APAC

AGENZIA PROVINCIALE PER GLI APPALTI E CONTRATTI

Servizio procedure di gara e contratti - APSS
Via Dogana, 8 – 38122 Trento
P +39 0461 496839
@ spgc-apss@pec.provincia.tn.it

Trento,

Prot. n. Class. 3.5
Fasc. 1287-2016
Rep. PAT/RFSPGC n. 218|2017 di data 22 MAG. 2017

Oggetto: - *VERBALE DI SEDUTA PUBBLICA –*

Procedura aperta sopra soglia comunitaria, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 16 e 17 della L.P. 2/2016, per la conclusione di una Convenzione per la fornitura di dispositivi monouso e pluriuso per l'incontinenza e per l'igiene personale e dei servizi connessi per le APSP – Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona – RSA operanti sul territorio provinciale ai sensi dell'art. 39 bis della L.P. n. 23/1990 e dell'art. 39 bis, commi 2 bis e 3, della L.P. n. 3/2006.

Lotto 1: DISPOSITIVI PER INCONTINENZA - CIG 66411545A6

L'anno DUEMILADICIASSETTE (2017) il giorno VENTIDUE (22) del mese di MAGGIO nella SALA ASTE – primo piano dell'Agenzia per gli appalti e contratti (di seguito APAC) sita a Trento, in via Dogana n. 8, è stata fissata la quarta seduta pubblica relativa "Procedura aperta sopra soglia comunitaria, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 16 e 17 della L.P. 2/2016, per la conclusione di una Convenzione per la fornitura di dispositivi monouso e pluriuso per l'incontinenza e per l'igiene personale e dei servizi connessi per le APSP – Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona – RSA operanti sul territorio provinciale ai sensi dell'art. 39 bis della L.P. n. 23/1990 e dell'art. 39 bis, commi 2 bis e 3, della L.P. n. 3/2006."

Quale seggio di gara si sono presentati:

- dott. Guido Baldessarelli, Dirigente del Servizio contratti e centrale acquisti di APAC della Provincia Autonoma di Trento, che presiede la gara;
- dott. Sara Fontana, funzionario dell'Agenzia per gli appalti e contratti della Provincia Autonoma di Trento, in qualità di testimone;
- dott. Mirta Parnasso, funzionario del Servizio procedure di gara e contratti, dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari, in qualità di testimone;

Si sono altresì presentate le seguenti persone in rappresentanza delle rispettive Società:

- sig. Michele Trevisani, identificato mediante C.I. n. ITA2774590AA4 rilasciata dal Comune di Bussolengo, il 09/11/2009, in corso di validità, per la Ditta SCA Hygiene Products S.p.A. in qualità di delegato.

- Sig. Francesco Marini, identificato mediante C.I. n. AV3853080 rilasciata dal Comune di Albignasego (PD) il 06/08/2014, in corso di validità, per la Ditta Serenity .p.A. in qualità di procuratore speciale;

Richiamata

la convenzione, approvata con deliberazione della Giunta Provinciale n. 1755 di data 12/10/2015 e sottoscritta tra l'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti della Provincia (APAC) e l'Azienda provinciale per i Servizi Sanitari di Trento (APSS) in data 28/10/2015, sulla base della quale APSS agisce come struttura funzionalmente inserita nell'organizzazione di APAC, ai sensi dell'art. 36 ter 1, comma 3 della L.P. 23/1990, per l'espletamento delle procedure di gara ad evidenza pubblica di servizi e forniture nel settore sanitario di propria competenza e di competenza delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona operanti sul territorio provinciale;

Premesso che:

- con determinazione del Dirigente del Servizio Contratti e Centrale Acquisti della Provincia Autonoma di Trento n. 15 d.d. 30 marzo 2016, come integrata dalla nota di precisazioni prot. n. S170/16/18 1155/35-16-493, è stata indetta la "Procedura aperta sopra soglia comunitaria, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 16 e 17 della L.P. 2/2016, per la conclusione di una convenzione per la fornitura di dispositivi monouso e pluriuso per l'incontinenza e per l'igiene personale e dei servizi connessi per le APSP – Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona – RSA operanti sul territorio provinciale ai sensi dell'art. 39 bis della L.P. n. 23/1990 e dell'art. 39 bis, commi 2 bis e 3, della L.P. n. 3/2006" (Bando di gara d.d. 18 aprile 2016 prot. 0057785) e contestualmente sono stati approvati i relativi documenti di gara (schema di convenzione, capitolato tecnico, parametri e criteri di valutazione e moduli offerta economica);

- la procedura è suddivisa in due Lotti distinti, e precisamente Lotto 1: DISPOSITIVI PER INCONTINENZA - CIG 66411545A6 e Lotto 2: PRODOTTI PER L' IGIENE PERSONALE - CIG 66411946A8;

- il giorno 27/05/2016 si è tenuta la prima seduta pubblica di ammissione delle ditte partecipanti alla procedura di gara (verbale di seduta pubblica Rep. n. 23/2016 di data 27/05/2016 agli atti);

