



PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO

AG.PROV.LE PER APPALTI E CONTRATTI (APAC)

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE 2023-S506-00008

OGGETTO:

Programmazione dell'attività dell'Agenzia Provinciale per gli appalti e Contratti (APAC) anno 2023.

1. PREMESSA.

L'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti, di seguito "APAC", istituita ai sensi dell'art. 39 bis della L.P. 3/2006, opera quale centrale di committenza per l'espletamento di procedure concorrenziali per l'affidamento di contratti di lavori, servizi e forniture nonché quale centrale di acquisto per l'acquisizione di servizi e forniture ai sensi dell'art. 1 c. 1 del D.L. 95/2012, convertito, con modificazioni, dalla L. 135/2012, e quale soggetto aggregatore per l'acquisizione di beni e servizi ai sensi dell'articolo 9, c. 1, del D.L. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla L. 89/2014.

L'art. 36 ter 1 della L.P. 23/1990, n. 23 ed altre disposizioni specifiche stabiliscono gli ambiti di competenza coordinati fra l'APAC e le amministrazioni aggiudicatrici.

Ai sensi del comma 2 bis del predetto articolo, la Giunta provinciale con deliberazione n. 94 di data 30 gennaio 2020, nell'esercizio della competenza primaria della PAT in materia di contratti pubblici sancita dallo Statuto Speciale per il Trentino Alto-Adige (D.P.R. 31 agosto 1972, n. 670) e dalle relative norme di attuazione, nonché ai sensi di quanto previsto dall'art. 36 ter 1 citato, ha istituito un proprio sistema di qualificazione delle amministrazioni aggiudicatrici, finalizzato a valorizzare l'autonomia delle amministrazioni aggiudicatrici affidando loro competenze fino ad oggi attribuite all'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti.

In particolare, è stato previsto un periodo transitorio di ventiquattro mesi, a decorrere dal 01 aprile 2020, durante il quale, in deroga al sistema di competenze delineato dall'art. 36 ter 1, tutte le amministrazioni aggiudicatrici possono svolgere autonomamente le procedure per la realizzazione di contratti pubblici aventi ad oggetto servizi, forniture o lavori. A conclusione del periodo transitorio, le amministrazioni aggiudicatrici potranno chiedere di ottenere la qualificazione con domanda rivolta alla Giunta provinciale, secondo le modalità stabilite dalla predetta deliberazione. Detto termine è stato prorogato da ultimo fino al 31 maggio 2023 con deliberazione della Giunta provinciale n. 2125 del 25/11/2022.

Con deliberazione della Giunta provinciale n. 226 di data 17 febbraio 2021, è stato poi previsto che i commissari straordinari per opere provinciali nominati ai sensi dell'art. 60 bis della l.p. 3/2020 possano avvalersi di APAC per lo svolgimento delle procedure di gara di rispettiva competenza.

Con deliberazione della Giunta provinciale n. 2322 di data 23 dicembre 2021, l'APAC è stata inoltre chiamata a svolgere le funzioni di Ufficio dedicato alle procedure di appalto nell'ambito del PNRR-PNC di cui al D.L. 31/05/2021 n. 77 convertito nella L. 108 del 21 luglio 2021.

L'Atto organizzativo di APAC, modificato con deliberazione della Giunta Provinciale n. 428 del 25 marzo 2022, prevede, tra l'altro, che il Dirigente di APAC adotti il programma annuale di attività, sulla base della ricognizione dei fabbisogni e delle risorse professionali e organizzative disponibili.

2. RICOGNIZIONE ATTIVITÀ SVOLTA NEL CORSO DEL 2022

Per definire il programma di attività 2023 di APAC secondo i principi di efficienza e efficacia dell'azione amministrativa costituisce benchmark interno l'analisi dei dati aggregati relativi all'attività svolta nel corso del 2022, a dimostrazione dei livelli di attività che in condizioni normali l'APAC è in grado di gestire:

Attività svolta quale centrale di committenza

APAC ha espletato le seguenti procedure a favore delle strutture provinciali e degli enti di cui all'art. 39 bis comma 3 della L.P. 3/2006:

- ha bandito n. 157 procedure di gara per un importo complessivo di € 1.016.579.458,89 di cui n.107 di lavori per € 292.752.800,84 n. 41 di servizi per € 679.824.839,56 n. 9 forniture per € 44.001.818,49;
- ha aggiudicato n. 129 procedure di gara, per un importo complessivo di € 441.003.419,49 di cui n. 91 di lavori per un importo di € 82.241.537,71 n. 31 di servizi per un importo di € 220.791.535,22 n. 7 di forniture per un importo di € 137.970.346,56.

