



Provincia Autonoma di Trento

AZIENDA PROVINCIALE PER I SERVIZI SANITARI

Trento – via Degasperi 79

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Reg. delib. n. 150|2019

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento del servizio sopra soglia comunitaria di trasporto pazienti sottoposti a trattamento emodialitico ai Centri Dialisi istituiti presso le strutture sanitarie dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari di Trento e convenzionati. Delibera a contrarre.

CLASSIFICAZIONE: 18.2.2

Il giorno **20/03/2019** nella Sede dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari sita in Trento, via Degasperi 79, il dott. Bordon Paolo, nella sua qualità di

Direttore Generale

nominato con deliberazione della Giunta Provinciale di Trento n. 583 del 18 aprile 2016, esamina l'argomento di cui all'oggetto coadiuvato da:

Sostituto del Direttore Sanitario	Direttore Amministrativo	Direttore per l'Integrazione Socio Sanitaria
Dott. Giovanni Maria Guarrera	Dott.ssa Rosa Magnoni	Dott. Enrico Nava

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento del servizio sopra soglia comunitaria di trasporto pazienti sottoposti a trattamento emodialitico ai Centri Dialisi istituiti presso le strutture sanitarie dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari di Trento e convenzionati. Delibera a contrarre.

Il Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari economico finanziari, conformemente a quanto a lui relazionato dal Responsabile Unico del Procedimento, relaziona quanto segue:

- con determinazione del Direttore di Tecnostruttura Area Tecnica n. 716/2013 dd. 03 maggio 2013 si è provveduto ad aggiudicare, a seguito di procedura aperta indetta con determinazione del Direttore del Servizio Procedure di gara e contratti n. 116/2013 dd. 23 gennaio 2013, *l'affidamento del servizio di trasporto pazienti sottoposti a trattamento emodialitico ai Centri Dialisi istituiti presso gli Ospedali dei Distretti Sanitari dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari di Trento e convenzionati*, per il periodo dal 01 settembre 2013 al 31 agosto 2016 con possibilità di rinnovo per il biennio successivo fino ad un massimo di complessivi cinque anni;
- con determinazione del Direttore di Tecnostruttura Area Tecnica n. 1193/2016 dd. 23 settembre 2016 si è provveduto al rinnovo biennale del contratto di servizio di trasporto pazienti sottoposti a trattamento emodialitico di cui al precedente paragrafo fino al 31 agosto 2018;
- con determinazione del Dirigente del Servizio Acquisti e Gestione Contratti n. 1321/2018 dd. 15 ottobre 2018 si è provveduto a prorogare per un semestre il servizio di trasporto pazienti sottoposti a trattamento emodialitico fino al 28 febbraio 2019;
- con Rep. Int. n. 3471 dd. 28.02.2018 è stato nominato il Gruppo di Lavoro per la predisposizione del Capitolato Tecnico al fine di avviare una nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio di trasporto pazienti sottoposti a trattamento emodialitico, come di seguito indicato:
 - sig.ra Lucia Podetti, Coordinatrice Infermieristica Centro Dialisi di Trento;
 - sig.ra Vilma Bombardelli, Coordinatrice Infermieristica Centro Dialisi di Arco;
 - dott.ssa Stefania Rossi, Responsabile Ufficio Servizio Territoriale di Arco;
 - dott. Stedile Renato, Funzionario con Posizione Organizzativa della Vallagarina, al quale è stata chiesta la disponibilità per una consulenza su alcuni punti peculiari del capitolato:

e individuata la dr.ssa Giada Cristelli del Servizio Acquisti e Gestione Contratti APSS come segretaria verbalizzante;

