



PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO

DIPARTIMENTO ORGANIZZAZIONE PERSONALE E AFFARI GENERALI

Prot. n.

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE N. 172 DI DATA 19 Novembre 2020

OGGETTO:

Determinazione a contrarre per l'affidamento, tramite accordo quadro, del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo a favore della Provincia (importo a base d'asta Euro 2.629.000,00=) e contestuale adeguamento del DPS di cui all'Allegato 1 della deliberazione n. 817 del 19 giugno 2020. Approvazione dei documenti di gara e integrazione prenotazione fondi. CIG: 8511109555.

Con la deliberazione della Giunta provinciale n. 303 di data 13 marzo 2020 è stata autorizzata l'attivazione di una procedura aperta per l'affidamento, in accordo quadro di durata pluriennale, del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo presso la Provincia Autonoma di Trento.

Con la successiva deliberazione della Giunta provinciale n. 817 del 19 giugno 2020, recante ad oggetto: "Documento di programmazione settoriale (DPS) 2020–2022 in materia di organizzazione, personale e affari generali, relativamente alla sezione Gestione del personale", ed in particolare con l'Allegato 1 sono state riservate le relative risorse finanziarie del bilancio provinciale sul capitolo 157060, denominato "spesa per la somministrazione di lavoro temporaneo".

Per far fronte a richieste urgenti di personale determinate dall'emergenza Covid e alle quali non era possibile far fronte con le ordinarie modalità di assunzioni, in attesa di avviare la generale procedura aperta, sopra soglia che ha tempi di realizzazione più lunghi, con la determinazione n. 44 del 24 aprile 2020 (modificata con determinazione n. 72 del 25 giugno 2020 e n. 105 del 14 agosto 2020) e con la determinazione n. 83 del 13 luglio 2020 (modificata con determinazione n. 86 del 21 luglio 2020) si è provveduto ad avviare in tempi rapidi due gare negoziate (corrispondenti al 1[^] e 2[^] intervento del citato DPS) per la fornitura di personale in somministrazione, tenendo comunque l'importo totale delle due basi d'asta entro i limiti della soglia europea.

Usciti dalla fase di prima emergenza, con il presente provvedimento si intende dare attuazione completa a quanto autorizzato dalla Giunta e cioè avviare una procedura aperta (3[^] intervento del DPS) volta ad individuare la Società che per il prossimo triennio fornirà personale in somministrazione temporanea alle strutture provinciali, dietro richiesta di specifici ordinativi e sempre nelle ipotesi previste dall'art. 35 del CCPL (Somministrazione di manodopera a tempo determinato), che collega la possibilità di avvalersi di questa forma contrattuale di lavoro a fronte di "incrementi di attività collegati ad avvenimenti eccezionali e straordinari" e quando non sia comunque possibile far fronte chiamando da graduatorie di concorsi o selezioni. Si ribadisce, come specificato nel capitolato allegato alla presente, che la stipula dell'accordo quadro non è fonte di alcuna obbligazione per la Provincia nei confronti dell'aggiudicatario, e non vincola la stessa riguardo all'emissione di ordinativi di fornitura.

Al fine di tenere l'importo totale delle basi d'asta delle prime due gare entro i limiti della soglia europea, il secondo intervento previsto dal DPS è stato ridotto con la citata determinazione n. 86/2020 dell'importo di Euro 48.719,60.= passando da Euro 217.276,00.= ad Euro 168.556,40.=; nell'ambito di tale riduzione si intendono utilizzare Euro 39.000,00.= al fine di incrementare la base d'asta della gara di cui al presente provvedimento. Viene pertanto adeguato l'Allegato 1 della citata deliberazione n. 817/2020, con riferimento all'anno 2020, con lo spostamento di detta cifra dal 2[^] intervento denominato "Fornitura di un ulteriore quantitativo di personale in somministrazione per ulteriori esigenze" al 3[^] intervento denominato "Fornitura di personale in somministrazione per le eventuali urgenze nel prossimo triennio", che viene così incrementato di un importo pari ad Euro 39.000,00.=, passando da Euro 235.000,00.= ad Euro 274.000,00.=. Si precisa che la variazione è comunque contenuta nell'ambito del 25% delle cifre già approvate per entrambi gli interventi e rimane sotto l'importo di Euro 40.000,00.=, così come disposto dalla deliberazione n. 1197/2018, par. 2.4. Appena possibile si provvederà a riapprovare con deliberazione un nuovo DPS che tenga conto di quanto sopra descritto.