Attività svolta quale centrale acquisti e soggetto aggregatore

In attuazione dell'articolo 4-bis della l.p. n. 26/93, come introdotto dalla l.p. n. 10/2022 che ha previsto il ricorso al Mepat anche per l'affidamento di lavori di manutenzione di opere pubbliche di importo inferiore alla soglia europea, sono stati adottati i seguenti bandi di abilitazione e la relativa documentazione tecnico-amministrativa (Capitolato Tecnico, Tabella categorie merceologiche, Condizioni generali di contratto, Patto di integrità):

- Bando "**Lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria di opere stradali**"
- Bando "**Lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria di edifici**"

E' stata inoltre attivata una specifica istruttoria di approfondimento tecnico con le strutture provinciali di merito finalizzata all'approvazione - nel corso del 2023 - dei seguenti bandi di abilitazione: "Lavori di Manutenzione ordinaria e straordinaria Ambiente e territorio", "Lavori di Manutenzione ordinaria e straordinaria di Beni del Patrimonio culturale" e "Lavori di Manutenzione ordinaria e straordinaria opere specializzate".

Al 31 dicembre 2022 pertanto:

- i bandi attivi sul MePat sono complessivamente n. 60 (n. 58 relativi a beni e servizi e n. 2 relativi a lavori manutentivi) e vanno a ricomprendere la quasi totalità di beni/servizi/prestazioni oggetto di interesse e di fabbisogno delle amministrazioni aggiudicatrici trentine.
- risultano attivi sul Mercato elettronico n. 4778 operatori economici,
- sono state gestite complessivamente n. 12670 domande, così suddivise:
n. 2872 istanze di abilitazione, n. 9765 istanze di rinnovo e n. 33 istanze di disabilitazioni.

Nel corso dell'anno 2022, sulla base delle indicazioni date dalla Giunta provinciale in materia di aggregazione e centralizzazione di beni e servizi, sono state bandite convenzioni per un importo complessivo a base di gara di € 156.852.312,35.

Nel corso dell'anno 2022, in conformità alle previsioni dell'Atto organizzativo di APAC, è stata bandita la procedura aperta sopra soglia comunitaria per l'affidamento di servizi assicurativi a favore della Provincia Autonoma di Trento, suddiviso in cinque lotti, per un valore complessivo a base di gara pari ad Euro 3.710.000,00.-.

Nel corso dell'anno 2022, sulla base delle richieste di fabbisogno inoltrate dalle strutture provinciali e dalle amministrazioni aggiudicatrici, ai sensi dell'art. 36 ter comma 6 della Lp 23/90, sono stati predisposti n. 14 confronti concorrenziali (RDO sul MEPAT o gare telematiche su Mercurio) per un importo complessivo a base di gara di € 11.042.790,48.

3. FABBISOGNI SEGNALATI PER L'ANNO 2023

Le richieste pervenute per usufruire dei servizi offerti da APAC per l'anno 2023 sono n. 359 per un importo totale di € 993.568.979,54 così articolate:

- n. 211 lavori per € 616.954.110,23
- n. 123 servizi per € 351.673.960,00
- n. 25 forniture per € 24.940.909,31

Il dettaglio delle richieste è riportato nei seguenti allegati.

L'allegato 1 riporta in forma tabellare i dati che evidenziano numero ed importo delle procedure suddivise per tipologia di affidamento ed enti richiedenti, distinti tra strutture provinciali e altri enti.