- il giorno 23/06/2016 si è tenuta la seconda seduta pubblica per la comunicazione dell'esito delle verifiche effettuate sulle riserve di ammissione e per la verifica del contenuto delle buste relative alle offerte tecniche e relativa campionatura gara (verbale di seduta pubblica Rep. n. 29/2016 d.d. 24/06/2016 agli atti);

- a conclusione di detta procedura, le Ditte SCA Hygiene Products S.p.A. e Serenity S.p.A. risultavano ammesse alle fasi successive di gara;

- con provvedimento della Giunta provinciale n. 1688 di data 30 settembre 2016, è stata nominata la Commissione tecnica incaricata della valutazione delle offerte tecniche e della Campionatura;

- il giorno 17/01/2017 si è tenuta la seduta pubblica per la comunicazione dell'esito dei lavori della Commissione Giudicatrice, incaricata della valutazione delle offerte tecniche e della Campionatura (verbale di seduta pubblica Rep. n. 7/2017 d.d. 18/01/2017 agli atti);

- relativamente al Lotto 1: DISPOSITIVI PER INCONTINENZA - CIG 66411545A6, la Commissione giudicatrice ha riscontrato per le Ditte SCA Hygiene Products S.p.A. e Serenity S.p.A. lacune nella documentazione tecnica riferite, rispettivamente, al rispetto dei Criteri Minimi Ambientali (CAM) e al rispetto del possesso dei requisiti minimi richiesti dal Capitolato per i prodotti;

- dopo aver dato conto delle valutazioni espresse dalla Commissione Giudicatrice, ed assunto a verbale le dichiarazioni delle concorrenti Serenity S.p.A. e SCA Hygiene Products S.p.A., il Presidente ha disposto la sospensione della seduta per gli approfondimenti di rito;

- il giorno 20/01/2017, conclusi i predetti approfondimenti, si è tenuta la prosecuzione della seduta sospesa (verbale di seduta pubblica PAT/RFSPGC n. 15 di data 23/01/2017 agli atti) ed in tale sede è stata disposta l'esclusione delle Ditte Serenity S.p.A. e SCA Hygiene Products S.p.A. dalla procedura di gara, relativamente al Lotto 1 per la carenza di documentazione rilevata dalla Commissione Tecnica, così come specificato al precedente verbale prot. PAT/RFSPGC n. 7 d.d. 18/01/2017;

- con rispettive note di data 24/01/2017 – prot. PAT/RFSPGC n. 39462 per SCA Hygiene Products S.p.A. e prot. PAT/RFSPGC n. 39582 per Serenity S.p.A – è stata comunicata l'avvenuta pubblicazione dei verbali contenenti gli esiti di gara ed in particolare i giudizi di non idoneità espressi dalla Commissione giudicatrice che hanno determinato l'esclusione;

- in data 10/02/2017 è stato notificato alla Provincia Autonoma di Trento il ricorso giurisdizionale teso ad ottenere l'annullamento del verbale di seduta pubblica d.d. Rep. n. 15/2017 d.d. 23/01/2017 ed ogni atto presupposto e consequenziale connesso alla determinazione dell'esclusione della Serenity S.p.A., dalla procedura di gara;

- in data 20/02/2017 è stato notificato alla Provincia Autonoma di Trento il ricorso giurisdizionale teso ad ottenere l'annullamento del verbale di seduta pubblica d.d. 20/01/2017 con il quale si disponeva l'esclusione di SCA Hygiene Products S.p.A., dalla procedura di gara;

- in data 11/04/2017 sono state depositate le sentenze n. 129/2017 sul ricorso presentato dalla Ditta SCA Hygiene Products S.p.A., e n. 130/2017 sul ricorso presentato dalla Ditta Serenity S.p.A al TRGA di Trento volti ad ottenere l'annullamento degli atti che hanno determinato l'esclusione delle rispettive Imprese dalla procedura di gara ed in particolare dal Lotto 1: DISPOSITIVI PER INCONTINENZA;

- considerato che, tra l'altro, in entrambe le sentenze il TRGA di Trento osserva "*che l'esperimento del soccorso istruttorio...non determinerebbe alcuna lesione del principio della par condicio, atteso che due delle iniziali concorrenti sono state già escluse senza contestazioni dalla gara, e che le rimanenti due fanno valere, nei rispettivi ricorsi, censure fra loro analoghe*" e afferma altresì che "*il (legittimo) esperimento del soccorso istruttorio può consentire di addivenire rapidamente alla conclusione della procedura e alla aggiudicazione del lotto, nel rispetto dei principi di economicità ed efficacia dell'azione amministrativa*";

- la provincia Autonoma di Trento ha ritenuto di non impugnare avanti il Consiglio di Stato i pronunciamenti della giustizia amministrativa e di dare opportunamente esecuzione alle predette sentenze;

- il Servizio procedure di gara e contratti di APSS al fine di dare esecuzione alla sentenza del TRGA di Trento n. 129/2017 con nota prot. PAT/RFSPGC n. 217353 di data 14/04/2017 ha richiesto a

