

PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO  
Servizio per le Politiche di gestione dei rifiuti



BONIFICA DELL'AREA COMPRESA TRA IL 1° E IL 2° LOTTO DELLA  
DISCARICA ISCHIA PODETTI IN COMUNE DI TRENTO

- PROGETTO ESECUTIVO -

## **ALLEGATO AL CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO**

**CRITERI PER LA REDAZIONE DELLE ANALISI PREZZI RELATIVE ALLE VOCI  
PRINCIPALI ED ELENCO DEGLI ARTICOLI DA ANALIZZARE**

(Art. 21 della Legge n° 109/94 e ss.mm.)

IL DIRIGENTE  
- dott. Giovanni Gardelli -



## 1. Premesse

La valutazione delle offerte che presentano una percentuale di ribasso molto elevata rispetto alla prestazione oggetto della gara di appalto si pone come obiettivo quello di consentire all'Amministrazione appaltante di assicurarsi una realizzazione dell'opera bandita secondo le caratteristiche previste nel progetto esecutivo e nel rispetto dei tempi prefissati dal cronoprogramma dei lavori. Al tempo stesso l'Amministrazione si prefigge l'obiettivo di concorrere a non favorire le distorsioni che si possono generare nel mondo del lavoro legato alle opere pubbliche.

Si può quindi qualificare come "offerta anomala" quella che, pur soddisfacendo l'esigenza di aggiudicare l'appalto al prezzo più basso secondo la normativa vigente, non è in grado di perseguire la preminente finalità di ottenere il corretto ed integrale soddisfacimento della prestazione contrattuale nei tempi prefissati da parte del soggetto aggiudicatario, a detrimento dell'interesse pubblico alla migliore e più celere esecuzione dell'appalto.

Si precisa inoltre che le analisi dei prezzi riportate nell'allegato A, saranno prese a riferimento insieme a quanto riportato nel Capitolato speciale d'appalto - in fase di esecuzione dei lavori - per la definizione e il concordamento di eventuali nuovi prezzi che si rendessero necessari.

## 2. Documentazione necessaria per la valutazione delle offerte anomale

La valutazione delle offerte sospette di anomalia avverrà sulla base delle analisi predisposte dalle imprese in base al "modello guida per l'analisi prezzi", riportato nell'allegato A ai presenti criteri, relativamente alle voci di prezzo più significative indicate dall'Amministrazione nell'allegato B ai presenti criteri, che concorrono a formare un importo almeno pari al 75% di quello d'appalto. La congruità degli elementi di costo riportati nell'allegato A "modello guida per l'analisi prezzi" sarà valutata sulla base della documentazione giustificativa e secondo quanto specificato nel presente documento.

L'Impresa deve giustificare le analisi di prezzo delle voci elencate nell'allegato B in base alle particolari condizioni di economicità di cui gode: ad esempio particolari macchinari o modalità costruttive adottati, offerte commerciali particolarmente vantaggiose, situazioni logistiche, ecc..

A giustificazione di prezzi riportati nelle analisi potranno essere accettati i riferimenti a listini di rivenditori, debitamente documentati. Prezzi inferiori a quelli riportati nei listini dei rivenditori potranno essere giustificati con una dichiarazione del rivenditore che riporti lo sconto applicato all'impresa partecipante alla gara.

La documentazione a giustificazione dei prezzi componenti potrà essere costituita dai fax dei fornitori.



Ogni offerta di fornitori (lettera o fax) per essere accettata dovrà riportare nell'oggetto il titolo del progetto: "Bonifica dell'area compresa tra il 1° e il 2° lotto della discarica Ischia Podetti di Trento".

Ogni componente delle voci oggetto d'analisi prezzi dovrà avere un prezzo con validità temporale compatibile con le fasi di esecuzione dell'opera. I prezzi indicati nell'offerta saranno fissi ed invariabili anche qualora non vi fossero più le condizioni che hanno permesso l'offerta del singolo prezzo unitario o dell'intero importo dei lavori ed avranno validità per tutta la durata dei lavori, fatto salvo quanto riportato all'art. 26 comma 4 della Legge n° 109/94 e ss.mm.

Si chiarisce inoltre che i prezzi riportati nell'analisi potranno avere importo superiore di quello indicato sulle offerte dei fornitori, senza limitazioni.

A norma dell'art. 21, comma 1 bis, della Legge n° 109/94 così come da ultimo modificata dalla Legge n° 166/2002 non sono richieste giustificazioni per quegli elementi i cui valori minimi sono rilevabili da dati ufficiali.

