

VERBALE N. 161 DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

SEDUTA DEL 27 febbraio 2020

Il giorno 27 febbraio 2020 alle ore 14,30 presso la sala riunioni della sede della Società sita in Trento, via Aconcio 6, si riunisce il Consiglio di Amministrazione di Trentino Riscossioni S.p.A., convocato con nota inviata via mail il 21 febbraio 2020 prot. N. TRS-5137-13, per discutere e deliberare il seguente ordine del giorno:

OMISSIS

4. Gara di appalto per il servizio di notificazione all'estero di violazioni amministrative, ordinanze-ingiunzione e ingiunzioni fiscali con incasso e riversamento dei proventi e relativa rendicontazione. Esame e delibere conseguenti.

OMISSIS

Sono presenti, in qualità di membri del Consiglio di Amministrazione, i Signori:

- | | |
|----------------------|----------------|
| - Maurizio Postal | Presidente |
| - Sandro Trento | VicePresidente |
| - Sara Morolli | Consigliere |
| - Antonio Martinelli | Consigliere |

La dott.ssa Debora Pedrotti, che dispone della documentazione necessaria per la trattazione degli argomenti inseriti all'ordine del giorno, partecipa alla riunione in collegamento con il proprio smartphone ai sensi dell'art.16.6 dello Statuto.

Sono presenti per il Collegio sindacale, i Signori:

- | | |
|--------------------|-----------------------------------|
| Mauro Caldini | Presidente del Collegio Sindacale |
| - Raffaella Ferrai | Componente effettivo |
| - Francesco Gobbi | Componente effettivo |

Il Presidente, constatato il numero legale dei presenti, dichiara aperta la seduta e, con l'assenso del Consiglio, chiama a fungere da Segretario verbalizzante Alessandro Osler.

OMISSIS

OMISSIS

4. Procedura aperta per l'affidamento del servizio di notificazione all'estero con incasso e riversamento dei proventi e relativa rendicontazione. Esame e delibere conseguenti.

Trentino Riscossioni Spa ha la necessità di procedere, mediante una procedura aperta ex art. 60 del D.lgs. 50/2016 sopra la soglia di rilevanza comunitaria, all'affidamento del "servizio di notificazione all'estero di

violazioni amministrative, ordinanze-ingiunzione e ingiunzioni fiscali con incasso e riversamento dei proventi e relativa rendicontazione".

L'appalto ha per oggetto lo svolgimento dei seguenti servizi e con le seguenti modalità:

A) Notificazione all'estero delle violazioni amministrative e delle ordinanze-ingiunzione, incasso e riversamento dei proventi, rendicontazione che riguarda le violazioni che la Committente gestisce per tutti i Corpi e Servizi di Polizia locale convenzionati e consiste in:

- reperimento dei dati dei proprietari dei veicoli, nel caso in cui non siano stati forniti direttamente dalla Committente;
- predisposizione, stampa e postalizzazione di una comunicazione di richiesta bonaria nella quale si informa il destinatario dell'infrazione accertata e gli si richiede il pagamento della relativa sanzione; tale comunicazione, se effettuata prima della notifica, verrà prodotta e inviata al destinatario solo nei casi indicati successivamente;
- predisposizione, stampa, postalizzazione e rendicontazione della notifica di un verbale contenente le informazioni richieste dal D.Lgs. 285/92 ovvero dalla L. 689/81; in ogni caso, le indicazioni sulla forma e sul contenuto dei verbali verranno concordati con la Committente; i dati verranno forniti dalla Committente, ove e in quanto disponibili;
- predisposizione, stampa, postalizzazione e rendicontazione della notifica di una comunicazione accompagnatoria per la notificazione delle ordinanze-ingiunzione, da allegare all'ordinanza originale (oggetto della effettiva notifica); tale comunicazione conterrà la trascrizione, nella lingua più idonea, del dispositivo dell'ordinanza, nonché una sintetica spiegazione dei motivi della sua adozione;
- riscossione dei proventi conseguenti alle predette attività, riversamento alla Committente dell'intero importo incassato e relativa rendicontazione.

Il servizio va effettuato sulle seguenti tipologie di atti:

- violazioni amministrative al Codice della Strada commesse con veicoli immatricolati all'estero per le quali non si sia potuto procedere alla contestazione immediata né alla riscossione immediata ai sensi dell'art. 207 del Codice della Strada;
- violazioni amministrative al Codice della Strada commesse con veicoli immatricolati in Italia, condotti da conducenti residenti all'estero, per le quali non si sia potuto procedere alla contestazione immediata né alla riscossione immediata ai sensi dell'art. 207 del Codice della Strada;
- violazioni amministrative a norme diverse dal Codice della Strada, comprese le eventuali ordinanze-ingiunzione, per le quali non si sia potuto procedere alla contestazione immediata né alla riscossione immediata.

