

PROCEDURA TELEMATICA DI AGGIUDICAZIONE DI APPALTI DI LAVORI, AI SENSI DELL'ART. 30, COMMI 5 BIS E 5 BIS1 DELLA L.P. N. 26/1993

1. Premessa

Le amministrazioni aggiudicatrici possono utilizzare la procedura di cui all'articolo 30 commi 5 bis e 5 bis.1 della L.P. n. 26/93, così come novellato con legge provinciale 3 agosto 2012 n. 18, per gli appalti che prevedono quale criterio di aggiudicazione quello del prezzo più basso da determinarsi mediante il sistema dell'offerta a prezzi unitari, ai sensi dell'articolo 39 comma 1 lettera a) della L.P. n. 26/93.

La disposizione prevede che i concorrenti producano le analisi dei prezzi mediante l'utilizzo di un applicativo predisposto dalla Provincia Autonoma di Trento.

In tale caso, per gli appalti di importo inferiore alla soglia comunitaria, ai fini dell'individuazione delle offerte anomale, l'amministrazione aggiudicatrice non applica i criteri automatici di cui all'articolo 40 della L.P. n. 26/93 e dell'articolo 63 del D.P.P. 11 maggio 2012, n. 9-84/Leg. recante il relativo Regolamento di attuazione, bensì valuta la congruità delle offerte che, in base ad elementi specifici, appaiano anormalmente basse. Secondo quanto espressamente disposto dal comma 5 bis 1 dell'articolo 30 della L.P. 26/93 *"Nei lavori di importo inferiore alla soglia comunitaria, costituisce elemento specifico ai fini della valutazione della congruità delle offerte, ai sensi del comma 5 bis, il caso in cui l'importo complessivo del costo del personale dell'offerta è pari o inferiore alla media aritmetica degli importi complessivi del costo del personale di tutte le offerte ammesse"*.

Per gli appalti di importo pari o superiore alla soglia comunitaria, fermo restando la presentazione da parte dei concorrenti delle analisi dei prezzi mediante l'utilizzo dell'applicativo informatico, ai fini della individuazione delle offerte anomale si applica l'articolo 58.29 della legge provinciale n. 26/93.

Al fine di fornire ai concorrenti un adeguato supporto informatico in merito alle modalità di compilazione delle analisi, vengono messi a disposizione: una guida in linea, un manuale di utilizzo, un video-demo, nonché un apposito call center, che, nella fase di sperimentazione, fornirà esclusivamente supporto telefonico, in forma anonima.

Fatto salvo quanto ulteriormente disposto dal Manuale di utilizzo e dal bando di gara, per l'applicazione dei citati commi 5 bis e 5 bis1 dell'articolo 30 della L.P. 26/93, in fase sperimentale, si individuano le seguenti modalità procedurali.

2. Modalità di accesso e di compilazione da parte dei concorrenti

a. Analisi dei prezzi

Il bando di gara indica il portale web al quale le imprese offerenti devono accedere al fine della compilazione delle analisi dei prezzi.

L'accesso ai dati avviene previo accreditamento con nome utente e password e una chiave di crittografia, senza alcun riferimento riconducibile al soggetto che si accredita.

I concorrenti sono tenuti a compilare le analisi di tutti i prezzi previsti in appalto, a pena di esclusione, fatto salvo quanto previsto dagli atti di gara.

Il bando di gara prevede che eventuali problemi informatici riscontrati nella compilazione delle analisi dei prezzi devono essere evidenziati dalle Imprese concorrenti in tempo utile e comunque prima della scadenza del termine di presentazione delle offerte.

Il bando di gara deve evidenziare che nei giorni prossimi alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte si potrebbero verificare dei rallentamenti del sistema per sovraccarichi di accessi: si consigliano quindi i concorrenti di completare la procedura di compilazione telematica delle analisi dei prezzi (e relative stampe dei documenti indicati nel presente documento) in tempo utile. Le amministrazioni aggiudicatrici, nel fissare il termine per la ricezione delle offerte, tengono conto delle eventuali problematiche tecniche che possono sorgere in sede di utilizzo del mezzo informatico da parte dei concorrenti.

