



Pubblicato il 09/11/2017

PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO

SERVIZIO GESTIONE STRADE

Prot. n. 108/2017

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE N. 101 DI DATA 30 Agosto 2017

OGGETTO:

Spese per servizi di sgombero neve e trattamenti antighiaccio nell'ambito della manutenzione ordinaria delle strade provinciali e statali: predisposizione del programma di spesa per le stagioni invernali 2017-2018, 2018-2019 e 2019-2020, ai sensi dell'art. 25 della L.P. 19 luglio 1990, n. 23. CUP C49J17000270003

IL DIRIGENTE

Premesse:

Il Servizio Gestione Strade (di seguito SGS) ha tra i suoi compiti istituzionali la manutenzione ordinaria delle strade provinciali e statali del Trentino, con l'obiettivo di garantire la percorribilità della rete stradale di competenza nonché la fluidità e la sicurezza della circolazione, con continuità anche in condizioni meteo non favorevoli.

In particolare le operazioni di sgombero e pulizia della neve dalla carreggiata, nonché il trattamento del piano viabile con sale e/o ghiaietto per prevenire e/o contrastare la formazione di ghiaccio, rappresentano le principali attività di manutenzione durante la stagione fredda.

Gli interventi di manutenzione invernale della rete stradale di competenza sono eseguiti impegnando tutte le risorse interne di SGS (personale operaio, automezzi e attrezzature assegnati alla medesima Struttura) e, dove necessario, se le risorse interne non sono sufficienti, affidando il servizio di sgombero neve e/o i trattamenti antighiaccio a ditte esterne.

Sulla base dell'esperienza pregressa, ormai consolidata, al fine di organizzare il servizio di manutenzione invernale secondo principi di efficacia e tempestività, la parte del reticolo viario parzialmente o totalmente scoperta da risorse interne è stata scomposta in tronchi stradali che sotto il profilo della mobilità hanno autonomia funzionale, ossia in tratti elementari della rete che singolarmente risultano funzionali a garantire il collegamento tra centri abitati, centri di servizi, stazioni turistiche, punti di snodo della rete e, più in generale, tra poli in cui sono ubicati insediamenti e/o attività di significativo interesse sotto il profilo viabilistico, tali da costituire origine e destinazione di flussi di traffico rilevanti ai fini della mobilità, indipendentemente dalla transitabilità degli altri elementi del reticolo viario del territorio provinciale.

Ciascuno di tali tronchi stradali sotto il profilo della mobilità costituisce l'elemento minimo funzionale del reticolo stradale della Provincia e conseguentemente per ciascuno di essi il servizio di manutenzione invernale è organizzato in modo autonomo ed indipendente dall'attività da prevedere per il resto della rete viaria.

Tale articolazione consente altresì di definire, per ciascuna unità funzionale, i mezzi e le attrezzature appropriate da impiegare, in funzione dell'altitudine e delle caratteristiche orografiche e climatiche del territorio, nonché delle caratteristiche di traffico, di tracciato e geometriche dei singoli tratti stradali ad essa afferenti.

La medesima scomposizione consente di contenere il trasferimento "a vuoto" dei mezzi per l'esecuzione delle attività su tronchi stradali tra loro disgiunti, nonché i rischi di ritardi e/o disservizi nello svolgimento degli interventi richiesti, in conseguenza di disagi alla circolazione sui percorsi esterni al singolo elemento funzionale. Al riguardo va rilevato che in taluni casi (ad esempio in caso di locali interruzioni di strade per frane, slavine, etc.) le singole unità così individuate rappresentano anche il percorso alternativo alla temporanea indisponibilità di altri collegamenti viari, per assicurare la relazione tra centri abitati e/o centri di servizi anche importanti.

Ancora va considerato che al fine di assicurare la tempestiva attivazione ed esecuzione delle attività di manutenzione invernale, sia di giorno che di notte, anche contemporaneamente su ampie porzioni del territorio provinciale, in relazione alla variabilità delle contingenti condizioni meteo, il personale, gli automezzi e le attrezzature devono essere mantenuti a disposizione, per l'intera durata del contratto di servizio, in prossimità delle zone di impiego previste distintamente per i tronchi stradali di ciascuna unità funzionale.