Considerata la durata dell'accordo quadro (tre anni dalla data di sottoscrizione dello stesso) e il personale necessario nelle ipotesi previste dal richiamato art. 35, stimabile mediamente in circa 20 unità annue distribuite nelle categorie "B", "C" o "D", si ritiene di fissare la base d'asta, in coerenza con quanto stabilito dal richiamato DPS, in € 2.629.000,00.= (al netto degli oneri fiscali e con oneri della sicurezza pari a € 0,00). L'aggio di base è stabilito al 7%. Il costo della manodopera è di € 2.444.970,00.=, pari al 93% dell'importo a base d'asta. Il contratto di riferimento è il "Contratto collettivo provinciale di lavoro provinciale" 2016-2018 e successive modifiche e integrazioni. Appare efficace utilizzare quale sistema di scelta del contraente per questo tipo di servizio una

procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, con aggiudicazione anche in caso di unica offerta valida presentata, purché ritenuta economicamente conveniente, in conformità al criterio di cui all'art. 17 comma 3 L.P. 9/2/2016 n. 2, che prevede l'aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Considerata la natura del servizio richiesto, che è attivato a domanda e in modo del tutto casuale nel tempo in dipendenza delle necessità contingenti delle strutture, si ritiene di non suddividere l'appalto in lotti, in quanto questo potrebbe pregiudicare la corretta esecuzione dell'appalto in termini di tempestività ed efficienza.

Non è necessario redigere il DUVRI in quanto non sussistono interferenze, considerato che l'oggetto del contratto attiene principalmente alla ricerca e selezione di personale attraverso un'attività che avviene nella sede dell'aggiudicatario e nella successiva collocazione dei lavoratori in strutture provinciali dove opereranno a contatto con gli altri dipendenti e sotto la piena direzione e controllo dell'utilizzatore.

Si ritiene inoltre che nella presente procedura non trovi applicazione l'art. 32, comma 3, della legge provinciale n. 2/2016, relativo all'impiego di lavoratori svantaggiati, in considerazione del fatto che il servizio richiesto non viene, come in altre occasioni, interamente organizzato dall'aggiudicatario con proprio personale, ma riguarda singoli ordinativi da parte della Provincia con riferimento a figure eterogenee, non predeterminabili e richieste per fronteggiare situazioni di necessità contingenti cui dare risposte immediate.

Si provvederà ad incaricare l'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti ad espletare la procedura di gara, attraverso la pubblicazione di apposito bando redatto in linea con il bando tipo n. 1/2017 adottato dall'ANAC con delibera n. 1228 del 22 novembre 2017, ai sensi dell'art. 213, comma 2 del d.lgs. 50/2016, debitamente integrato con le norme contenute nella LP 2/2016 e ss.mm., anche con riferimento al DGUE e le norme contenute nella L.P. 2/2020 e ss.mm.

Dal momento che per la presente gara il criterio di aggiudicazione consiste nell'offerta economicamente più vantaggiosa con elementi di valutazione esclusivamente quantitativi e/o tabellari, l'attribuzione dei relativi punteggi, attraverso l'applicazione delle formule matematiche indicate negli atti di gara, viene demandata al Seggio di gara nella composizione prevista.

Ai sensi della deliberazione della Giunta provinciale n. 2675 di data 20 dicembre 2013 che approva le prime disposizioni per l'attuazione degli adempimenti previsti dall'articolo 31 bis della legge provinciale 30 novembre 1992, n. 23, il responsabile del procedimento amministrativo è individuato nel dott. Francesco Cappelletti, Direttore presso il Dipartimento organizzazione, personale e affari generali, con riferimento agli obblighi derivanti dall'accordo quadro e dai contratti attuativi sottoscritti dalla Provincia.

Ai sensi dell'art. 3 della legge 13 agosto 2010 n. 136, il codice CIG è 8511109555.