SCA Hygiene Products S.p.A. di integrare la carenza documentale riscontrata dalla Commissione Tecnica in sede di valutazione dell'offerta relativamente alla comprova del rispetto dei requisiti ambientali CAM di cui al Punto 3.1.1.1. del Capitolato Tecnico "Fornitura di prodotti costituiti da pasta di cellulosa proveniente da foreste gestite in maniera "responsabile" con particolare riguardo al peso complessivo della fornitura in Kg, inteso come peso complessivo dei 3.464.413 pz di fornitura stimata annua, al netto della categoria di cui alla lettera B della Tabella 1 dello stesso Capitolato Tecnico, e che almeno il 30% di detto peso corrisponda allo stesso CAM come specificato nella risposta al chiarimento pubblicata dalla Stazione appaltante in data 23/05/2016 prot. n. 73744; l'impresa ha riscontrato a quanto richiesto con nota assunta a protocollo prot. PAT/RFSPGC n. 0230135 di data 26/04/2017;

- il Servizio procedure di gara e contratti di APSS al fine di dare esecuzione alla sentenza del TRGA di Trento n. 130/2017 con nota prot. PAT/RFSPGC n. 217378 di data 14/04/2017 ha richiesto a Serenity S.p.A., di integrare l'incompletezza documentale dell'offerta tecnica - riscontrata dalla Commissione Giudicatrice – relativamente ai dati riguardanti la velocità di assorbimento, il rilascio di umidità e l'assorbimento specifico, previsti come requisiti minimi dal Capitolato Tecnico per la categoria merceologica "PANNOLINO A CINTURA PER INCONTINENZA" di cui alla lettera D, tabella 1, paragrafo 2.1 del Capitolato tecnico, nelle taglie M e L delle fasce di incontinenza Diurna, Notturna e Pesante Notturna; l'impresa ha riscontrato a quanto richiesto con nota assunta a protocollo prot. PAT/RFSPGC n. 0224362 di data 20/04/2017;

- con nota prot. PAT/RFSPGC n. 273081 d.d. 16/05/2017 - trasmesse via Pec nella medesima data – sono state convocate alla quarta seduta pubblica le ditte SCA Hygiene Products S.p.A. e Serenity S.p.A.;

Si dà atto che il Presidente di gara sopra individuato ha reso la dichiarazione, acquisita agli atti dell'Amministrazione, prevista dal Piano di prevenzione della corruzione 2017/2019 della Provincia Autonoma di Trento, in merito all'insussistenza, per quanto a propria conoscenza, di alcun impedimento a presiedere la seduta.

Tutto ciò premesso,

alle ore 9.10 il Presidente del seggio di gara dott. Guido Baldessarelli, Dirigente del Servizio contratti e centrale acquisti di APAC della Provincia Autonoma di Trento, dichiara aperta la quarta seduta pubblica e, date le comunicazioni di cui in premessa,

provvede a

- dar conto dei pronunciamenti del TRGA di Trento n. 129 e n. 130/2017 e della riammissione delle ditte Serenity S.p.A. e SCA Hygiene Products S.p.A. alla "*Procedura aperta sopra soglia comunitaria, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 16 e 17 della L.P. 2/2016, per la conclusione di una Convenzione per la fornitura di dispositivi monouso e pluriuso per l'incontinenza e per l'igiene personale e dei servizi connessi per le APSP – Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona – RSA operanti sul territorio provinciale ai sensi dell'art. 39 bis della L.P. n. 23/1990 e dell'art. 39 bis, commi 2 bis e 3, della L.P. n. 3/2006.*" Lotto 1: DISPOSITIVI PER INCONTINENZA - CIG 66411545A6;

- di dare atto che le Imprese SCA Hygiene Products S.p.A. e Serenity S.p.A. hanno integrato la carenza documentale tecnica delle proprie offerte rispettivamente con nota prot. PAT/RFSPGC n. 0230135 di data 26/04/2017 e con nota prot. PAT/RFSPGC n. 0224362 di data 20/04/2017;

- di dare atto che il Servizio procedure di gara e contratti di APSS riconvocherà la Commissione giudicatrice la quale, per poter procedere ai propri adempimenti, sarà a ciò incaricata con apposito provvedimento che rideterminerà altresì il termine entro cui ultimare le valutazioni;

- di dare atto che il Servizio procedure di gara e contratti di APSS provvederà a consegnare la campionatura delle ditte SCA Hygiene Products S.p.A. e Serenity S.p.A., al momento custodita in locale blindato di APAC, alla Commissione per gli adempimenti ad essa richiesti.

Il presente verbale sarà pubblicato sul profilo del committente della Stazione appaltante ai sensi dell'art. 29, comma 1, del codice dei contratti pubblici.

Ad ore 9.20 la seduta è conclusa.

Letto, confermato, sottoscritto.

Il Presidente dott. Guido Baldessarelli

I Testimoni:

dott.ssa Mirta Parnasso
funzionario responsabile procedura

dott.ssa Sara Fontana