L'allegato 2 riporta in forma tabellare i dati che evidenziano numero ed importo delle procedure suddivise per tipologia di affidamento ed enti richiedenti, distinti tra strutture provinciali e altri enti, suddivisi per sopra e sotto soglia.

Ai soli fini dell'organizzazione dell'attività delle strutture operative di APAC, si dà atto che le richieste pervenute in sede di ricognizione dei fabbisogni relative al **primo semestre 2023**, riferite alla funzione di stazione appaltante sono in totale n. 248 per un importo complessivo di € 669.411.262,45 così suddivise:

- n. 129 lavori per € 347.844.266,13
- n. 97 servizi per € 309.026.087,01
- n. 22 forniture per € 12.540.909,31

Richieste da parte delle strutture della Provincia

n. 173 richieste per usufruire del servizio di "stazione appaltante" per un importo complessivo di € 463.346.652,04 di cui:

- n. 97 lavori per € 236.678.877,27
- n. 61 servizi per € 218.470.744,77
- n. 15 forniture per € 8.197.000,00

Richieste da parte di Altri Enti

n. 75 richieste per usufruire del servizio di "stazione appaltante" per un importo complessivo di € 206.064.610,41 di cui:

- n. 32 lavori per € 111.165.388,86
- n. 36 servizi per € 90.555.312,24
- n. 7 forniture per € 4.343.909,31

Di cui:

Richieste da parte di Aziende pubbliche di servizi alla persona (APSP)

n. 10 richieste per usufruire del servizio di "stazione appaltante" per un importo complessivo di € 37.842.188,96 di cui:

- n. 2 lavori per € 7.208.224,96
- n. 7 servizi per € 28.633.964,00

- n. 1 forniture per € 2.000.000,00

Richieste da parte di Comunità

n. 9 richieste per usufruire del servizio di “stazione appaltante” per un importo complessivo di € 27.336.500,00 di cui:

- n. 3 lavori per € 7.000.000,00
- n. 5 servizi per € 19.336.500,00
- n. 1 forniture per € 1.000.000,00

Richieste da parte di Comuni

n. 24 richieste per usufruire del servizio di “stazione appaltante” per un importo complessivo di € 31.324.813,73 di cui:

- n. 16 lavori per € 21.716.044,42
- n. 05 servizi per € 8.434.860,00
- n. 03 forniture per € 1.173.909,31

Richieste da parte di ENTI STRUMENTALI PUBBLICI- art.33 comma 1 lettera a) L.P. 3/2006

n. 6 richieste per usufruire del servizio di “stazione appaltante” per un importo complessivo di € 3.388.000,00 di cui:

- n. 1 lavori per € 1.000.000,00
- n. 3 servizi per € 2.218.000,00
- n. 2 forniture per € 370.000,00

Richieste da parte di altri enti

n. 26 richieste per usufruire del servizio di “stazione appaltante” per un importo complessivo di € 106.173.107,72 di cui:

- - n. 10 lavori per € 74.241.119,48
- - n. 16 servizi per € 31.931.988,24
- - n. 0 forniture

4) PROGRAMMAZIONE ATTIVITÀ 2023

Per definire correttamente la programmazione dell’attività di APAC, devono altresì essere considerate le procedure afferenti alla programmazione del 2022, per le quali è già stata trasmessa dagli Enti richiedenti e con la dovuta tempistica la documentazione propedeutica all’indizione della gara.

Alla luce di quanto sopra:

- considerata l’attuale dotazione effettiva di personale di APAC,
- tenuto conto dell’avviato sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui alla deliberazione di Giunta provinciale n 94 dd. 30 gennaio 2020 che possono operare in autonomia,
 - viste le funzioni di APAC quale Ufficio dedicato alle procedure di appalto nell’ambito del PNRR-PNC,
- tenuto conto che i commissari straordinari di cui all’art. 60 bis della L.P. n. 3/2020 possono avvalersi di APAC per lo svolgimento delle procedure di gara per lo svolgimento delle procedure di gara di rispettiva competenza,