A seguito di quanto sopra riportato, l'intervento derivante dal presente provvedimento, trova copertura sul capitolo 157060, in base all'esigibilità della spesa, come di seguito riportato:

- per l'esercizio finanziario 2020 Euro 235.000,00.= precedentemente prenotati (PF 2016616-pos 1) e per Euro 39.000,00.= con il presente provvedimento in riscontro con la deliberazione n. 817/2020, sopra citata, relativamente all'intervento 2 denominato "Fornitura di un ulteriore quantitativo di personale in somministrazione per ulteriori esigenze" (p.f. 2016620);
- per l'esercizio finanziario 2021 Euro 1.200.000,00.= precedentemente prenotati (PF2016616-pos 2);
- per l'esercizio finanziario 2022 Euro 1.200.000,00.= precedentemente prenotati (PF 2016620-pos 3).

Tutto ciò premesso e considerato,

IL DIRIGENTE GENERALE

- visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici);
- vista la legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23 (Disciplina dell'attività contrattuale e dell'amministrazione dei beni della provincia autonoma di Trento) e il relativo Regolamento di attuazione, approvato con D.P.G.P. 22 maggio 1991, n. 10-40/Leg. e ss.mm.;
- vista la legge provinciale 9 marzo 2016, n. 2 (Recepimento della direttiva 2014/23/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, e della direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sugli appalti pubblici: disciplina delle procedure di appalto e di concessione di lavori, servizi e forniture e modificazioni della legge provinciale sui lavori pubblici 1993 e della legge sui contratti e sui beni provinciali 1990. Modificazione della legge provinciale sull'energia 2012);
- vista la legge provinciale 23 marzo 2020 n. 2 (Misure urgenti di sostegno per le famiglie, i lavoratori e i settori economici connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 e altre disposizioni)
- vista la legge provinciale 14 settembre 1979, n. 7 (Norme in materia di bilanci e di contabilità generale della Provincia autonoma di Trento);
- visto il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42", in particolare l'articolo 56 e l'Allegato 4/2 e coerentemente con l'esigibilità della spesa;
- visti la legge 6 novembre 2012, n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" ed il Piano provinciale di prevenzione della corruzione 2020-2022 approvato con deliberazione della Giunta provinciale n. 95 del 30 gennaio 2020;
- visto l'art. 3 della legge 136/2010 e s.m.i. e le disposizioni attuative emanate in materia che definisce gli obblighi relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari

DETERMINA

1. di autorizzare l'indizione di una procedura aperta (ai sensi dell'art. 5, comma 4 della L.P. 2/2016), per l'affidamento, in accordo quadro, del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo a favore della Provincia, con durata triennale dalla data di sottoscrizione del contratto, in base al criterio di cui all'art. 17 comma 3 della L.P. 2/2016 e cioè a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base alla valutazione degli elementi prezzo e qualità (attribuendo un massimo di 85 punti alla qualità e un massimo di 15 punti al prezzo), anche in caso di unica offerta valida presentata, purché ritenuta economicamente conveniente;
2. di adeguare, ai fini della determinazione della base d'asta della procedura in questione, il "Documento di programmazione settoriale (DPS) 2020–2022 in materia di organizzazione, personale e affari generali, relativamente alla sezione Gestione del personale" di cui all'Allegato 1 della deliberazione della Giunta provinciale n. 817 del 19 giugno 2020 che riserva risorse finanziarie del bilancio provinciale sul capitolo 157060, nel senso di prendere atto che con la determinazione n. 86 del 21 luglio 2020 è stata disposta una riduzione di Euro 48.719,60.= del 2° intervento denominato "Fornitura di un ulteriore quantitativo di personale in somministrazione per ulteriori esigenze" che passa così da Euro 217.276,00.= ad Euro 168.556,40.= e che con il presente provvedimento, nell'ambito di detta riduzione, si spostano Euro 39.000,00.= dal 2° intervento

denominato “Fornitura di un ulteriore quantitativo di personale in somministrazione per ulteriori esigenze” al 3[^] intervento denominato “Fornitura di personale in somministrazione per le eventuali urgenze nel prossimo triennio”, che viene così incrementato di detto importo, passando così da Euro 235.000,00.= ad Euro 274.000,00.=, considerato che la variazione è comunque contenuta nei limiti specificati in premessa;