B) Notificazione all'estero delle ingiunzioni fiscali, incasso e riversamento dei proventi, rendicontazione che riguarda crediti tributari e patrimoniali della Provincia autonoma di Trento e di tutti gli altri Enti soci della Committente (Comuni, Comunità, Associazioni di Comuni, ecc.) da notificare a Contribuenti residenti all'estero e consiste in:

- stampa e postalizzazione di una comunicazione di richiesta bonaria su richiesta della Committente, con la quale si informa sinteticamente il destinatario del debito e gli si richiede il pagamento di quanto dovuto ad una certa data.
- stampa, postalizzazione e rendicontazione della notifica di un'ingiunzione fiscale emessa in conformità del Regio decreto n. 639 del 1910 e già predisposta dalla Committente in formato PDF

(Portable Document Format), di norma corredata da una comunicazione da allegare; tale comunicazione, che sarà predisposta a cura dell'Aggiudicataria nella lingua più idonea a seconda dello Stato di residenza del Contribuente, conterrà la trascrizione dell'ingiunzione fiscale nonché una sintetica spiegazione dei motivi della sua adozione.

- In caso di notifica negativa, ricerca indirizzo aggiornato e relativa rinotifica al nuovo indirizzo senza costi aggiuntivi per la Committente.
- riscossione dei proventi conseguenti alle predette attività, riversamento a Trentino Riscossioni dell'intero importo incassato e relativa rendicontazione.

Compatibilmente con la normativa nazionale del luogo in cui viene effettuata, la notificazione deve avvenire nel rispetto della normativa e dei termini previsti dal D.Lgs. 285/92 e s.m.i. e della L. 689/81 e, per quanto riguarda le ingiunzioni fiscali, nel rispetto dei tempi (decadenziali e prescrizionali) e delle modalità previste dal Regio decreto 39/1910, dal DPR 602/73 e comunque, più in generale, dal codice civile italiano.

I verbali e le comunicazioni, sono redatti nella lingua ufficiale dello Stato di destinazione, qualora questa rientri in una delle seguenti sette: inglese, tedesco, francese, olandese, spagnolo, portoghese, italiano (negli stati esteri in cui è lingua ufficiale o diffusamente utilizzata, tra cui Svizzera italiana, Repubblica di San Marino, Stato della Città del Vaticano); per gli stati in cui è presente una suddivisione linguistica territorialmente definita (ad esempio la Svizzera), verrà utilizzata la lingua ufficiale dell'area geografica in cui è destinata la comunicazione. Nel resto del mondo verrà utilizzato l'inglese.

È facoltà dell'aggiudicataria proporre l'utilizzo di ulteriori lingue tra quelle ufficiali degli Stati appartenenti alla Spazio Economico Europeo, il russo e l'ebraico.

È facoltà dell'aggiudicataria effettuare la stampa a colori in luogo di quella in bianco e nero.

Per i verbali e le comunicazioni di cui al comma precedente e per le ingiunzioni fiscali, l'aggiudicataria può utilizzare sistemi che garantiscano l'autenticità delle comunicazioni agli Utenti quali, a titolo puramente esemplificativo, carta filigranata, distintivi olografici, ecc.

Qualora siano trascorsi i termini per la notificazione, Trentino Riscossioni può comunque richiedere l'invio di una richiesta bonaria di pagamento (ove tale attività non sia in contrasto con le leggi dello Stato di destinazione della missiva).

Durata dell'affidamento:

La durata dell'affidamento sarà di 3 anni, con la possibilità, a insindacabile giudizio della società di rinnovare il contratto per ulteriori 3 anni.

Suddivisione in lotti:

L'appalto non può essere suddiviso in lotti in quanto tutte le attività sono strettamente connesse fra loro e sarebbe diseconomico una eventuale suddivisione. Trattandosi di diverse fasi della stessa pratica la suddivisione in lotti comporterebbe la duplicazione di alcune attività e l'allungamento dei tempi di lavorazione, peraltro soggetti a decadenza/prescrizione. L'eventuale suddivisione in lotti renderebbe, inoltre, difficoltoso per la stazione appaltante il monitoraggio del corretto svolgimento dell'attività da parte dell'aggiudicatario.