### **3. Indicazioni per la compilazione delle analisi dei prezzi – allegato A**

#### **3.1 Mano d'opera**

Il costo orario della mano d'opera impiegata nelle lavorazioni considerate nelle voci di prezzo da giustificare non potrà essere di importo inferiore al costo orario risultante dalle tabelle costo mano d'opera valide in Provincia di Trento per il settore produttivo in cui rientra la lavorazione considerata nell'analisi (es. per le lavorazioni tipicamente edili: il costo orario accertato dall'Ufficio del Genio Civile di Trento; per le lavorazioni relative all'installazione di impianti: il costo orario riportato dalle Tabelle pubblicate dalla C.C.I.A.A. di Trento o rese ufficiali dalle Organizzazioni di Categoria a livello nazionale o provinciale).

Si precisa che l'Impresa potrà presentare documentata dichiarazione atta a dimostrare il godimento di particolari situazioni derivanti da norme o leggi speciali, che portino alla riduzione del costo orario della mano d'opera.

Ai fini della giustificazione del prezzo, l'incidenza della mano d'opera nella lavorazione considerata nell'analisi, espressa in termini di quantità oraria, verrà confrontata con quella considerata dall'Amministrazione in sede di redazione del progetto.

Saranno ammessi, senza necessità di specifica motivazione, scostamenti nella quantità oraria della mano d'opera che comportino una variazione del costo complessivo della mano d'opera nel limite massimo del 15% rispetto a quello stabilito in sede di redazione del progetto.



Ciò in quanto tale limite del 15% riflette la potenziale economicità del procedimento di costruzione determinato dalla miglior organizzazione dei fattori produttivi nel rispetto delle condizioni minime di sicurezza.

Un minor impiego di mano d'opera che comporti una variazione del costo complessivo della mano d'opera stessa in misura superiore al predetto limite del 15% può essere riferito solo all'adozione di un procedimento di costruzione o di una soluzione tecnica diversi rispetto a quelli considerati dall'Amministrazione. In tal caso l'Impresa dovrà accompagnare l'analisi con una relazione particolareggiata e specifica che illustri le differenze esecutive ed evidenzi le economie conseguibili.

Diversamente, eventuali miglie di produttività nella manodopera delle singole lavorazioni, sia dirette che fornite da subappaltatori o fornitori, eccedenti il 15% delle quantità orarie riportate nelle analisi di prezzo fornite dall'Amministrazione, saranno ritenute lesive delle condizioni minime di sicurezza e quindi non giustificate.

Non saranno prese in considerazione quantità orarie di impiego della mano d'opera riferibili semplicemente a presunti livelli di produttività eccezionali della mano d'opera stessa.

Si precisa che per "produttività eccezionali" si intende capacità lavorative personali del singolo prestatore d'opera o della squadra a prescindere dall'utilizzo di tecnologie particolari o innovative.

### **3.2 Materiali a piè d'opera**

Per giustificare le eventuali condizioni particolarmente favorevoli con riguardo all'elemento di costo rappresentato dalla fornitura dei materiali a piè d'opera, l'Impresa dovrà accompagnare l'analisi con documentazione normalmente utilizzata nei rapporti contrattuali che attesti la certezza legale dell'offerta della ditta fornitrice o del contratto con questa stipulato. Per certezza legale dell'offerta o del contratto si intende l'esistenza di un'offerta scritta con validità temporale compatibile con le fasi di esecuzione dell'opera.

Qualora l'Impresa abbia disponibilità di scorte in quantità apprezzabili del materiale considerato nell'analisi di prezzo da giustificare, deve esibire documentazione idonea ad attestare l'esistenza di tale scorte.

### **3.3 Noleggi**

Alla voce noleggi, per ciascuna macchina e/o attrezzatura si deve esporre:

- il "nolo a caldo" del mezzo d'opera e/o della attrezzatura, comprensivo del costo della mano d'opera necessaria per il suo impiego;

oppure



-----  
Criteri per la redazione delle analisi dei prezzi delle principali voci contenute nell'appalto dei lavori di bonifica della discarica Ischia Podetti di Trento

- il "nolo a freddo" del mezzo d'opera e/o dell'attrezzatura noleggiata, maggiorato dell'incidenza del costo della mano d'opera necessaria per il suo impiego;

oppure

- il costo dell'utilizzo del mezzo d'opera e/o dell'attrezzatura offerta, maggiorato dell'incidenza del costo della mano d'opera necessaria per il suo impiego - qualora l'Impresa possieda il mezzo d'opera e/o l'attrezzatura.

I costi per noleggi comunque articolati ed esposti devono comprendere gli oneri per la mano d'opera, i carburanti, i lubrificanti, i materiali di consumo, l'energia elettrica e tutto quanto occorra per il funzionamento delle macchine.