L'affidamento alle ditte esterne delle attività di manutenzione invernale delle strade dove non sono disponibili o non sono sufficienti le risorse umane e strumentali dell'Amministrazione provinciale è previsto articolato distintamente per ciascuno degli elementi funzionali minimi del

reticolo viario come sopra individuati, indipendentemente dall'importo del singolo affidamento utilizzando il bando di abilitazione SERVIZI ANTINEVE E SGOMBERO NEVE presente sul mercato elettronico provinciale MEPA.T,

Per quanto sopra esposto tale articolazione risulta riferita alle unità minime autonome funzionali del servizio di manutenzione invernale e pertanto è conforme alle disposizioni dell'art. 3 della L.P. 2/2016 e s.m.. Le singole unità minime autonome funzionali risultano in genere di estensione contenuta nel limite di 20 – 25 km, possono essere gestite con l'impiego di un numero limitato di mezzi e pertanto gli affidamenti che ne derivano risultano immediatamente accessibili anche per le microimprese.

Gli affidamenti del servizio di cui trattasi sono da prevedere di durata pluriennale, in modo da contenere gli oneri per l'espletamento delle procedure di selezione delle ditte esecutrici. Peraltro va considerato che nel prossimo futuro le risorse di personale, mezzi ed attrezzature attualmente assegnate a SGS potranno subire variazioni e/o riduzioni anche importanti, tali da richiedere la riorganizzazione del servizio di manutenzione invernale in alcune zone del territorio provinciale e/o per alcune tipologie di attività. Ciò in quanto una quota rilevante degli operai attualmente assegnati al Servizio hanno un'età relativamente elevata e nel corso dei prossimi anni (2018-2020) verranno posti in quiescenza, né allo stato è possibile prevedere, in modo certo, quando e in che misura saranno sostituiti. Inoltre va considerato che in esito ai controlli periodici di sorveglianza sanitaria agli operai di età più avanzata vengono frequentemente imposte limitazioni nello svolgimento di alcune lavorazioni, per cui alcuni dei lavoratori attualmente impiegati a tempo pieno per le attività di manutenzione invernale delle strade, nelle prossime stagioni potrebbero non essere più in condizione di svolgere tali compiti con continuità come richiesto per fare fronte alle esigenze contingenti che si potranno determinare.

Parimenti una quota significativa del parco macchine impiegate per il servizio invernale (autocarri, trattori, frese da neve, etc.) a disposizione della Struttura sono in attività da oltre 15 anni, hanno un'efficienza relativamente bassa con costi di manutenzione elevati e difficoltà nel reperimento dei pezzi di ricambio, per cui non risultano affidabili nel medio periodo, né al momento sono disponibili nel bilancio pluriennale di previsione della Provincia sufficienti risorse finanziarie perché si possa prevedere, in tempi certi, la sostituzione degli automezzi più datati ed obsoleti.

L'incertezza della consistenza e della distribuzione sul territorio delle risorse interne a disposizione della Struttura a medio lungo termine per la manutenzione invernale delle strade, impone di limitare, in via ordinaria, la durata degli affidamenti a due stagioni invernali, in modo da coprire con un unico contratto sia l'inverno prossimo 2017-2018 sia la successiva stagione invernale 2018-2019. Per gli affidamenti relativi ad unità minime autonome funzionali per le quali le risorse interne disponibili possono essere fin da subito confermate nella loro attuale consistenza e distribuzione per un orizzonte temporale relativamente più ampio, è possibile prevedere affidamenti di durata triennale, che comprenderanno anche la stagione invernale 2019-2020. Di contro, in via residuale, per fronteggiare situazioni destinate a cambiamenti nel breve termine, potranno essere stipulati anche contratti di durata limitata ad una sola stagione invernale.

Sulla base della valutazione e dei criteri sopra esposti, accertato in particolare che l'affidamento dei servizi di sgombero neve disgiunti da altre attività manutentive non direttamente connesse, articolati per singole unità funzionali di tronchi stradali, risponde ai principi ed alle disposizioni introdotte con la L.P. n. 2/2016 (art. 3), in materia di appalti e concessioni pubblici, e che trattasi di prestazioni aventi rilevante incidenza finanziaria e oggetto di acquisizioni ricorrenti, è stata predisposta, una apposita perizia a carattere pluriennale per il relativo programma di spesa riferito alle stagioni invernali 2017-2018, 2018-2019 e 2019-2020 ai sensi dell'art. 25 della L.P. 23/1990. Tale perizia individua le varie unità minime autonome funzionali del reticolo viario di competenza di SGS, per le quali è necessario prevedere l'affidamento ad altrettante ditte esterne, almeno in parte, delle operazioni di sgombero neve e dei trattamenti antighiaccio, ad integrazione delle attività che saranno curate direttamente dalla Struttura con l'impiego di risorse (personale,

mezzi e attrezzature) proprie e potrà subire ulteriori integrazioni e/o aggiornamenti, in relazione a circostanze e/o fattori anche contingenti ed al momento non prevedibili che potranno emergere in futuro relativamente alla effettiva disponibilità ed affidabilità delle risorse interne.