Esclusione di attività analoghe:

Lo specifico quadro normativo che regola la notificazione, sia in Italia che all'estero, delle violazioni amministrative ex L. 689/81 (Modifiche al sistema penale) e D.Lgs. 285/91 (Nuovo Codice della Strada), rende tale attività non confrontabile con quella di notificazione di atti aventi natura diversa. Pertanto, in relazione ai requisiti professionali, è richiesta una pregressa esperienza almeno triennale nel campo specifico della notificazione all'estero di violazioni amministrative per un importo complessivo non inferiore a 2.500.000 €.

Valore stimato dell'appalto:

Il valore stimato del contratto è di 12.474.000,00 € IVA esclusa (per l'intero periodo contrattuale di 3 anni comprensivo di rinnovo per altri 3).

La base d'asta è stata calcolata come segue:

Ente	Atti stimati annuali	spese max (28€)	Valore accertato PMR	Valore accertato scontato (solo per CdS)	aggio max (38% su scontato)	Subtotali (spese max + aggio max)
Primiero	50	1.400,00 €	2.500,00 €	1.750,00 €	665,00 €	2.065,00 €
Rotaliana	50	1.400,00 €	2.500,00 €	1.750,00 €	665,00 €	2.065,00 €
Alto Garda	3.500	98.000,00 €	218.000,00 €	152.600,00 €	57.988,00 €	155.988,00 €
Rovereto	550	15.400,00 €	50.000,00 €	35.000,00 €	13.300,00 €	28.700,00 €
Trento	8.500	238.000,00 €	900.000,00 €	630.000,00 €	239.400,00 €	477.400,00 €
Valsugana e Tes.	12.000	336.000,00 €	1.000.000,00 €	700.000,00 €	266.000,00 €	602.000,00 €
Alta Valsugana	10.100	282.800,00 €	800.000,00 €	554.000,00 €	212.800,00 €	495.600,00 €
Mezzana	50	1.400,00 €	2.500,00 €	1.750,00 €	665,00 €	2.065,00 €
Alta V. di Fiemme	100	2.800,00 €	4.500,00 €	3.150,00 €	1.197,00 €	3.997,00 €
Coattiva	100	2.800,00 €	20.000,00 €	20.000,00 €	7.600,00 €	10.400,00 €
TOT. Annuo	35.000	980.000,00 €	3.000.000,00 €	2.100.000,00 €	798.000,00 €	1.778.000,00 €
TOT. 6 anni	210.000	5.880.000,00 €	18.000.000,00 €	12.600.000,00 €	4.788.000,00 €	10.668.000,00 €

Opzione per il possibile aumento degli atti da gestire a seguito dell'ingresso di nuovi Enti soci o in caso di installazione di nuove apparecchiature di rilevamento:

- fino a 6000 violazioni all'anno, pari a 301.000 €/anno (1.806.000 € per 6 anni)

OPZIONE x nuove apparecchiature	Atti stimati annuali	spese max (28€)	Valore accertato PMR	Valore accertato scontato (solo per CdS)	aggio max (38% su scontato)	Subtotali (spese max + aggio max)
Tot Annuo	6.000	168.000,00 €	500.000,00 €	350.000,00 €	133.000,00 €	301.000,00 €
Tot. 6 anni	36.000	1.008.000,00 €	3.000.000,00 €	2.100.000,00 €	798.000,00 €	1.806.000,00 €
Tot. con opzione	246.000	6.888.000,00 €	21.000.000,00 €	14.700.000,00 €	5.586.000,00 €	12.474.000,00 €

L'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 17 della legge provinciale n. 2/2016, come di seguito indicato:

♦ Qualità (offerta tecnica): punti massimi 80

♦ Prezzo (offerta economica): punti massimi 20

Totale Punti Massimi 100

L'aggiudicazione verrà disposta nei confronti del soggetto che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa, e cioè che avrà ottenuto il punteggio complessivo più alto risultante dalla somma del punteggio attribuito all'offerta tecnica e del punteggio attribuito all'offerta economica, con le modalità di seguito indicate:

$$C(a) = \sum_n [W_i * V_{(a)i}]$$

Dove:

$C(a)$ = indice di valutazione dell'offerta (a)

N = numero totale dei requisiti

W_i = peso o punteggio attribuito al requisito (i)

$V_{(a)i}$ = coeff. della prest. offerta (a) rispetto al requisito (i) variabile tra zero e uno

\sum_n = sommatoria

In caso di parità di punteggio (sommatoria punteggio tecnico ed economico) l'individuazione dell'impresa aggiudicataria avverrà mediante estrazione in seduta pubblica.