Sono inoltre sempre compresi gli oneri per la messa in funzione, il montaggio e lo smontaggio, la manutenzione e le riparazioni affinché i mezzi d'opera siano sempre in buono stato di servizio.

Nel caso di utilizzo di mezzi d'opera e/o attrezzature noleggiati l'Impresa dovrà corredare l'analisi del prezzo con documentazione idonea a provare i caratteri di certezza legale dell'offerta o del contratto per il nolo del mezzo d'opera o dell'attrezzatura da parte del soggetto noleggiatore, secondo i criteri prima esposti per la fornitura di materiali a piè d'opera.

Se una lavorazione richiede il nolo di più mezzi nell'analisi dovranno essere evidenziati i prezzi dei noli di tutti i mezzi.

### **3.4 Trasporti**

Per i trasporti valgono le indicazioni fornite per i noleggi di attrezzature e/o mezzi d'opera.

I trasporti a discarica dei materiali di risulta per scavi e/o demolizioni devono essere effettuati analizzando compiutamente la disponibilità e la distanza di discariche per materiali inerti, anche consultando eventualmente lo specifico elaborato distribuito dall'Agenzia provinciale per la protezione dell'ambiente - Unità organizzativa tutela del suolo, ovvero la distanza del centro di riciclaggio. Dovranno inoltre essere indicati l'impianto dove sarà smaltito il materiale conferito e la tariffa applicata dal gestore, allegando documentazione specifica.

### **3.5 Spese generali**

Tenuto conto del fatto che le spese generali, per definizione, si rapportano ad effettivi costi d'impresa generali correnti e fissi o non continuativi, è prefissata dall'Amministrazione una soglia minima pari al 7,5% da attribuire al loro ristoro, al di sotto della quale l'Impresa è tenuta a dare giustificazione in modo specifico e documentato, con apposita relazione.

### **3.6 Utile d'impresa**



Considerazioni analoghe a quelle svolte per le spese generali valgono per la predeterminazione, e quindi il riconoscimento, di un utile minimo di impresa.

Viene prefissata una misura minima dell'utile da riconoscere all'impresa, pari al 5%, in considerazione della durata dei lavori, al di sotto della quale l'Impresa è tenuta a dare giustificazione in modo specifico e documentato, con apposita relazione.

#### **4. Subappalti**

In ogni caso l'Amministrazione non accetterà come documentazione di supporto alle analisi di prezzo le offerte da parte di Imprese subappaltatrici candidate all'esecuzione della specifica opera o lavorazione.

Ciò in quanto tali proposte contrattuali verrebbero ad essere sottratte al giudizio di anomalia. Il subappalto, infatti, introduce a sua volta un altro prezzo che, dovendo consentire un minimo di guadagno per il subappaltatore, è sicuramente più anomalo di quello presentato dalla Ditta e non può pertanto assumere la veste di giustificativo.

L'Impresa dovrà quindi giustificare gli elementi di costo che determinano l'economicità del prezzo dell'opera o della lavorazione indipendentemente dal fatto che la stessa possa essere affidata in subappalto.

Le analisi prezzi di quelle lavorazioni che l'impresa intende subappaltare dovranno evidenziare anche le spese generali e l'utile del subappaltatore. Sul modello individuato con l'allegato A saranno riportate prima le spese generali e l'utile del subappaltatore e poi le spese generali e l'utile dell'Impresa.

Allegati:

ALLEGATO A : Modello guida per l'analisi prezzi

ALLEGATO B : Elenco degli articoli da analizzare

ALLEGATO C: Incidenza della manodopera considerata dall'Amministrazione

## ALLEGATO A

Provincia Autonoma di Trento - Servizio per le Politiche di gestione dei rifiuti  
**BONIFICA DELL'AREA COMPRESA TRA 1°- 2° LOTTO DELLA DISCARICA ISCHIA PODETTI DI TRENTO**

Articolo	Descrizione breve della lavorazione prevista nell'Elenco descrittivo delle voci	U.M.
<b>Art.</b>	.....	.....
.....	.....	.....