- il gruppo di lavoro ha concluso le proprie attività istruttorie con la predisposizione del capitolato tecnico riportante le caratteristiche tecniche e la quantificazione annuale dei viaggi previsti e chilometri percorsi, e del documento relativo ai parametri e criteri di valutazione delle offerte che risultano parte integrante e sostanziale della presente delibera;
- il nuovo progetto di servizio da porre in gara prevede - in adempimento alle previsioni di cui all'art. 7, comma 1, della L.P. n. 2/2016 e s.m. - n. 6 lotti da affidare con procedura aperta unica ma suddivisa nei predetti lotti: i singoli lotti sono stati individuati in modo da consentire

la maggior partecipazione di operatori economici e conseguentemente la maggior concorrenza possibile e la massima apertura al mercato, in funzione di una razionale gestione dell'attività, in base ai percorsi da svolgere rispetto all'ubicazione dei pazienti e dei diversi Centri Dialisi, nonché della possibilità di articolare piani di lavoro condivisi con gli stessi; la suddivisione in tali lotti permette inoltre la partecipazione anche alla PMI in piena aderenza alle finalità proprie sia dell'ordinamento provinciale in materia di contrattualistica pubblica che del legislatore nazionale del codice

- per il calcolo delle basi d'asta è stato considerato il maggior valore degli ultimi due anni in termini di: numero di pazienti, numero dei viaggi e di chilometri percorsi effettuato dalle ditte che hanno gestito l'appalto;
- il Dirigente del Servizio Acquisti e Gestione Contratti, ha provveduto a verificare che a tutt'oggi sul portale CONSIP o APAC non esiste alcuna convenzione attiva riferita alle categorie merceologiche oggetto della procedura di gara cui viene dato avvio col presente provvedimento;
- con ID n. 92282472 dd. 19.07.2018, in adempimento delle previsioni del piano per la prevenzione della corruzione di APSS, si è provveduto ad avviare una consultazione preliminare di mercato, ai sensi dell'art. 8 della legge provinciale n. 2/2016 (e conforme anche all'art. 66, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.) in modo tale da raccogliere utili informazioni per la definizione degli atti di gara, anche al fine di garantire la massima partecipazione dei concorrenti;
- in data 24.08.2018 sul sito dell'APSS è stata pubblicata la consultazione preliminare di mercato di cui al punto precedente fissando un termine per la ricezione delle osservazioni nella data del 07.09.2018;
- in data 20.09.2018 si sono riuniti:
 - dr. Simone Bilato – Dirigente del Servizio Acquisti e Gestione Contratti - RUP;
 - sig.ra Lucia Podetti – Coordinatrice Infermieristica Centro Dialisi di Trento – Componente;
 - sig.ra Vilma Bombardelli – Coordinatrice Infermieristica Centro Dialisi di Arco – Componente;
 - dott.ssa Stefania Rossi – Responsabile Ufficio Servizio Territoriale di Arco – Componente;
 - dr.ssa Giada Cristelli – funzionario del Servizio Acquisti e Gestione Contratti – segretario verbalizzante;

i quali, prendendo atto delle osservazioni presentate dagli operatori economici, in seguito a consultazione preliminare di mercato propedeutica all'indizione della procedura di gara, hanno ritenuto opportuno provvedere alle modifiche e/o specifiche al capitolato tecnico riportate nel relativo verbale ID n. 96462498 del 14.11.2018;

- considerato che nella fase istruttoria che sarà svolta dall'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti è possibile che emerga la necessità di apportare minime rettifiche o modifiche agli atti di gara adottati con il presente provvedimento, in particolare in ragione di stilare un disciplinare di gara in linea con il "bando tipo" di recente approvato da ANAC, e che è opportuno delegare il Dirigente del Servizio Procedure di Gara previo accordo con il RUP;

Tutto ciò premesso e considerato, accertato che:

- sulla base di quanto sopra esposto si ritiene di procedere all'avvio di una gara per l'affidamento del servizio sopra soglia comunitaria di trasporto pazienti sottoposti a trattamento emodialitico ai Centri Dialisi istituiti presso le strutture sanitarie dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari di Trento e convenzionati di durata quinquennale mediante procedura aperta con aggiudicazione anche in caso di unica offerta valida presentata, purché ritenuta economicamente conveniente, in base al criterio di cui all'art. 17 comma 3 della L.P. 9.02.2016 n. 2, a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in base alla valutazione degli elementi qualità (massimo 70 punti) e prezzo (massimo 30 punti);
- l'incarico della valutazione tecnica delle proposte che verranno presentate dalle ditte concorrenti sarà affidato alla Commissione Tecnica, che verrà designata con provvedimento della Giunta Provinciale successivamente alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;
- il progetto di gara risulta pertanto completo ed i relativi documenti sottoposti per l'approvazione e parti integranti e sostanziali della presente delibera sono i seguenti:
 - Allegato 1: Capitolato speciale,
 - Allegato 2: Capitolato tecnico allegato al Capitolato speciale,
 - Allegato 3: Elenco (non nominativo) dei pazienti attualmente sottoposti a trattamento emodialitico con rispettivi comuni di residenza,
 - Allegato 4: Riepilogo lotti e importi,
 - Allegato 5: Parametri e criteri di valutazione delle offerte,
 - Allegato 6: Modello di offerta economica per ogni lotto (n. 6 modelli),
 - Allegato 7: DURVI e rispettivi allegati (vedi art. 7 capitolato tecnico),
 - Allegato 8: Istruzioni al responsabile del trattamento dei dati,
 - Allegato 9: Costo della manodopera,
 - Allegato 10: Modulo richiesta avvio procedimento gara,
 - Allegato 11: Modello referenze bancarie;
- ricordato che con deliberazione del Direttore Generale n. 422 dd. 26.10.2015 si è provveduto ad adottare disposizioni organizzative disciplinanti il rapporto di avvalimento tra la Provincia Autonoma di Trento e l'APSS, regolato da apposita convenzione, in forza della quale le procedure aperte sopra soglia comunitaria vengono espletate dall'Agenzia Provinciale Appalti e Contratti (APAC); con deliberazione del Direttore Generale Provvisorio n. 209 dd. 29/04/2016 al predetto provvedimento sono state apportate le modifiche atte ad adeguare le disposizioni alla normativa nel frattempo intervenuta;
- è prevista una durata del contratto di 5 (cinque) anni a decorrere dalla data fissata in sede di stipula del contratto, con possibilità di rinnovo per ulteriori 4 (quattro) anni e quindi per una durata massima di anni 9 (nove), oltre all'eventuale proroga di 12 (dodici) mesi qualora, alla scadenza del contratto quinquennale o del successivo quadriennio, la nuova procedura di affidamento o di rinnovo non fosse stata completata. Tale durata permette di ottenere vantaggi economici legati al maggior periodo di ammortamento dei costi fissi (es. automezzi) necessari per l'espletamento del servizio e permette di mantenere un'omogeneità nel tempo del servizio svolto a beneficio dei pazienti e dell'organizzazione dei Centri Dialisi;
- ritenuto opportuno premiare gli operatori economici che al loro interno hanno intrapreso percorsi di certificabilità legati a qualità, sicurezza dei lavoratori, ambientale e responsabilità sociale d'impresa, e ritenute tali tematiche fondamentali per il territorio in cui APSS svolge la sua attività;

- ai fini del calcolo dell'importo a base di gara (art. 23, comma 16 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.) e ai fini della valutazione di congruità (art. 97 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.) è stata stimata l'incidenza del costo della manodopera. Il costo della manodopera è stato calcolato sulla base del vigente CCNL delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale e di inserimento lavorativo, individuato dalla Deliberazione della Giunta Provinciale 14 ottobre 2016 n. 1796 come CCNL di riferimento per il settore "servizi alla persona socio assistenziale e sanitario". Nonostante il costo della manodopera risulti essere, per ciascun dei lotti di gara, inferiore al 50% dell'importo totale posto a base di gara per i singoli lotti, si ritiene opportuno applicare la formula di valutazione delle offerte economiche di tipo non lineare indicata nel Decreto del Presidente della Provincia del 21 ottobre 2016, n. 16-50/Leg., nel rispetto del principio di economicità, non essendo per questo appalto il prezzo fisso ed invariabile utile ad un efficace perseguimento dell'interesse pubblico da parte di APSS, vista la quota comunque rilevante dell'importo della manodopera necessaria per l'esecuzione del servizio.