Il programma di spesa riguarda i contratti che si andranno a sottoscrivere per l'affidamento del servizio di sgombero neve e di trattamento antighiaccio, nonché per prestazioni accessorie funzionali allo svolgimento del servizio di cui trattasi (quali ad esempio noleggio di dispositivi a controllo satellitare o similare per la localizzazione in continuo ed il tracciamento dei percorsi effettuati dai mezzi impiegati per l'esecuzione delle attività), a partire dal corrente anno solare e nel corso degli anni a venire, in relazione alla particolare natura ed aleatorietà degli interventi in argomento, riferiti ad ambiti territoriali, tratte stradali, mezzi ed attrezzature previsti in impiego, modalità di svolgimento ed intervalli temporali differenziati per ciascuna unità funzionale di tronchi stradali, in funzione delle esigenze anche contingenti delle singole squadre di operai da supportare. Resta peraltro inteso che tutti gli affidamenti in esame si concluderanno al più al termine della stagione invernale 2019-2020.

La spesa complessiva presunta delle attività previste dal programma ammonta a Euro 9.350.000,00 = ed è ripartita come segue:

	ESERCIZIO FINANZIARIO 2017	ESERCIZIO FINANZIARIO 2018	ESERCIZIO FINANZIARIO 2019	ESERCIZIO FINANZIARIO 2020
Capitolo 741050	Euro 650.000,00	Euro 3.100.000,00	Euro 3.100.000,00	Euro 2.500.000,00

Gli affidamenti di importo presunto inferiore a Euro 46.000,00=, potranno essere effettuati mediante trattativa diretta in applicazione di quanto stabilito dall'art. 21 comma 4 della L.P. 19.07.1990 n. 23, nei confronti di operatori economici iscritti al bando di abilitazione SERVIZI ANTINEVE E SGOMBERO NEVE del MEPAT.

Gli affidamenti di importo presunto superiore a Euro 46.000,00= e fino alla soglia comunitaria (di cui si allega elenco distinto per minima unità funzionale) saranno posti in essere attraverso Richieste di offerta agli operatori economici iscritti al bando di abilitazione SERVIZI ANTINEVE E SGOMBERO NEVE del MEPAT. I requisiti di capacità tecnica e professionale necessari per partecipare alle Richieste di offerta di importo superiore a Euro 46.000,00= euro consistono nell'aver effettuato, a regola d'arte, negli ultimi 3 (tre anni) antecedenti la data di invio della Richiesta di offerta, servizi analoghi a quelli oggetto dell'affidamento per un importo complessivo pari almeno al 25% dell'importo complessivo posto a base della Richiesta di offerta.

Si fa presente che per i servizi in oggetto il costo del noleggio (senza operatore) degli automezzi e delle attrezzature previsti in impiego sommato al compenso per l'impegno da parte della ditta esecutrice ad assicurare con continuità, per tutta la durata di ciascuna delle stagioni invernali cui è riferito l'affidamento, la disponibilità ed il pronto intervento degli automezzi medesimi, debitamente equipaggiati, incide in misura superiore al 50% dell'importo totale dell'affidamento medesimo. Corrispondentemente l'incidenza della manodopera risulta inferiore al 50% dell'importo dell'affidamento. Gli elementi qualitativi delle prestazioni individuati nel capitolato d'oneri definiscono efficacemente le specifiche dei servizi medesimi. Si precisa inoltre che ulteriori aspetti qualitativi o ulteriori specificazioni degli aspetti già individuati non apporterebbero alcun beneficio in considerazione della natura e delle finalità delle prestazioni richieste. Si rileva altresì che i servizi in questione sono caratterizzati da elevata ripetitività, non hanno carattere innovativo, né contenuto tecnologico di apprezzabile rilievo. Ciò posto, alla luce delle disposizioni di cui all'art. 16 della L.P. 2/2016, come da ultimo modificato dalla L.P. 9/2017, il criterio di aggiudicazione sarà quello del prezzo più basso.