N°	Elementi dell'analisi	U.M.	Quantità	Prezzo [€]	Importo [€]	Incid. % **
----	-----------------------	------	----------	------------	-------------	----------------

<b>1</b>	<b>Manodopera</b>					
1.1	a. operaio specializzato *					
1.2	b. operaio qualificato *					
1.3	c. operaio comune *					
	Oppure					
1.1	Squadra tipo *					
<b>2</b>	<b>Materiali a piè d' opera</b>					
2.1	a. componente 1					
2.2	b. componente 2					
<b>3</b>	<b>Noleggi</b>					
3.1	a. componente 1					
3.2	b. componente 2					
3.3	c. componente 3					
<b>4</b>	<b>Trasporti</b>					
4.1	a. componente 1					
4.2	b. componente 2					
A	Sommano					<b>100,00</b>
<b>5</b>	<b>Spese generali</b>	%				
B	Sommano (A+5)					
<b>6</b>	<b>Utile Impresa</b>	%				
C	Sommano (B+6)					
<b>7</b>	<b>Eventuali deduzioni:</b>					
D	Sommano (C+7)					
<b>8</b>	<b>Arrotondamento (+/-)</b>					
	<b>TOTALE (D+8)</b>					

\* Il numero di operai per ogni singola qualifica va indicato per ciascun tipo di lavorazione nel rispetto della squadra tipo prevista dal D.M. 11 dicembre 1978. Indicare la manodopera specifica della lavorazione compiuta esclusa quella riferita alla fornitura in cantiere dei materiali a piè d'opera, ai noleggi e ai trasporti.

\*\* Indicare per ciascun elemento dell'analisi la relativa percentuale di incidenza sul totale.

## ALLEGATO B

### Elenco degli articoli da analizzare ai fini della valutazione delle offerte anomale

Art. EPU	Art. EPU PAT	Descrizione breve	U.M.
D.4.2.2	D.15.15.20.10	Sistemazione in rilevato o a riempimento di materiali idonei - gruppi A2-6, A2-7	m <sup>3</sup>
D.4.8.2	D.15.15.410.10	Fondazione stradale in materiale legante misto di cava - proveniente da cave di prestito	m <sup>3</sup>
D.2.1.1	B.2.15.5.5	Scavo a sezione aperta con deposito temporaneo in cantiere	m <sup>3</sup>
D.2.12.1	E.2.4.5.5	Scavo a sezione aperta in rsu e assimilabili	m <sup>3</sup>
C.4.2.1	E.2.3.86.5	Fornitura materiale argilloso - tipo B	100 kg
D.4.10.1	-	Scavo comune da conoide e trasporto materiale entro Km 3,0	m <sup>3</sup>
D.4.12.1	-	Fornitura di materiali lapidei provenienti da cave di prestito esterne	m <sup>3</sup>
D.6.2.4	D.10.10.120.20	Pali trivellati a medio e grande diametro con impiego di fanghi bentonitici - $\phi$ 800 mm	m
D.6.4.1	D.10.10.320.5	Lamierino di acciaio per la formazione di controcamicia tubolare	kg
D.9.7.2	D.15.20.710.10	Acciaio in barre ad aderenza migliorata - FeB44k	kg
D.7.2.2	D.10.15.20.15	Colonne di terreno consolidato (jet grouting) - $\phi$ 700 mm	m



## ALLEGATO C

### Incidenza della manodopera considerata nelle analisi dall'Amministrazione

EPU	EPU PAT	Descrizione breve	Operaio specializzato [ore]	Operaio qualificato [ore]	Operaio comune [ore]
D.4.2.2	D.15.15.20.10	Sistemazione in rilevato o a riempimento di materiali idonei - gruppi A2-6, A2-7	--	0.0020	0.0025
D.4.8.2	D.15.15.410.10	Fondazione stradale in materiale legante misto di cava - proveniente da cave di prestito	0.0250	0.0250	0.0250
D.2.1.1	B.2.15.5.5	Scavo a sezione aperta con deposito temporaneo in cantiere	--	0.0150	0.0150
D.2.12.1	E.2.4.5.5	Scavo a sezione aperta in rsu e assimilabili	0.0020	0.0230	0.0080
D.4.10		Scavo di sbancamento del conoide e trasporto del materiale nell'area di cantiere	--	--	0.0200
D.4.12.1		Fornitura materiali lapidei provenienti da cave di prestito esterne	--	--	--
C.4.2.1	E.2.3.86.5	Materiale argilloso - tipo B	--	--	--
D.6.2.4	D.10.10.120.20	Pali trivellati a medio e grande diametro con impiego di fanghi bentonitici - $\phi$ 800 mm	0.8000	0.2300	0.2300
D.6.4.1	D.10.10.320.5	Lamierino di acciaio per la formazione di controcamicia tubolare	0.0040	0.0020	0.0020
D.9.7.2	D.15.20.710.10	Acciaio in barre ad aderenza migliorata - FeB44k	--	0.0182	--
D.7.2.2	D.10.15.20.15	Colonne di terreno consolidato (jet grouting) - $\phi$ 700 mm	0.1500	0.0200	0.0200