Ai sensi dell'art. 95, comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016, l'Amministrazione si riserva, inoltre, la facoltà di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto.

OFFERTA TECNICA.

La mancata presentazione dell'offerta tecnica non comporta l'esclusione dalla gara, ma l'attribuzione all'offerta stessa di un punteggio pari a 0.

Si precisa che tutti gli elementi oggetto di attribuzione del punteggio costituiscono elementi migliorativi rispetto a quanto previsto come minimo obbligatorio dall'allegato denominato "Capitolato tecnico".

All'offerta tecnica verrà attribuito un massimo di 80 punti.

Il punteggio agli elementi di valutazione sarà attribuito attraverso la somma dei punteggi attribuiti a ciascun subelemento. Il punteggio ai subelementi di valutazione sarà attribuito attraverso la media dei voti, variabili tra 0 e 1 ($V_{(a)i}$), attribuiti discrezionalmente dai commissari, moltiplicata per il peso ponderale assegnato (W_i) al singolo subelemento.

I voti, variabili tra 0 e 1, saranno attribuiti in base ai seguenti giudizi:

- coefficiente pari a 0,0 nel caso in cui il sub-elemento in esame risulti "non trattato";
- coefficiente pari a 0,1 nel caso in cui il sub-elemento in esame risulti trattato modo "assolutamente inadeguato";
- coefficiente pari a 0,2 nel caso in cui il sub-elemento in esame risulti trattato in modo "inadeguato";
- coefficiente pari a 0,3 nel caso in cui il sub-elemento in esame risulti trattato in modo "gravemente carente";
- coefficiente pari a 0,4 nel caso in cui il sub-elemento in esame risulti trattato in modo "carente";
- coefficiente pari a 0,5 nel caso in cui il sub-elemento in esame risulti trattato in modo "insufficiente";
- coefficiente pari a 0,6 nel caso in cui il sub-elemento in esame risulti trattato in modo "sufficiente";
- coefficiente pari a 0,7 nel caso in cui il sub-elemento in esame risulti trattato in modo "discreto";
- coefficiente pari a 0,8 nel caso in cui il sub-elemento in esame risulti trattato in modo "positivo";
- coefficiente pari a 0,9 nel caso in cui il sub-elemento in esame risulti trattato in modo "buono";
- coefficiente pari a 1,0 nel caso in cui il sub-elemento in esame risulti trattato in modo "ottimo".

OFFERTA ECONOMICA.

All'offerta economica verrà attribuito un punteggio massimo di 20 punti. Detta offerta è suddivisa nelle seguenti voci:

- Aggio a carico di Trentino Riscossioni Spa;
- Rimborso spese forfettario.

L'offerta totale sarà ottenuta dalla somma delle offerte presentate per ogni singola attività. Alla migliore offerta (offerta più bassa), sarà attribuito un punteggio pari a 20 punti. Il punteggio da attribuire alle altre offerte sarà calcolato applicando la seguente formula:

$$P = W_i * C_{(a)_i}$$

dove:

W_i = punteggio attribuito all'elemento prezzo (20 punti)

$C_{(a)_i}$ = coefficiente del concorrente iesimo:

C_i	(per $A_i \leq A_{soglia}$)	=	$0,85 * A_i / A_{soglia}$
C_i	(per $A_i > A_{soglia}$)	=	$0,85 + (1,00 - 0,85) * [(A_i - A_{soglia}) / (A_{max} - A_{soglia})]$
Dove:			
C_i	=	coefficiente attribuito al Concorrente iesimo	
A_i	=	valore dell'offerta (ribasso) del Concorrente iesimo	
A_{soglia}	=	media aritmetica dei valori delle offerte (ribasso sul prezzo) dei concorrenti	
A_{max}	=	Valore dell'offerta con il maggior ribasso	