3. di approvare i seguenti allegati, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:
allegato A: Informazioni generali allegato al provvedimento a contrarre
allegato B: Capitolato tecnico-amministrativo
allegato C: Parametri e criteri di valutazione;
4. di incaricare l'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti ad espletare la procedura di gara, attraverso la pubblicazione di apposito bando redatto in conformità al bando-tipo n. 1/2017 adottato dall'ANAC con delibera n. 1228 del 22 novembre 2017, ai sensi dell'art. 213, comma 2 del d.lgs. 50/2016, debitamente integrato con le norme contenute nella L.p. n. 2/2016 e ss.mm. e nelle altre norme provinciali in quanto applicabili, affidando all'Agenzia stessa anche la predisposizione delle pubblicazioni ai sensi dell'art.13 della L.P. 2/2016;
5. di dare altresì atto che la valutazione tecnica sarà basata su criteri fissi e predefiniti, senza necessità quindi di nomina di un'apposita Commissione Tecnica;
6. di stabilire che il Responsabile del Procedimento è individuato nel dott. Francesco Cappelletti, Direttore presso il Dipartimento organizzazione, personale e affari generali, che potrà individuare un Direttore dell'Esecuzione (DE) con riferimento agli obblighi derivanti dall'accordo quadro e dai contratti attuativi sottoscritti dalla Provincia;
7. di dare atto che la spesa, derivante dal presente provvedimento, da sostenere per il periodo contrattuale per l'affidamento del servizio da mettere a gara è stimata, in via presuntiva e massima, in Euro 2.629.000,00.=, (al netto degli oneri fiscali e con oneri della sicurezza pari a Euro 0,00), con un aggio di base è pari al 7% e che trova copertura sul capitolo 157060, in base all'esigibilità della spesa, come di seguito riportato:
 - per l'esercizio finanziario 2020 Euro 235.000,00.= precedentemente prenotati (PF 2016616-pos 1) e per Euro 39.000,00.= con il presente provvedimento in riscontro con la deliberazione n. 817/2020, sopra citata, relativamente all'intervento 2 denominato “Fornitura di un ulteriore quantitativo di personale in somministrazione per ulteriori esigenze” (p.f. 2016620);
 - per l'esercizio finanziario 2021 Euro 1.200.000,00.= precedentemente prenotati (PF2016616-pos 2)
 - per l'esercizio finanziario 2022 Euro 1.200.000,00.= precedentemente prenotati (PF 2016620-pos 3).
8. di disporre che per ragioni d'urgenza, il servizio potrà essere affidato alla Società aggiudicataria anche nelle more della stipula del contratto ai sensi dell'articolo 8, comma 1, lett a) della L. 120/20. In tal caso, il corrispettivo dovuto sarà erogato solo dopo l'avvenuta formalizzazione del medesimo;
9. di dare atto che, ai sensi dell'art. 3 della legge 13 agosto 2010 n. 136, il codice CIG è il seguente: 8511109555;
10. di dare atto che, per le motivazioni espresse in premessa, non è richiesta la stesura del DUVRI;
11. di dare atto che il presente provvedimento viene secretato fino alla pubblicazione del bando di gara;

12. di dare atto che il Dirigente del Dipartimento competente in materia di personale provvederà ad esaminare e definire, attraverso corrispondenza tracciabile, le modifiche o rettifiche che l'Agazia Provinciale per gli Appalti e Contratti dovesse richiedere nel corso della istruttoria della procedura di gara europea;
13. di stabilire che il contratto sarà stipulato, a pena di nullità, in modalità elettronica ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016, dando atto che l'accordo quadro ha una durata di anni 3;
14. di disporre che il presente provvedimento sarà inviato all'Agazia Provinciale Appalti e Contratti per i successivi adempimenti.

Elenco degli allegati parte integrante

001 Allegato B

002 Allegato C

003 Allegato A

IL DIRIGENTE GENERALE
Silvio Fedrigotti