Richiamata, per quanto non espressamente precisato, la normativa europea, nazionale e provinciale in materia di appalti compresi i relativi regolamenti di attuazione;

Tutto ciò premesso e considerato,

IL DIRETTORE GENERALE

Preso atto della relazione del Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari economico finanziari e fatte proprie le argomentazioni ivi riportate;

Acquisito il parere favorevole del direttore amministrativo, del sostituto del direttore sanitario e del direttore per l'integrazione socio sanitaria nella riunione del Consiglio di Direzione (verbale rep. n. 14 di data 20/03/2019);

D E L I B E R A

1. di contrarre, mediante indizione di procedura aperta (ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016), per l'affidamento quinquennale del servizio di trasporto pazienti sottoposti a trattamento emodialitico ai Centri Dialisi istituiti presso le strutture sanitarie dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari di Trento e convenzionati, rinnovabile per altri quattro anni, con aggiudicazione per singoli lotti, in base al criterio di cui all'art. 17 della L.P. 2/2016 e cioè a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base alla valutazione degli elementi prezzo e qualità, anche in caso di unica offerta valida presentata, purché ritenuta economicamente conveniente; ai sensi dell'art. 7 commi 7 e 8 della L.P. 2/2016 le offerte possono essere presentate per tutti i lotti di gara senza limitazione di numero di lotti aggiudicabili ad un solo offerente;
2. di approvare gli allegati, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:
 - Allegato 1: Capitolato speciale,
 - Allegato 2: Capitolato tecnico allegato al Capitolato speciale,
 - Allegato 3: Elenco (non nominativo) dei pazienti attualmente sottoposti a trattamento emodialitico con rispettivi comuni di residenza,
 - Allegato 4: Riepilogo lotti e importi,
 - Allegato 5: Parametri e criteri di valutazione delle offerte,
 - Allegato 6: Modello di offerta economica per ogni lotto (n. 6 modelli),
 - Allegato 7: DURVI e rispettivi allegati (vedi art. 7 capitolato tecnico),

- Allegato 8: Istruzioni al responsabile del trattamento dei dati,
 - Allegato 9: Costo della manodopera,
 - Allegato 10: Modulo richiesta avvio procedimento gara,
 - Allegato 11: Modello referenze bancarie;
3. di affidare all'Agenzia Provinciale Appalti e Contratti (APAC) la predisposizione della procedura di gara, comprese le pubblicazioni ai sensi dell'art.13 della L.P. 2/2016 e ss.mm., richiedendo la pubblicazione degli atti di gara (anche solo mediante link) sul sito dell'APSS: www.apss.tn.it;
 4. di dare altresì atto che la valutazione delle offerte tecniche presentate dai competitori e l'attribuzione conseguente dei relativi punteggi compete ad una apposita Commissione Tecnica da individuare successivamente alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;
 5. di valutare con opportuni criteri il possesso da parte degli operatori economici di determinate certificazioni (qualità, sicurezza lavoratori, ambientale e responsabilità sociale);
 6. di dare atto che, nonostante il costo della manodopera risulti essere, per ciascun dei lotti di gara, inferiore al 50% dell'importo totale posto a base di gara per i singoli lotti, si ritiene opportuno applicare la formula di valutazione delle offerte economiche di tipo non lineare indicata nel Decreto del Presidente della Provincia del 21 ottobre 2016, n. 16-50/Leg;
 7. di dare atto che il Contratto Collettivo Nazionale del lavoro applicato è quello dei dipendenti delle cooperative sociali ed integrativo provinciale perché il trasporto pazienti sottoposti a trattamento emodialitico ai Centri Dialisi costituisce un preciso servizio reso alla persona, servizio socio sanitario teso all'inclusione di persone in stato di disagio e criticità derivante dal loro stato di salute, qualificato espressamente come rientrante nei Livelli Essenziali di Assistenza (LEA) che APSS è obbligata a garantire agli utenti;
 8. di stabilire che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del DLgs 50/2016, è il Dirigente del Servizio Acquisti e Gestione Contratti dell'APSS, con riferimento agli obblighi derivanti dalla procedura di gara e dai contratti attuativi sottoscritti da APSS;
 9. di stabilire, altresì, che APSS provvederà ad individuare il Direttore dell'Esecuzione del contratto di fornitura e ne darà comunicazione tempestiva alle Imprese. Il Direttore dell'Esecuzione potrà nominare eventuali assistenti nei limiti previsti dalla normativa vigente;
 10. di dare atto che la spesa presunta da sostenere (periodo contrattuale di 5 anni + eventuale rinnovo per 4 anni + 12 mesi per eventuale proroga tecnica + 20% di eventuale incremento contrattuale, compresi gli oneri di sicurezza), per l'APSS di Trento per l'affidamento del servizio di trasporto pazienti sottoposti a trattamento emodialitico ai Centri Dialisi istituiti presso le strutture sanitarie dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari di Trento e convenzionati da mettere a gara è prevista in via presuntiva in Euro 7.158.240,00 oltre IVA; la spesa trova copertura al conto 005.053.14.600.0 "Servizi di trasporto per soggetti affetti da nefropatia cronica o sottoposti a trapianti renali" del Bilancio APSS, per gli anni di competenza;
 11. di imputare al conto 52029900 "Altri servizi in Appalto" il rimborso delle spese per la riduzione dei rischi da interferenza," (come espresse nel documento DUVRI) per un importo