Nel caso di appalto il cui corrispettivo è stabilito a corpo, oppure a corpo e a misura, limitatamente alla parte a corpo, l'applicativo consente alle Imprese di apportare le modificazioni e le integrazioni previste dall'articolo 57 comma 5 del Regolamento di attuazione della L.P. n. 26/93. In tali casi il concorrente, oltre a compilare le analisi dei prezzi, potrà anche integrare o ridurre le quantità prefissate nel progetto che valuta carenti o eccessive e inserire le voci e le relative quantità che ritiene mancanti rispetto a quanto previsto negli elaborati progettuali.

Le analisi dei prezzi prodotte in via telematica dall'impresa aggiudicataria saranno allegate al relativo contratto di appalto quale sua parte integrante.

b. Documento di sintesi

L'applicativo consente all'Impresa concorrente di accedere e di modificare più volte i dati inseriti: una volta perfezionata la propria offerta, l'impresa è tenuta a stampare il documento di sintesi, che, debitamente sottoscritto con le modalità prescritte dal bando di gara, va inserito, a pena di esclusione, nella busta chiusa contenente l'offerta economica.

Il documento di sintesi è un documento che riporta, anche mediante codice a barre, i codici di accesso ai dati dell'offerta, affinché l'Amministrazione aggiudicatrice, in seduta pubblica, possa accedere in via telematica all'offerta stessa. Solamente nel momento in cui l'Amministrazione aggiudicatrice utilizza i codici riportati nel documento di sintesi, è possibile accedere alle offerte dei concorrenti, in quanto l'applicativo, fin dal primo accesso, non memorizza alcun dato riconducibile all'utente o all'impresa che concorre alla procedura di gara.

Il documento di sintesi, oltre a contenere le credenziali che consentono l'accesso all'offerta e quanto ulteriormente indicato negli atti di gara, contiene in particolare:

- l'importo complessivo del costo del personale risultante dall'offerta;
- la percentuale di ribasso offerto.

Tenuto conto che fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte le imprese possono modificare più volte i dati immessi e stampare più volte il documento di sintesi, l'applicativo è in grado di identificare lo stato dell'offerta al momento della generazione del documento di sintesi. Saranno pertanto del tutto irrilevanti modificazioni apportate dopo la generazione del documento di sintesi inserito nella busta contenente l'offerta economica, in quanto il documento di sintesi riconduce in maniera univoca alla corrispondente offerta economica attraverso la coincidenza dei codici riportati nei medesimi documenti.

c. Lista delle categorie e forniture

L'applicativo, sulla base delle analisi dei prezzi inserite, consente alle Imprese la generazione dell'elaborato "Lista delle categorie e forniture" in formato PDF.-E' cura del concorrente, dopo aver compilato le analisi di tutti i prezzi previsti dall'appalto, stampare

l'elaborato "Lista delle categorie e forniture", che, debitamente sottoscritto con le medesime modalità prescritte dal bando di gara, va inserito, a pena di esclusione, unitamente al documento di sintesi e all'ulteriore documentazione prescritta dal bando di gara, in apposita busta chiusa.

In caso di discordanza tra i prezzi riportati nella lista delle categorie e forniture e quelli risultanti dalle analisi prezzi prodotti in via telematica, l'offerta sarà valutata inammissibile per indeterminatezza della stessa.

Si riassumono brevemente gli adempimenti posti in capo alle Imprese offerenti:

- compilazione, mediante procedura telematica, di tutte le analisi dei prezzi previsti in appalto;
- nel caso di appalto a corpo ovvero a corpo e a misura, limitatamente alla parte a corpo, possibilità di integrare o ridurre le quantità prefissate nel progetto valutate carenti o eccessive e possibilità di inserire le voci e le relative quantità ritenute mancanti rispetto a quanto previsto negli elaborati progettuali.
- stampa del documento "Lista delle categorie e forniture" e sottoscrizione del medesimo con le modalità indicate nel bando di gara;
- stampa del "documento di sintesi" e sottoscrizione del medesimo con le modalità indicate nel bando di gara;
- inserimento dei documenti "Lista delle categorie e forniture" e "documento di sintesi", unitamente all'ulteriore documentazione prevista dal bando di gara, in apposita busta sigillata.