- valutata l'opportunità di dedicare l'azione di APAC nel 2023 principalmente allo svolgimento delle procedure di lavori pubblici al fine di contribuire al sostegno della ripresa economica del territorio provinciale,

si dispone che APAC assicuri nel corso del 2023 l'**espletamento delle seguenti tipologie di gara** a favore degli Enti/Strutture PAT richiedenti, secondo le modalità già comunicate in sede di raccolta fabbisogni:

1) APAC garantirà lo svolgimento di tutte le procedure di gara **finanziate nell'ambito del PNRR-PNC, Olimpiadi** e di quelle richieste dai **commissari straordinari**, per le quali, allo stato, non si dispone del fabbisogno effettivo;

2) APAC garantirà l'espletamento di tutte le procedure per cui gli Enti/Strutture richiedenti **hanno già trasmesso** con la dovuta tempistica gli schemi degli atti da approvare ai fini dell'indizione della procedura di gara,

ed inoltre:

3) per le **STRUTTURE PAT**:

- LAVORI PUBBLICI: APAC garantirà lo svolgimento delle ulteriori procedure di gara per importi superiori a 150.000 Euro (attuale soglia per l'affidamento diretto).

- SERVIZI E FORNITURE: APAC garantirà lo svolgimento delle ulteriori procedure di gara per importi superiori a 139.000 Euro (attuale soglia per l'affidamento diretto).

4) per le **RESTANTI AMMINISTRAZIONI AGGIUDICATRICI**:

- LAVORI PUBBLICI: APAC garantirà a favore di tutte le Amministrazioni che lo richiederanno lo svolgimento delle ulteriori procedure di gara per importi superiori a 500.000 Euro.

Rimane salva la possibilità per il Dirigente Generale di APAC di accogliere **motivate richieste** di svolgimento di tipologie di procedure di gara diverse da quelle sopra indicate, qualora ciò risulti in concreto possibile in relazione ai carichi di lavoro in capo alle strutture di APAC al momento della richiesta e con priorità a procedure di importo rilevante richieste in aggregazione da più Enti.

Fermo restando la priorità delle procedure di gara finanziate nell'ambito del PNRR-PNC, di quelle destinate ai Giochi olimpici di Milano - Cortina 2026 e di quelle richieste dai commissari straordinari, sarà assicurata **priorità** alle procedure con vincoli di pubblicazione del bando o di inoltro della lettera di invito dovuti a necessità opportunamente motivate dal richiedente, ovvero nel caso di servizi continuativi a carattere stagionale che, per loro natura, devono essere affidati entro una data certa. Va specificato che in ogni caso eventuali motivi di urgenza adottati dai richiedenti non potranno essere ricondotti all'inerzia o negligenza dell'amministrazione nella fase di programmazione o nella fase di predisposizione della documentazione propedeutica all'avvio della procedura di gara, quali, a mero titolo indicativo, le scadenze temporali poste per l'ottenimento del finanziamento o del contributo.

Per le procedure che saranno svolte in autonomia dalle amministrazioni aggiudicatrici, APAC garantisce **supporto giuridico** così come previsto dalla deliberazione di Giunta provinciale n 94 dd. 30 gennaio 2020 che ha istituito il sistema di qualificazione, attraverso la messa a disposizione sul proprio portale di fac-simili aggiornati di capitoli speciali, di schemi di bando/lettera di invito e di ulteriore

modulistica, nonché la possibilità di formulare quesiti puntuali di natura giuridica su aspetti procedurali. Detto termine è stato prorogato da ultimo fino al 31 maggio 2023 con deliberazione della Giunta provinciale n.2125 del 25/11/2022.

In continuità con quanto disposto in passato anche i servizi forniti da APAC nel corso del 2023 si stabilisce che vengano erogati **gratuitamente**, fatto salvo quanto previsto dall'art. 5 bis della L.P n2/2016 e ss.mm. il rimborso degli oneri per compensi dovuti ai componenti esterni di commissioni tecniche e degli eventuali oneri di pubblicità.

