetto provvedimento sono state apportate le modifiche atte ad adeguare le disposizioni alla normativa nel frattempo intervenuta;

RICHIAMATA la Deliberazione n. 487 del Direttore Generale del 01/10/2018 avente ad oggetto "Revisione alla deliberazione n. 65/2018 Approvazione del nuovo assetto delle competenze dirigenziali di cui all'art. 13 del Regolamento di organizzazione aziendale e delle indicazioni per l'attribuzione di deleghe di competenza ai Responsabili di Ufficio/Incarico Speciale e di deleghe di firma";

RICHIAMATA, per quanto non espressamente precisato, la normativa europea, nazionale e provinciale.

Tutto ciò premesso e considerato,

## IL DIRETTORE GENERALE

Preso atto della relazione del Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari Economico Finanziari e del Dirigente del Servizio Acquisti e Gestione Contratti;

Fatte proprie le motivazioni espresse dai proponenti;

Acquisito il parere favorevole del direttore amministrativo, del direttore sanitario e del direttore per l'integrazione socio sanitaria nella riunione del Consiglio di Direzione (verbale rep. n. 63 di data 27/12/2018);

## DELIBERA

1. di contrarre, mediante indizione di procedura aperta (ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii..) la fornitura di durata quinquennale di prodotti farmaceutici urgenti da grossista occorrenti all'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari di Trento, in base al criterio del minor prezzo, di cui all'art. 16, comma 4, lett. b bis), della L.P. n. 2/2016 e ss.mm.ii. con aggiudicazione anche in caso di unica offerta valida presentata, purché ritenuta economicamente conveniente;
2. di approvare gli allegati, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:
  - allegato n. 1: capitolato speciale
  - allegato n. 2: descrizione e importo a base d'asta
  - allegato n. 3: schema di offerta economica
  - allegato n. 4: modulo richiesta ad APAC per avvio procedimento;
3. di affidare all'Agenzia Provinciale Appalti e Contratti (APAC) la predisposizione della procedura di gara, comprese le pubblicazioni ai sensi dell'art. 13 della L.P. n. 2/2016 e ss.mm.ii., richiedendo la pubblicazione degli atti di gara (anche solo mediante link) sul sito dell'APSS: [www.apss.tn.it](http://www.apss.tn.it);
4. di dare atto che il Responsabile Unico del procedimento (RUP) è il Direttore del Servizio Acquisti e Gestione Contratti e che il Direttore dell'Esecuzione del contratto (DE) verrà nominato da APSS prima dell'avvio della fornitura e comunicato tempestivamente all'appaltatore;
5. di dare atto che, fermi i ribassi, la spesa complessiva ammonta ad € 885.232,80 IVA esclusa (importo complessivo quinquennale comprensivo dell'eventuale rinnovo di 4 anni, del semestre di proroga tecnica e dell'opzione nel limite massimo del + 20%) e verrà contabilizzata ai diversi conti 51010100 "*medicinali e prodotti farmaceutici con AIC ad eccezione di vaccini ed emoderivati di produzione regionale*" e 51010104 "*medicinali e prodotti farmaceutici con AIC per assistenza farmaceutica domiciliare (classe H)*" del bilancio dell'APSS per gli anni di competenza;
6. di determinare in € 1.500,00 le somme a disposizione dell'APSS per le spese inerenti la procedura di gara in oggetto;

7. di delegare il Dirigente del Servizio Procedure di gara in ambito sanitario, previo accordo con il RUP, ad esaminare e definire, anche attraverso corrispondenza tracciabile, le modifiche o rettifiche che l'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti dovesse richiedere nel corso dell'istruttoria della procedura di gara europea;
8. di dare mandato al Servizio Acquisti e Gestione Contratti di trasmettere il presente provvedimento all'Agenzia Provinciale Appalti e Contratti per i successivi adempimenti.

Allegati:

- allegato n. 1: Capitolato speciale d'appalto
- allegato n. 2: Descrizione e importo a base d'asta
- allegato n. 3: Schema di offerta economica
- allegato n. 4: Schema modulo di richiesta ad APAC avvio procedimento

Inserita da: Ufficio Progettazione Gare e Definizione Capitolati / Tarolli Stefania

Verbale letto, approvato e sottoscritto.

Il Direttore Sanitario

Dario Claudio

Il Direttore Amministrativo

Magnoni Rosa

Il Direttore per l'Integrazione  
socio sanitaria

Nava Enrico

**Il Direttore Generale**

Bordon Paolo

**Il Sostituto del Dirigente del Servizio Affari Generali e  
Legali**

Dalle Fratte Chiara Francesca