3. Modalità procedurali di affidamento dei lavori

All'aggiudicazione dei lavori di importo inferiore alla soglia comunitaria con il criterio di cui all'articolo 39, comma 1, lettera a) della legge provinciale n. 26/93, con applicazione dell'articolo 30 commi 5 bis e 5bis1 della legge, il presidente della gara procede nel modo indicato dall'articolo 61 comma 1 lettere a) e b) del Regolamento di attuazione della L.P. 26/93.

Successivamente:

- a) provvede alla apertura delle buste contenenti le offerte economiche, a rilevare la presenza nelle stesse dell'elaborato "Lista delle categorie di lavoro", del documento denominato "documento di sintesi", nonché delle ulteriori dichiarazioni/documentazione previste dal bando di gara e a contrassegnare la medesima documentazione;
- b) accede al portale web, inserisce le credenziali risultanti dal "documento di sintesi", visualizzando i dati delle offerte presentate dai concorrenti ammessi e inserisce a sistema il nominativo dell'offerente;
- c) controlla la coincidenza dei dati visualizzati con quelli contenuti nel documento di sintesi e dà lettura ad alta voce, per ciascuno dei concorrenti:
 - dell'importo complessivo del costo del personale;
 - del ribasso percentuale e del prezzo complessivo offerto, formando la graduatoria;
- d) qualora l'importo complessivo del costo del personale risultante dalle analisi prodotte dal concorrente che ha presentato la migliore offerta sia pari o inferiore alla media aritmetica degli importi complessivi del costo del personale di tutte le offerte ammesse, dichiara la chiusura della seduta pubblica e dispone la trasmissione delle offerte all'organo competente per la fase della valutazione dell'anomalia, che, in conformità al disposto dell'articolo 30 comma 5 bis1 della L.P. n. 26/93, procede alla verifica dell'anomalia.

e) qualora l'importo complessivo del costo del personale risultante dalle analisi prodotte dal concorrente che ha presentato la migliore offerta sia superiore alla media aritmetica degli importi complessivi del costo del personale di tutte le offerte ammesse, dispone la chiusura della seduta pubblica e trasmette le offerte al responsabile del procedimento, che procede alla verifica della sussistenza di elementi specifici ai fini della valutazione della congruità delle offerte, secondo quanto disposto dall'articolo 30 comma 5bis della L.P. 26/93. In tale caso, il responsabile del procedimento procede alla valutazione della congruità delle offerte.

All'esito delle valutazioni del responsabile del procedimento, si applica il comma 3 dell'articolo 61 del regolamento di attuazione della L.P. 26/93.

All'aggiudicazione dei lavori di importo pari o superiore alla soglia comunitaria con il criterio di cui all'articolo 39, comma 1, lettera a) della legge provinciale n. 26/93, con applicazione dell'articolo 30 comma 5 bis della legge provinciale n. 26/93 il presidente della gara procede nel modo indicato dall'articolo 61 del Regolamento di attuazione della L.P. 26/93, ad esclusione della lettera c) del comma 5, che viene sostituita dalle lettere a), b) e c) del punto 3 del presente documento.

L'Amministrazione aggiudicatrice richiederà all'impresa la cui offerta, sulla base di elementi specifici, sia apparsa anormalmente bassa, prima di avviare il procedimento di valutazione in contraddittorio, di sottoscrivere le analisi dei prezzi già elaborate in via telematica ai fini della partecipazione alla procedura di gara. In assenza di elementi specifici di anomalia, analoga richiesta verrà inoltrata all'Impresa aggiudicataria ai fini della stipula del contratto.

Nel caso in cui l'impresa non aderisca alla richiesta di sottoscrizione delle analisi dei prezzi, l'Amministrazione invaliderà l'offerta e procederà ad inoltrare la richiesta all'impresa che segue nella graduatoria ed applicherà le sanzioni previste dalla normativa vigente.

In particolare l'impresa dovrà – entro il termine indicato nella richiesta dell'Amministrazione e comunque non inferiore a 15 giorni – fornire per iscritto le giustificazioni richieste.

Comporterà l'esclusione automatica dell'offerta:

- La mancata presentazione del documento di sintesi debitamente sottoscritto con le modalità indicate dal bando di gara;
- Il mancato inserimento del documento di sintesi nell'apposita busta chiusa contenente l'offerta economica;
- La presentazione di più documenti di sintesi;
- La mancata presentazione dell'elaborato "Lista delle categorie e forniture" o la mancata sottoscrizione del medesimo con le modalità previste dal bando di gara.