Tutto ciò premesso,

IL DIRIGENTE

- visto l'articolo 39 bis della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3;
- visto l'articolo 36 ter 1 della legge provinciale 19 luglio 1990 n. 23;
- visti gli atti citati in premessa;
- vista la raccolta fabbisogni effettuata da APAC;

DETERMINA

1. di dare atto della ricognizione dei fabbisogni di gara 2023, precisando che nell'allegato 1 è rappresentata un'analisi dei dati aggregati relativi alla programmazione annuale delle procedure di gara richieste dagli enti del settore pubblico provinciale per quest'anno. Nell'allegato 2 è riportato un elenco delle procedure di gara richieste ad APAC per il 2023 ripartite per tipologia di affidamento, (lavori, servizi, forniture) sopra e sotto soglia.
2. di approvare il programma d'attività di APAC per il 2023 secondo quanto indicato al punto 4 delle premesse;
3. di dare atto che il presente provvedimento non prevede costi diretti a carico del bilancio provinciale;
4. di disporre che i servizi forniti da APAC nel corso del 2023 vengano erogati gratuitamente, fatto salvo quanto previsto dall'art. 5 bis della L.P n 2/2016 e ss.mm il rimborso degli oneri per compensi dovuti ai componenti esterni di commissioni tecniche e degli eventuali oneri di pubblicità.

Elenco degli allegati parte integrante

001 allegato 1

002 allegato 2

IL DIRIGENTE GENERALE

Antonio Tita

Questo atto, se trasmesso in forma cartacea, costituisce copia dell'originale informatico firmato digitalmente, predisposto e conservato presso questa Amministrazione in conformità alle Linee guida AgID (artt. 3 bis, c. 4 bis, e 71 D.Lgs. 82/2005). La firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del responsabile (art. 3 D.Lgs. 39/1993).

RICOGNIZIONE ANNUALE DEI FABBISOGNI 2023

ALLEGATO 1

Numero ed importo delle procedure di gara richieste ad APAC per il 2023 ripartite per tipologia di affidamento, (lavori, forniture, servizi) e tipologia di ente richiedente

	LAVORI		FORNITURE		SERVIZI		TOTALE	
TIPO ENTE	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	N	IMPORTO
PAT	148	€ 367.452.294,10	16	€ 14.197.000,00	67	€ 229.877.474,19	231	€ 611.526.768,29
ALTRI ENTI	63	€ 249.501.816,13	9	€ 10.743.909,31	56	€ 121.796.485,81	128	€ 382.042.211,25
TOTALE	211	€ 616.954.110,23	25	€ 24.940.909,31	123	€ 351.673.960,00	359	€ 993.568.979,54

RICOGNIZIONE ANNUALE DEI FABBISOGNI 2023

ALLEGATO 2

Numero ed importo delle procedure di gara richieste ad APAC per il 2023 ripartite per tipologia di affidamento, (lavori, forniture, servizi) sopra e sotto soglia

	PAT		ALTRI ENTI		TOTALE	
	N	IMPORTO	N	IMPORTO	N	IMPORTO
LAVORI SOPRA SOGLIA	17	208.784.333,67 €	15	186.398.062,01 €	32	395.182.395,68 €
LAVORI SOTTO SOGLIA	131	158.667.960,43 €	48	63.103.754,12 €	179	221.771.714,55 €
TOTALE LAVORI	148	367.452.294,10 €	63	249.501.816,13 €	211	616.954.110,23 €
SERVIZI SOPRA SOGLIA	20	224.717.732,17 €	47	116.278.263,41 €	67	340.995.995,58 €
SERVIZI SOTTOSOGLIA	47	5.159.742,02 €	9	5.518.222,40 €	56	10.677.964,42 €
TOTALE SERVIZI	67	229.877.474,19 €	56	121.796.485,81 €	123	351.673.960,00 €
FORNITURE SOPRA SOGLIA	13	13.772.000,00 €	6	10.373.909,31 €	19	24.145.909,31 €
FORNITURE SOTTO SOGLIA	3	425.000,00 €	3	370.000,00 €	6	795.000,00 €
TOTALE FORNITURE	16	14.197.000,00 €	9	10.743.909,31 €	25	24.940.909,31 €
TOTALE	231	611.526.768,29 €	128	382.042.211,25 €	359	993.568.979,54 €