Il Consiglio di Amministrazione, dopo ampia discussione all'unanimità

DELIBERA

- di autorizzare l'affidamento del "servizio di notificazione all'estero di violazioni amministrative, ordinanze, ingiunzione e ingiunzioni fiscali con incasso e riversamento dei proventi e relativa rendicontazione" con procedura aperta ex art. 60 D.Lgs. n. 50/2016, previo confronto concorrenziale, con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 19 l.p. n. 2/2016 ed ex art. 95, comma 3, D.Lgs. n. 50/2016 per la durata di anni 3 eventualmente prorogabile, a insindacabile giudizio della società, per ulteriori anni 3;
- di approvare i parametri e i criteri di valutazione delle offerte così come indicati nella documentazione allegata alla presente delibera;
- di dare atto che il prezzo complessivo stabilito a base di gara è pari a 12.474.000,00 € al netto IVA e che, in considerazione del fatto che non è previsto che personale dell'aggiudicataria presti attività lavorativa presso la sede della Stazione appaltante, non sono stati rilevati rischi da interferenza e pertanto i relativi costi sono pari a zero. Non verrà pertanto redatto DUVRI;

L'offerta totale sarà ottenuta dalla somma delle offerte presentate per ogni singola attività. Alla migliore offerta (offerta più bassa), sarà attribuito un punteggio pari a 20 punti. Il punteggio da attribuire alle altre offerte sarà calcolato applicando la seguente formula:

$$P = W_i * C_{(a)i}$$

dove:

W_i = punteggio attribuito all'elemento prezzo (20 punti)

$C_{(a)i}$ = coefficiente del concorrente iesimo:

C_i	(per $A_i \leq A_{soglia}$)	=	$0,85 * A_i / A_{soglia}$
C_i	(per $A_i > A_{soglia}$)	=	$0,85 + (1,00 - 0,85) * [(A_i - A_{soglia}) / (A_{max} - A_{soglia})]$
Dove:			
C_i	=	coefficiente attribuito al Concorrente iesimo	
A_i	=	valore dell'offerta (ribasso) del Concorrente iesimo	
A_{soglia}	=	media aritmetica dei valori delle offerte (ribasso sul prezzo) dei concorrenti	
A_{max}	=	Valore dell'offerta con il maggior ribasso	

Il Consiglio di Amministrazione, dopo ampia discussione, all'unanimità

DELIBERA

- di autorizzare l'affidamento del "servizio di notificazione all'estero di violazioni amministrative, ordinanze-ingiunzione e ingiunzioni fiscali con incasso e riversamento dei proventi e relativa rendicontazione" con procedura aperta ex art. 60 D.Lgs. n. 50/2016, previo confronto concorrenziale, con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 19 l.p. n. 2/2016 ed ex art. 95, comma 3, D.Lgs. n. 50/2016 per la durata di anni 3 eventualmente prorogabile, a insindacabile giudizio della società, per ulteriori anni 3;
- di approvare i parametri e i criteri di valutazione delle offerte così come indicati nella documentazione allegata alla presente delibera;
- di dare atto che il prezzo complessivo stabilito a base di gara è pari a 12.474.000,00 € al netto IVA e che, in considerazione del fatto che non è previsto che personale dell'aggiudicataria presti attività lavorativa presso la sede della Stazione appaltante, non sono stati rilevati rischi da interferenza e pertanto i relativi costi sono pari a zero. Non verrà pertanto redatto DUVRI;
- di approvare gli atti di gara nello schema allegato al presente provvedimento ed in particolare: il capitolato amministrativo, il capitolato tecnico, i criteri di attribuzione dei punteggi, i moduli per la presentazione delle offerte, le caratteristiche principali del servizio;
- di approvare le impostazioni generali della procedura, come sopra delineate dando il più ampio mandato disgiuntamente al Presidente e ad Alessandro Osler, di apportare le modifiche necessarie a seguito di ulteriori suggerimenti proposti dall'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti o a seguito di esigenze sopravvenute;

- di stabilire che il contratto sarà stipulato nella forma di scrittura privata con firma digitale;
- di ammettere la possibilità di aggiudicare la gara anche in presenza di una sola offerta valida;
- di dare mandato all'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti per l'indizione della gara attraverso la pubblicazione di apposito bando redatto in conformità al bando-tipo n. 1/2017, adottato dall'ANAC con delibera n. 1228 del 22 novembre 2017, ai sensi dell'art. 213, comma 2 del d.lgs. 50/2016, debitamente integrato con le norme contenute nella L.P. 2/2016 e con le altre norme provinciali applicabili;
- di nominare Responsabile unico del procedimento il dott. Alessandro Osler.

OMISSIS

OMISSIS

Non ci sono ulteriori argomenti in discussione.

La riunione si chiude alle ore 17.40.

Il segretario verbalizzante

Alessandro Osler

Il Presidente

Maurizio Postal