annuo previsto in Euro 3.120,00 + IVA, che per la durata quinquennale corrisponde ad Euro 15.600,00 + IVA;

12. di determinare in € 6.000,00 le somme a disposizione dell'Amministrazione per le spese inerenti la procedura di gara in oggetto;
13. di dare atto che è richiesta la stesura del Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenti (di seguito DUVRI) in quanto si tratta dell'affidamento di un servizio di trasporto. A tal fine, a norma dell'art. 26, comma 3, del DLgs 81/08, l'APSS ha eseguito una valutazione, attraverso la redazione del DUVRI costituente l'allegato 6 del Capitolato speciale e parte integrante del contratto d'appalto, sia in termini di rischi sia in termini di costi. Questi ultimi, sono pertanto sottratti ad ogni confronto concorrenziale e quindi non ribassabili. Gli oneri di sicurezza interferenziale annui sono stati stabiliti come segue:
 - lotto 1: € 620,00,
 - lotto 2: € 620,00,
 - lotto 3: € 700,00,
 - lotto 4: € 460,00,
 - lotto 5: € 360,00,
 - lotto 6: € 360,00;
14. di delegare il Dirigente del Servizio Procedure di Gara ad esaminare e definire, anche attraverso corrispondenza tracciabile e in accordo con il RUP, le modifiche o rettifiche che l'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti dovesse richiedere nel corso della istruttoria della procedura di gara europea;
15. di dare mandato al Servizio Acquisti e Gestione Contratti di trasmettere il presente provvedimento all'Agenzia Provinciale Appalti e Contratti per i successivi adempimenti.

Allegati:

- Allegato 1: Capitolato speciale,
- Allegato 2: Capitolato tecnico allegato al Capitolato speciale,
- Allegato 3: Elenco (non nominativo) dei pazienti attualmente sottoposti a trattamento emodialitico con rispettivi comuni di residenza,
- Allegato 4: Riepilogo lotti e importi;
- Allegato 5: Parametri e criteri di valutazione delle offerte,
- Allegato 6: Modello di offerta economica per ogni lotto (n. 6 modelli),
- Allegato 7: DURVI e rispettivi allegati (vedi art. 7 capitolato tecnico),
- Allegato 8: Istruzioni al responsabile del trattamento dei dati,
- Allegato 9: Costo della manodopera;
- Allegato 10: Modulo richiesta avvio procedimento gara;
- Allegato 11: Modello referenze bancarie.

Inserita da: Ufficio Progettazione Gare e Definizione Capitolati / Cristelli Giada

Verbale letto, approvato e sottoscritto.

Il Sostituto del Direttore
Sanitario
Guarrera Giovanni Maria

Il Direttore Amministrativo
Magnoni Rosa

Il Direttore per l'Integrazione
socio sanitaria
Nava Enrico

Il Direttore Generale
Bordon Paolo

Il Dirigente del Servizio Affari Generali e Legali
Toniolatti Armando