L'acquisizione dei servizi di cui sopra avverrà tramite il sistema Mercurio (ME-PAT) con riferimento alle categorie merceologiche in esso abilitate, in ottemperanza alle norme di settore attualmente vigenti.

La previsione di spesa a carico del capitolo 741050 rientra tra gli interventi previsti dal Documento di Programmazione Settoriale (DPS) del Dipartimento Infrastrutture e mobilità – Sezione relativa agli interventi di competenza del Servizio Gestione Strade, approvato con delibera di Giunta provinciale n. 1063 di data 30.06.2017 e s.m. alla voce “Servizio sgombero neve e trattamento antighiaccio” per Euro 650.000,00 sull'anno 2017, per Euro 3.100.000,00 sull'anno 2018, per Euro 3.100.000,00 sull'anno 2019 e per Euro 2.500.000,00 sull'anno 2020.

A tal fine con il presente provvedimento si provvede ad effettuare l'adeguamento entro il 25% della spesa prevista nello stesso DPS sul capitolo 741050 anno 2017 “Manutenzione ordinaria strade - manutenzioni”, come segue:

- riduzione di Euro 50.000,00 della voce “Fondo di riserva per nuovi interventi” capitolo 741050 anno 2017 che viene rideterminata in Euro 50.000,00;
- aumento di Euro 50.000,00.= della voce “Servizio sgombero neve e trattamento antighiaccio” capitolo 741050 anno 2017 che viene rideterminata in Euro 650.000,00.

La spesa trova copertura:

- per Euro 650.000,00.= sul capitolo 741050 dell'esercizio finanziario 2017,
- per Euro 3.100.000,00.= sul capitolo 741050 dell'esercizio finanziario 2018,
- per Euro 3.100.000,00.= sul capitolo 741050 dell'esercizio finanziario 2019,
- per Euro 2.500.000,00.= sul capitolo 741050 dell'esercizio finanziario 2020,

con la precisazione che per ciascuna delle stagioni invernali cui è riferito il programma di spesa in argomento, la quota pari al 60% delle spese derivanti dai compensi forfettari stagionali previsti nei contratti per il servizio di sgombero neve e di spargimento sale e/o ghiaietto, al netto delle ritenute previste sui pagamenti in acconto ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs 50/2016 e s.m., nonché la quota in acconto per le prestazioni accessorie sarà finanziata con risorse dell'esercizio finanziario relativo al primo anno della stagione invernale, mentre la restante quota del 40% dei compensi forfettari stagionali unitamente a tutti gli altri compensi da corrispondere agli affidatari, al netto delle ritenute previste sui pagamenti in acconto ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs 50/2016 e s.m., e la quota a saldo delle prestazioni accessorie troveranno copertura a valere sulle risorse dell'esercizio finanziario relativo al secondo anno della stagione invernale.

Pertanto si prenota la spesa di Euro 9.350.000,00.= prevista dal presente provvedimento imputando la stessa nel seguente modo:

- per Euro 650.000,00.= sul capitolo 741050 dell'esercizio finanziario 2017,
- per Euro 3.100.000,00.= sul capitolo 741050 dell'esercizio finanziario 2018,
- per Euro 3.100.000,00.= sul capitolo 741050 dell'esercizio finanziario 2019,
- per Euro 2.500.000,00.= sul capitolo 741050 dell'esercizio finanziario 2020.

Tutto ciò premesso,

- vista la legge provinciale 3 aprile 1997 n. 7
- visto il D.P.G.P. 26 marzo 1998 n. 6-78/Leg;
- vista la L.P. 23/1990 e relativo regolamento attuativo approvato con D.P.G.P. n. 10-40/Leg. 22

- maggio 1991
- vista la L.P. 2/2016
 - vista la L.P. 2 agosto 2017, n. 9
 - vista la legge provinciale 14 settembre 1979, n. 7
 - visto l'art. 56 e relativo allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011
 - vista la deliberazione giuntale n. 1063 di data 30.06.2017
 - presa visione ed esame degli atti soprarichiamati;

d e t e r m i n a

- 1) di approvare il programma di spesa per le stagioni invernali 2017-2018, 2018-2019 e 2019-2020 predisposto ai sensi dell'art. 25 della L.P. 23/1990 come meglio evidenziato in narrativa, per una somma complessiva presunta di Euro 9.350.000,00.;
- 2) di dare atto che l'acquisizione dei servizi di cui sopra avverrà attraverso il Mercato elettronico della Provincia MEPAT con riferimento al bando di abilitazione tramite il sistema Mercurio (ME-PAT) con riferimento alla categoria merceologica "SERVIZI ANTINEVE E DI SGOMBERO NEVE";
- 3) di demandare al Servizio Contratti e Centrale Acquisti lo svolgimento delle gare sul MEPAT per gli affidamenti dei servizi di sgombero neve di importo superiore a Euro 46.000,00.=-, come da elenco che si allega al presente provvedimento quale documentazione;
- 4) di procedere alla scelta del contraente in conformità delle modalità e criteri fissati dall'art. 21 della L.P. 23/1990 e delle disposizioni di cui all'art. 30 del Decreto del Presidente della Giunta Provinciale 22 maggio 1991, n. 10-40/Leg. Regolamento di attuazione della legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23 concernente: "Disciplina dell'attività contrattuale e dell'amministrazione dei beni della Provincia autonoma di Trento";
- 5) di approvare l'allegato elaborato di gara: schema di capitolato d'oneri (parte tecnica e parte amministrativa), allegato alla presente determinazione quale documentazione;
- 6) di prevedere il perfezionamento dei singoli contratti, che potranno avvenire ai sensi dell'art. 39 ter comma 1 bis della L.P. 23/1990, con i soggetti che risulteranno aggiudicatari, autorizzando l'affidamento di servizi, per motivi di urgenza nelle more della stesura dei relativi documenti;
- 7) di effettuare l'adeguamento entro il 25% della spesa prevista nel Documento di Programmazione Settoriale (DPS) del Dipartimento Infrastrutture e mobilità – Sezione relativa agli interventi di competenza del Servizio Gestione Strade, approvato con delibera di Giunta provinciale n. 1063 di data 30.06.2017 e s.m. capitolo 741050 anno 2017 "Manutenzione ordinaria strade - manutenzioni", come segue:
 - riduzione di Euro 50.000,00 della voce "Fondo di riserva per nuovi interventi" capitolo 741050 anno 2017 che viene rideterminata in Euro 50.000,00;
 - aumento di Euro 50.000,00.=- della voce "Servizio sgombero neve e trattamento antighiaccio" capitolo 741050 anno 2017 che viene rideterminata in Euro 650.000,00;
- 8) di prenotare la spesa di Euro 9.350.000,00 prevista dal presente provvedimento, imputando la stessa nel seguente modo:

Euro 650.000,00.= sul capitolo 741050 dell'esercizio finanziario 2017, destinati al pagamento di quota parte dei compensi forfettari stagionali e delle prestazioni accessorie per stagione invernale 2017-2018;

Euro 3.100.000,00.= sul capitolo 741050 dell'esercizio finanziario 2018, di cui:

- Euro 2.450.000,00 destinati al pagamento della parte rimanente dei compensi forfettari stagionali e delle prestazioni accessorie nonché degli ulteriori compensi contrattuali per l'attività relativa alla stagione invernale 2017-2018;
- Euro 650.000,00 destinati al pagamento di quota parte dei compensi forfettari stagionali e delle prestazioni accessorie per la stagione invernale 2018-2019;

Euro 3.100.000,00.= sul capitolo 741050 dell'esercizio finanziario 2019, di cui:

- Euro 2.481.060,00 destinati al pagamento della parte rimanente dei compensi forfettari stagionali e delle prestazioni accessorie nonché degli ulteriori compensi contrattuali per l'attività relativa alla stagione invernale 2018-2019;
- Euro 618.940,00 destinati al pagamento di quota parte dei compensi forfettari stagionali e delle prestazioni accessorie per la stagione invernale 2019-2020;

Euro 2.500.000,00.= sul capitolo 741050 dell'esercizio finanziario 2020, destinati al pagamento della parte rimanente dei compensi forfettari stagionali e delle prestazioni accessorie nonché degli ulteriori compensi contrattuali per l'attività relativa alla stagione invernale 2019-2020.

Non sono presenti allegati parte integrante

IL DIRIGENTE
Silvio Zanetti